

جامعة عبد الرحمان ميرة - بجاية

كلية الحقوق و العلوم السياسية

قسم القانون العام

إجراءات إقامة الدعوى الجنائية الدولية أمام المحكمة الجنائية الدولية

مذكرة لنيل شهادة الماستري في الحقوق

تخصص القانون الدولي الإنساني و حقوق الإنسان

تحت إشراف الأستاذ:

بركاني أعمار

من إعداد الطالبتين :

بوقتيين حنان

خالدي نعيمة

لجنة المناقشة

الأستاذة موسي عتيقة.....رئيسة

الأستاذ بركاني أعمار.....مشرفا و مقررا

الأستاذ دحماني عبد السلام.....ممتحنا

السنة الجامعية 2013/2014

شكر و تقدير

بعد حمد لله وشكره والثناء عليه وعلى نعمة العلم وكل النعم

نتقدم بأسمى آيات الشكر وعظيم الامتنان للأستاذ بركاني أعمري،

على تفضله الإشراف على هذا العمل، وعلى نصائحه وإرشاداته القيمة

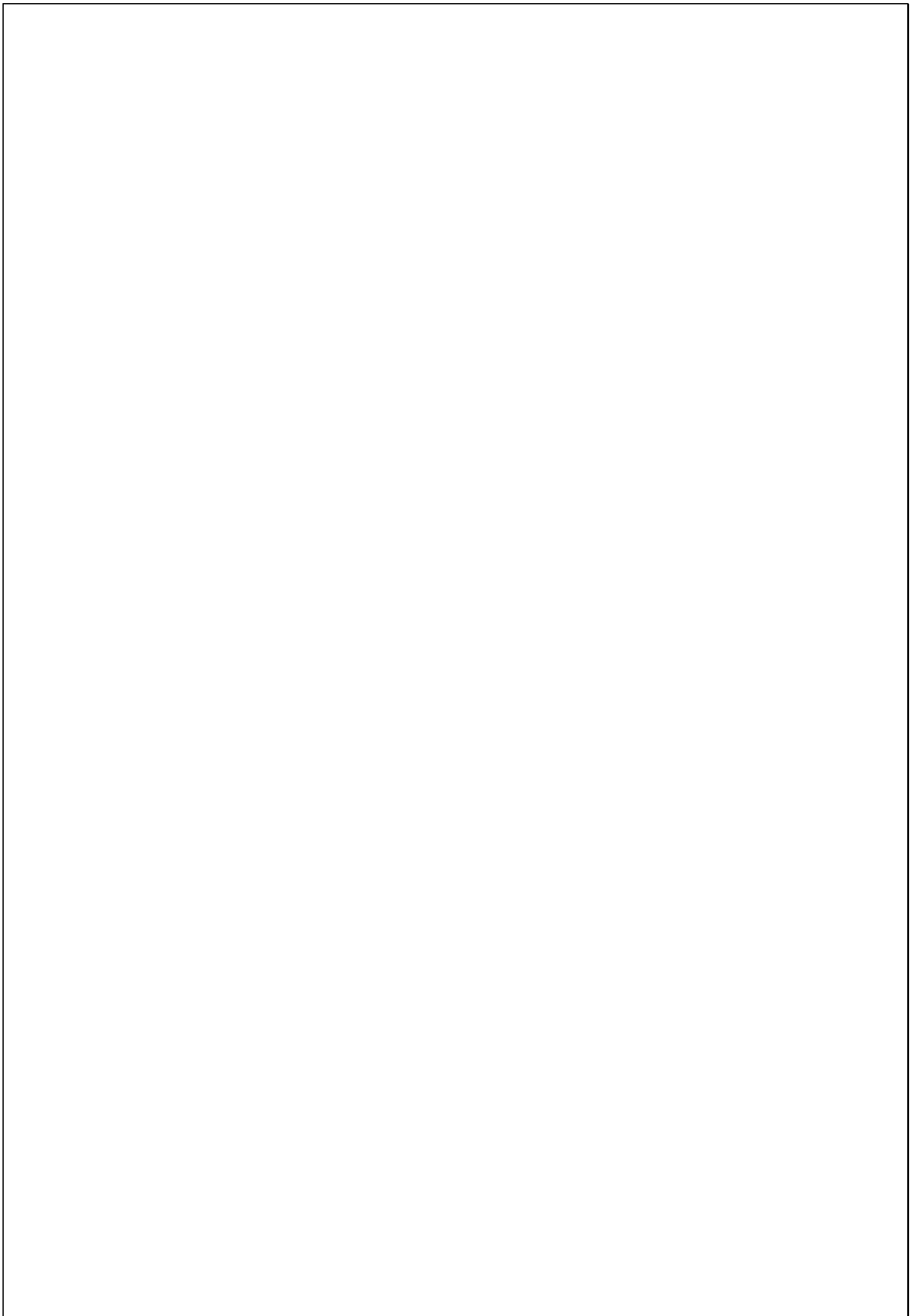
منذ اللحظة الأولى إلى غاية كتابة هذه الأسطر وعلى تواضعه الكبير،

فله منا كل التقدير والامتنان.

ونتقدم بتشكراتنا الخالصة إلى أعضاء لجنة المناقشة عن قبولهم

تقييم هذا العمل الأكاديمي ومناقشته.

حنان ونعيمة



إهداء

أهدي هذا البحث المتواضع

❖ إلى التي رسمت لي الحنان " أمي الغالية "

❖ إلى الذي بث في الأمل وسعى جاهدا لتعليمي " أبي العزيز "

❖ إلى من كان عونني وسندي " زوجي "

❖ إلى أخوتي الأعزاء

حنان

❖ إلى أعز وأغلى ما أملك في الوجود إلى والداي أطال الله في عمرهما.

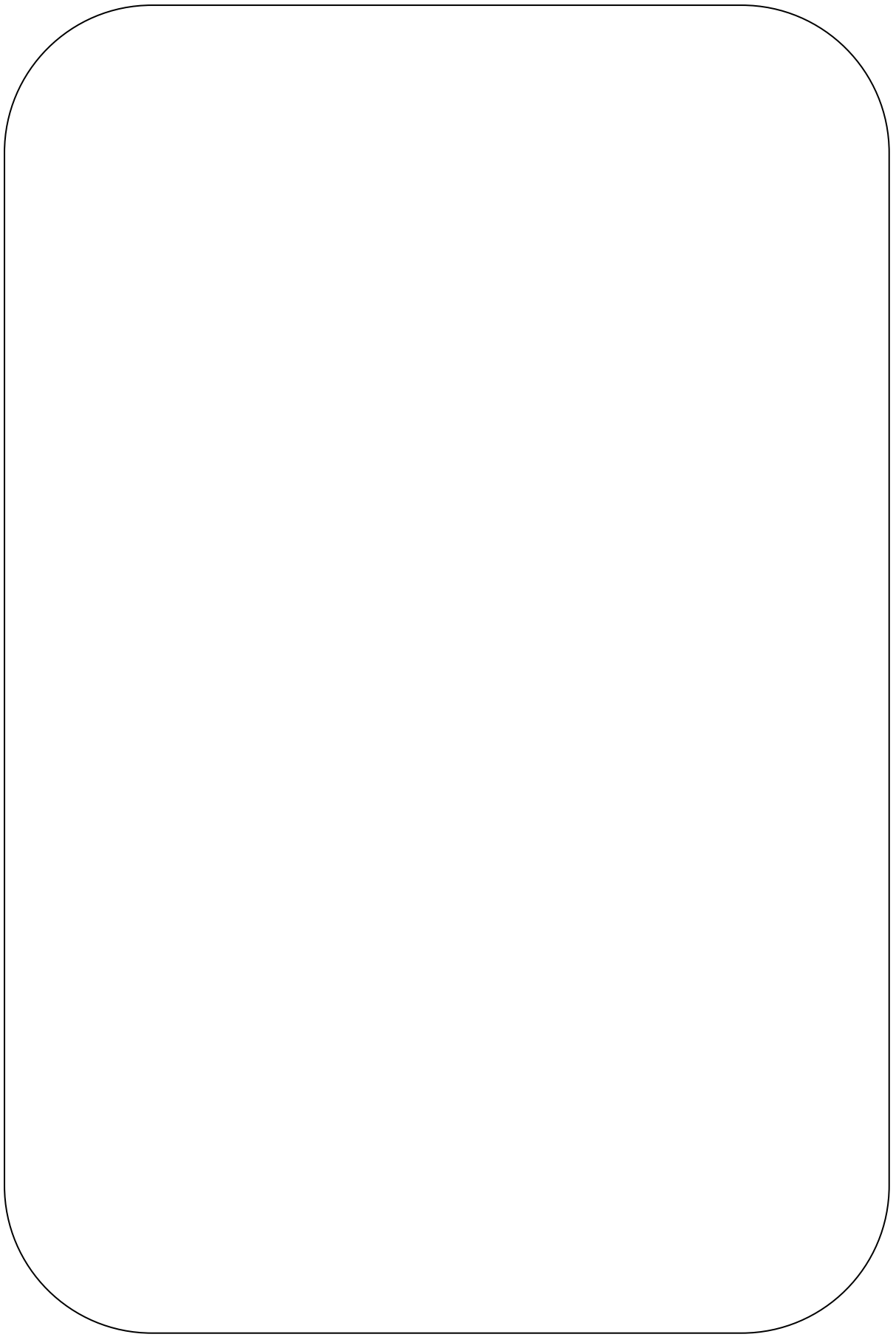
❖ إلى أخوتي الأعزاء وأخواتي العزيزات دون نسيان أبنائهن .

❖ إلى كل الأصدقاء والأحباب .

❖ إلى كل من خصني بنصيحة أو تشجيع أو معلومة .

❖ إليكم جميعا أهدي هذا العمل المتواضع .

نعيمة



قائمة المختصرات

أولاً: باللغة العربية

-ص : الصفحة

- ص ص : من صفحة إلى صفحة

- د . ب . ن : دون بلد النشر

- د . س . ن : دون سنة النشر

- د . د . ن : دون دار النشر

- ن . ر . الأ : نظام روما الأساسي

- ج : جزء

- ط : طبعة

ثانياً: باللغة الفرنسية

- CPI: cour pénale internationale
- Ed: Edition
- N° : Numéro
- Op.cit :
- P : page
- pp: de page à page
- Vol: volume

مقدمة

عانت البشرية لفترات طويلة ويلات الحروب والانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان نتج عنها آثار سلبية فسعت المجموعة الدولية لإيجاد آليات قضائية دولية مفادها إنشاء محاكم جنائية دولية، بداية من محكمة نورمبرغ⁽¹⁾ وطوكيو⁽²⁾، مروراً بمحكمة يوغسلافيا سابقاً⁽³⁾ ورواندا⁽⁴⁾، وصولاً للمحكمة الجنائية الدولية.

غير أن المحاكم الجنائية الدولية المؤقتة أنشأت تحت انتقادات لازعة كادت أن تقضي على أملها قبل أن تبدأ ممارسة مهامها، لاسيما أنها أنشأت من طرف الدول المنتصرة في الحرب العالمية الثانية، وفرضت على الدول المنهزمة مثلما هو الحال في محكمتي نورمبرغ وطوكيو أو أنشأت بقرار مجلس الأمن أين سيطرت الدول الكبرى المتمتعة بحق الفيتو على مجرى اتخاذ القرارات كما هو الحال على يوغسلافيا سابقاً ورواندا. أما نشأة المحكمة الجنائية الدولية فقد لاقت استحساناً لدى المجتمع الدولي والمنظمات الدولية لاسيما المنظمات غير الحكومية منها، فهي أول محكمة أنشأت بإرادة الدول⁽⁵⁾.

¹- أنشأت بموجب الاتفاقية المبرمة في لندن في 8 أوت 1945، من قبل الحلفاء المنتصرين في الحرب العالمية الثانية (روسيا، الولايات المتحدة الأمريكية، بريطانيا، فرنسا).

²- أنشأت بموجب إعلان خاص صادر عن الجنرال الأمريكي (مارك آرثر)، بتاريخ 19 جانفي 1946، يقضي بتشكيل محكمة عسكرية دولية للشرق الأقصى، مقرها بطوكيو.

³- أنشأت بموجب قرار مجلس الأمن الدولي رقم 827، الصادر في 25 ماي 1993، الخاص بإنشاء المحكمة الجنائية الدولية الخاصة بإقليم يوغسلافيا سابقاً.

⁴- أنشأت بموجب قرار مجلس الأمن الدولي رقم 955 الصادر بتاريخ أوت 1994، الخاص بإنشاء المحكمة الجنائية الخاصة برواندا.

⁵- حامد سيد محمد حامد، سلطة الاتهام والتحقيق بالمحكمة الجنائية الدولية الدائمة، المركز القومي للإصدارات القانونية (د، ب، ن)، 2010، ص، 2.

ومن نتائج المؤتمر الديبلوماتي للمفوضين المنعقد في 17 و18 جويلية 1998 انبثاق نظام المحكمة الجنائية الدولية الذي يطلق عليه نظام روما الأساسي بعد أن وقعت عليه 12 دولة وامتنعت 21 دولة من التصويت ، فيما عارضته 7 دول⁽⁶⁾ ، وقد عرف المحكمة في مادته الأولى على أنها: «هيئة دائمة لها سلطة ممارسة اختصاصها على الأشخاص إزاء أشد الجرائم خطورة موضع الاهتمام الدولي ، وذلك على النحو المشار إليه في النظام الأساسي لتكون المحكمة مكملة للولايات القضائية الجنائية الوطنية ويخضع اختصاص المحكمة وأسلوب عملها لأحكام هذا النظام الأساسي». ⁽⁷⁾ ويتألف هذا النظام من الديباجة التي بينت الأسباب الموجبة لإنشاء المحكمة واشتملت أيضا على 13 باب ، إلا أن موضوع إجراءات إقامة الدعوى الجنائية الدولية أمام المحكمة الجنائية الدولية يتمحور حول الباب الثاني الذي يتناول المسائل المتعلقة بالاختصاص والمقبولية ، والقانون الواجب التطبيق في المواد (5 إلى 21) والباب الخامس المتضمن التحقيق والمقاضاة في المواد (53 إلى 61) ، وأيضا سنتعرض إلى المادة 77 من الباب السابع المتضمنة العقوبات المقررة أمام المحكمة ، كما نجد ملحق آخر بالنظام الأساسي المتمثل في وثيقة القواعد الإجرائية وقواعد الإثبات ، التي تهدف إلى تدعيم وتطبيق أحكام النظام الأساسي ، فهذه الأخيرة تطرقت للجانب الإجرائي الخاص بعمل المحكمة.

يستلزم على المحكمة الجنائية الدولية بهذا الخصوص الأخذ بالاختصاص القضائي التكميلي أين لها صلاحية التحقيق والنظر في أية دعوى قضائية مالم تكن

⁶ - DULAIT André ,**la cour pénale internationale** , rapport d'information 313 ,commission des affaires étrangères 1998,1999 , p 7 . Sur le site : <http://www.senat.Fr/rap/r98-313/r98-313-mono.html>.

⁷ - أنظر المادة الأولى من نظام روما الأساسي المصادق عليه في مدينة إيطاليا بتاريخ 17 و18 جويلية 1998 ، دخل حيز التنفيذ بتاريخ 1 جويلية 2002 .

هناك دولة تدعي وقوع تلك الدعوى في نطاقها القضائي، وبالتالي في حالة عجز القضاء الوطني في النظر في تلك الجرائم تحل المحكمة الجنائية الدولية محله ، وتكون مكملة للاختصاصات المحلية⁽⁸⁾. فالمحكمة الجنائية الدولية تعتبر كعامل ردع لمن تسول نفسه لانتهاك حقوق الإنسان فقامت هذه الأخيرة بإحالة عدة قضايا أمامها سواء من قبل الدول الأطراف أو من مجلس الأمن أو بالمبادرة التلقائية من المدعي العام للمحكمة الجنائية الدولية.

فأسند النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية مهمة التحقيق على الجرائم المحالة إليها إلى هيئتين متمثلتين في المدعي العام والدائرة التمهيدية لوصول الدعوى إلى المحاكمة، وذلك تبعا للإجراءات المنصوص عليها في هذا النظام. بيد أنه هناك ما يعرقل عمل المحكمة ويعطل سير العدالة فيها ، ألا وهو نفوذ الدول الكبرى في مجلس الأمن وما له من صلاحيات في إحالة بعض القضايا حسب النظام الأساسي، وبالتالي كل هذه الصعوبات تعرقل مهام هيئات التحقيق.

تظهر أهمية موضوع إجراءات إقامة الدعوى الجنائية أمام المحكمة الجنائية الدولية في هذا الشأن أنها تمكن المحكمة من ممارسة اختصاصها فيما يخص بالجرائم المرتكبة على المستوى الدولي سواء من قبل دول الأطراف أم غير أطراف فيها .

ولإقامة الدعوى الجنائية الدولية يجب توفر مجموعة من الإجراءات الأولية مؤداها التطرق إلى طبيعة اختصاص المحكمة الجنائية الدولية بهدف معرفة مدى إمكانية المحكمة في النظر في الدعوى المقامة أمامها سواء من ناحية التكامل بين قضائها والقضاء الوطني ، أو من ناحية مقبولية الدعوى تبعا للشروط المنصوص

⁸-أوسكار سوليرا ، الاختصاص القضائي التكميلي والقضاء الجنائي الدولي ، مختارات المجلة الدولية للصليب الأحمر عدد خاص، 2002، ص 166 .

عليها في نظامها الأساسي ، وصولاً إلى الاختصاص الاستثنائي الذي تتمتع به المحكمة وعليه يجب على هذه الهيئة القضائية أن ترفق بآليات تمكينها بتحريك الدعوى وبالتالي كل هذه الإجراءات تعتبر ممهدة للوصول إلى إجراءات التحقيق.

يعود سبب اختيارنا للموضوع «إجراءات إقامة الدعوى الجنائية الدولية أمام المحكمة الجنائية الدولية» نظراً إلى حداثة نشاط المحكمة وكذلك الانتهاكات التي تحدث في الوقت الراهن في معظم الدول التي تستوجب على المحكمة التدخل لممارسة اختصاصها في تلك الجرائم ، إلا أنها فعلاً تعترضها قيود أثناء التحقيق الجنائي خاصة في مجال الاختصاص والتعاون..

وتأسيساً على ما سبق جاءت أهمية طرح الإشكالية التالية:

ما مدى فعالية الإجراءات المتبعة لإقامة الدعوى الجنائية الدولية أمام المحكمة الجنائية الدولية؟

وللإجابة عن هذه الإشكالية اعتمدنا على المنهج التحليلي لتحليل بعض الأحكام الواردة في النظام الأساسي و الإجراءات القائمة على تحليل الإجراءات المتبعة أمام المحكمة لإقامة الدعوى الجنائية الدولية ، بالإضافة إلى تحليل نصوص مواد النظام الأساسي المتعلقة بهذه الإجراءات .

و لإمام بكل جوانب موضوعنا ارتأينا تناوله من حيث الإجراءات الأولية لإقامة الدعوى الجنائية الدولية (الفصل الأول)، ثم إجراءات التحقيق أمام هيئات المحكمة الجنائية الدولية (الفصل الثاني).

الفصل الأول

الإجراءات الأولية لإقامة الدعوى الجنائية الدولية

إنالدعوى الجنائية الدولية تتمثل في لفت انتباه الادعاء العام للقضاء الجنائي الدولي باسم المجتمع الدولي من أجل تقرير الجزاء على مرتكبي الجرائم الدولية. ولإقامة هذه الدعوى أنشأ جهاز قضائي دائم يختص بالنظر في أبشع الجرائم ولهذا أنشأت المحكمة الجنائية الدولية التي نصت في نظامها الأساسي على مختلف الإجراءات الأولية لإقامة الدعوى الجنائية أمامها .

وتتم إثارة الدعوى الجنائية الدولية من قبل أجهزة مختصة وآليات تسمح بمباشرة الدعوى ،التي تكون سواء من قبل دولة طرف أو عن طريق الإحالة من قبل مجلس الأمن، أو بالمبادرة التلقائية للمدعي العام فتعرضنا إلى طبيعة الاختصاص المحكمة الجنائية الدولية(المبحث الأول) و إلى طرق تحريك الدعوى أمام المحكمة الجنائية الدولية(المبحث الثاني) .

المبحث الأول

طبيعة الاختصاص القضائي للمحكمة الجنائية الدولية

يعتبر موضوع اختصاص المحكمة الجنائية الدولية من أكثر المواضيع التي دار حولها جدال، فقام مجلس الأمن بحل هذا الإشكال بمنح يوغسلافيا سابقا ورواندا شرط الأسبقية للنظر في الجرائم الدولية المرتكبة⁽⁹⁾ طبقا للمواد 9 الفقرة 2 لنظام⁽¹⁰⁾ والمادة 8 الفقرة 2⁽¹¹⁾ من النظامين الأساسيين لمحكمة يوغسلافيا سابقا ورواندا. مما أدى إلى شعور الدول من انتقاص سيادة القضاء الوطني، لذا ظهرت فكرة أن تكون محكمة دولية مكملة للمحاكم الوطنية في حالة فشل هذه الأخيرة بالنظر في الدعوى القضائية المقامة أمامها وانعدام الأمل في محاكمة المجرمين الدوليين، أو بالنظر في أية دعوى قضائية مالم تدعي الدولة أنها تدخل ضمن اختصاصها وكذلك في حالة توفر سوء النية من تلك الدولة تتدخل المحكمة الجنائية الدولية لتحقيق العدالة⁽¹²⁾.

وانطلاقا مما سبق تعتبر المحكمة الجنائية الدولية مكملة للقضاء الوطني ولا تسمو عليه، وليست بديلا له. فهي امتداد للاختصاص الجنائي الوطني، وأن مبدأ التكامل هو واحد من أهم مبادئ القانون الدولي الجنائي الحالي وهو الركيزة الأساسية

⁹-خوجة عبد الرزاق، ضمانات المحاكمة العادلة أمام المحكمة الجنائية الدولية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم القانونية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة الحاج لخضر، باتنة، 2013، ص 54.

¹⁰-أنظر المادة 2/9 من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية الخاصة بيوغسلافيا سابقا لسنة 1993.

¹¹-أنظر المادة 2/8 من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية الخاصة برواندا لعام 1994.

¹²-طلال ياسين العيسى، علي جابر الحسيناوي، المحكمة الجنائية الدولية: (دراسة قانونية)، دار اليازوري العلمية الأردن، 2009، ص 63.

التي تقوم عليها المحكمة الجنائية الدولية (المطلب الأول) و تتيح المقبولية للمحكمة حرية في تقرير قبول الدعوى أو عدم قبولها (المطلب الثاني)، وأخيرا نتطرق إلى الطابع الاستثنائي للمحكمة الجنائية الدولية في (المطلب الثالث).

المطلب الأول

طبيعة العلاقة بين الحكمة الجنائية الدولية والمحاكم الوطنية

اختلف فقهاء القانون الدولي حول العلاقة الموجودة بين القانون الدولي والقانون الوطني فذهب أنصار نظرية وحدة القانون إلى الأخذ بسمو القاعدة الدولية (المعاهدات الدولية) على القانون الداخلي بينما يرى اتجاه آخر من أنصار وحدة القانون يسمو القانون الداخلي على القانون الدولي⁽¹³⁾ عند وجود تعارض بينهما⁽¹⁴⁾.

يتجه أنصار ازدواجية القانون أن كل من القانون الداخلي والقانون الدولي مستقل عن الآخر⁽¹⁵⁾، وفي حالة تعارض قواعد القانون الدولي مع قواعد القانون الداخلي، يأخذ بقاعدة القانون الداخلي. فإلى جانب هذه النظريتين وجد رأي راجح يتمثل في عدم إمكانية الدمج بين القانونين ولا عدم الفصل بينهما، لذا كلا القانونين له نطاقه الخاص⁽¹⁶⁾. ولذلك سوف نتطرق إلى تقسيم هذا المطلب إلى مبدأ التكامل

¹³-كون أن دستور الدول يسمو على المعاهدات الدولية، ومثال ذلك نجد دولة الجزائر التي نصت في دستور 1996 في المادة 132 منه على أن: «المعاهدات التي يصادق عليها رئيس الجمهورية، حسب الشروط المنصوص عليها في الدستور، تسمو على القانون».

¹⁴-طلال ياسين العيسى، علي جابر الحسيناوي، المرجع السابق، ص، 72.

¹⁵- يعود سبب استقلالية القانونين لاعتبارات مختلفة تتمثل في اختلاف المصادر، الهيئات التي تقوم بالإشراف على تطبيق القانونين، واختلاف صفة الجزاء المطبق على كليهما.

¹⁶-طلال ياسين العيسى، علي جابر الحسيناوي، المرجع السابق، ص، 74.

المحكمة الجنائية الدولية والقضاء الوطني (الفرع الأول)، ثم نتطرق إلى الأساس القانوني لمبدأ التكامل في ظل النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية (الفرع الثاني).

الفرع الأول: مبدأ التكامل بين المحكمة الجنائية الدولية والقضاء الوطني

إن إنشاء المحكمة جاءت لتكون الجهة المختصة قضائياً في الجرائم الأشد خطورة على المجتمع الدولي حينما تغفل النظم القضائية الوطنية عن مثل هذه الجرائم. فمن هنا تظهر لنا أهمية تعريف مبدأ التكامل ، إذ أنه يرسم الحدود الفاصلة بين ما يختص به القضاء الجنائي الدولي والقضاء الجنائي الوطني ، إذ يحتل مبدأ التكامل أهمية كبيرة عند دراسة النظام القضائي للمحكمة الجنائية الدولية، كونه يمثل صلة الوصل بين نظامين قضائيين مختلفين من نواحي عدة ، خاصة فيما يتعلق بطبيعة القواعد القانونية التي تحكمه⁽¹⁷⁾. إن مبدأ التكامل أثار مناقشات عديدة من قبل اللجنة التحضيرية فيما يخص إمكانية الإشارة إليه في الديباجة أوتجسيدها في مادة من مواد مشروع النظام الأساسي ، بحيث أقر الرأي الأول باكتفاء الإشارة إلى هذا المبدأ في ديباجة فقط ، بينما يرى الرأي الثاني أن الإشارة إلى هذا المبدأ في الديباجة فقط فغير كاف . ولذا يوجب الإشارة إليه في مادة من مواد النظام الأساسي. وفي النهاية استجيب للرأي الثاني فقد وردت الإشارة لمبدأ التكامل في الديباجة ونصت عليه أيضا المادة الأولى من النظام الأساسي للمحكمة⁽¹⁸⁾.

¹⁷-طلعت جياذ لحي الحديدي ، أثر مبدأ التكامل في تحديد مفهوم الجريمة الدولية ، مجلة الرافدين للحقوق ، العدد 39، الصادرة عن كلية القانون ، جامعة كركوك ، 2009 ، ص، 244 .

¹⁸-لؤي محمد حسين النايف ، العلاقة التكاملية بين المحكمة الجنائية الدولية والقضاء الوطني ، مجلة العلوم الاقتصادية والقانونية ، العدد الثالث ، الصادرة عن كلية الحقوق ، جامعة دمشق ، 2011، ص ص، 533 ، 534 .

الفرع الثاني: الأساس القانوني لمبدأ التكامل

حدد النظام الأساسي للمحكمة في ديباجتها الاختصاص التكميلي بينها وبين القضاء الجنائي الوطني إذ أكدت الفقرة السادسة منها على: «أن من واجب كل دولة أن تمارس ولايتها القضائية على أولئك المسؤولين عن ارتكاب الجرائم الدولية»⁽¹⁹⁾. وعلى هذا لا ينعقد اختصاص المحكمة الجنائية الدولية إذا باشر القضاء الوطني في الدعوى أو أصدر قرار محل التحقيق في الدعوى. كما نصت الفقرة العاشرة من الديباجة على: «أن المحكمة الجنائية الدولية المنشأة بموجب هذا النظام الأساسي ستكون مكملة للولايات القضائية الجنائية الوطنية»⁽²⁰⁾ وهذا يعني أن المحاكم الوطنية ينعقد لها الاختصاص أولاً بالنظر في الجرائم الدولية، ولا تحل المحكمة الجنائية الدولية محله⁽²¹⁾.

ثم جاءت المادة الأولى المنشأة للمحكمة لتدعم ما جاء في ديباجتها لنصها على أن «...و تكون مكملة لاختصاصات القضائية الجنائية الوطنية...». والغرض من هذه المادة أن دور المحكمة الجنائية الدولية مكمل للأنظمة القضائية الوطنية وذلك في حالة وجود عجز وغياب دور القضاء الوطني وعدم فعالية الإجراءات المتخذة. وعلى هذا ليس من اختصاص المحكمة الجنائية الدولية أن تحل محل المحاكم الوطنية فوفقاً لمبدأ التكامل فإن المحكمة الجنائية الدولية تركت للدول المسؤولية الأولى

¹⁹- أنظر الفقرة 6 من ديباجة النظام الأساسي (CPI).

²⁰- أنظر الفقرة 10 من ديباجة النظام الأساسي (CPI).

²¹- علي عبد القادر القهوجي، القانون الدولي الجنائي: (أهم الجرائم الدولية، المحاكم الجنائية الدولية)، منشورات الحلبي الحقوقية، لبنان، 2011، ص 331.

لتدخل . وإلى جانب كل ما ذكرناه نجد أن الحاجة إلى القضاء الدولي يعتبر استكمالاً و تعميقاً للإجراءات القضاء الوطني ، و بالتالي هناك تكامل تعاون و تواصل أساسه معايير العدالة الدولية ، وليس التعارض أو التنافر أو التناقض بين القضائين .

المطلب الثاني

مقبولية الدعوى أمام المحكمة الجنائية الدولية

يختلف كل من الاختصاص والمقبولية في ظل النظام الأساسي للمحكمة ، كون الاختصاص ينظم النطاق القانوني من حيث الموضوع⁽²²⁾ الزمان⁽²³⁾ المكان⁽²⁴⁾ والأفراد⁽²⁵⁾ ولا تختص المحكمة في الجرائم التي تكون خارج نطاقها . أما المقبولية تكون في مرحلة لاحقة من أجل ضمان سير إجراءات التقاضي أمام المحكمة ، بحيث تعالج المقبولية العلاقة التكاملية بين المحكمة الجنائية الدولية والقضاء الوطني ، فتمنح المقبولية حرية للجهة القضائية في قبول الدعوى أو ردها⁽²⁶⁾ .

²²-تختص المحكمة الجنائية الدولية في الجرائم التي نصت عليها في المادة 5 من نظامها الأساسي.

²³-تنظر المحكمة الجنائية في الجرائم (المحالة إليها) التي حدثت بعد دخول نظام روما حيز النفاذ في 1 جويلية 2002 وذلك طبقاً للمادة 11 من نظامها الأساسي ، بينما جريمة العدوان تختص بالنظر فيها بعد تعديل نظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، المصادق عليه من طرف جمعية الدول الأطراف يوم 11 جوان 2010 خلال المؤتمر الاستعراضي حول تعديل النظام الأساسي والمنعقد بكمبالا (أوغندا)، الوثائق الرسمية لجمعية دول الأطراف في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية ، القرار رقم (RC\Res.6) .

²⁴-تختص المحكمة بالجرائم التي تقع في إقليم دولة طرف أو دولة يربطها بالمحكمة اتفاق خاص تقبل اختصاصات المحكمة استناداً لنص المادة 12 من النظام الأساسي.

²⁵-يكون اختصاص المحكمة على الأشخاص الطبيعيين دون المعنوية ، ويسأل الشخص مسؤولية فردية .

²⁶-قيدا نجيب حمد، المحكمة الجنائية الدولية نحو العدالة ، منشورات الحلبي الحقوقية ، لبنان ، 2006 ، ص ، 171 .

منح النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية أسباب عدم قبول الدعوى أمامها (الفرع الأول)، والدفع بعدم مقبولية الدعوى (الفرع الثاني).

الفرع الأول: حالات عدم قبول الدعوى أمام المحكمة الجنائية الدولية

إن المحكمة الجنائية الدولية تقر أن الدعوى غير مقبولة في الحالات المنصوص عليها في المادة 17 من نظام روما الأساسي⁽²⁷⁾ المتمثلة في :

1 - إذا كان التحقيق والمقاضاة يدخل ضمن اختصاص الدولة ما، كون أن الأولوية تعود للقضاء الوطني طبقاً لمبدأ التكامل، إلا إذا لم تكن هذه الدولة غير قادرة على تنفيذ التزاماتها في التحقيق والمحاكمة⁽²⁸⁾.

2- إذا كان إجراء التحقيق في الدعوى من الدولة لها ولاية عليها إلا إذا كان القرار يدل على عدم رغبة الدولة وقدرتها على المقاضاة⁽²⁹⁾، ويجب على المحكمة أن تتأكد من :

أ - حالة اتخاذ دولة إجراءات من أجل حماية الشخص المعني من المسؤولية الجنائية للجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة⁽³⁰⁾.

ب - حالة تأجيل إجراءات سير المحاكمة بدون مبرر بما يتعارض مع نية تقديم الشخص أمام العدالة⁽³¹⁾.

²⁷-أنظر المادة 17 من النظام الأساسي (CPI).

²⁸-محمود شريف البسيوني ، المحكمة الجنائية الدولية : (نشأتها ونظامها الأساسي مع دراسة تاريخ لجان التحقيق الدولية والمحاكم الجنائية الدولية السابقة)، دار الشروق ، القاهرة ، 2002، ص 170 .

²⁹-أنظر المادة 17 / 2 من النظام الأساسي (CPI).

³⁰-أنظر المادة 17 / 2-أ من نظام روما الأساسي (CPI).

³¹أنظر المادة 17 / 2- ب من نظام روما الأساسي (CPI).

ج - حالة عدم مباشرة الإجراءات بصفة مستقلة ونزيهة.⁽³²⁾

د - حالة عدم قدرة الدولة على مباشرة التحقيق أو المحاكمة بسبب انهيار نظامها القضائي الوطني، وعدم القدرة على إحضار المتهم والحصول على أدلة⁽³³⁾.

3 - إذا كان الشخص قد سبق وحوكم على هذا السلوك مرتين، فطبقا للمادة 20 الفقرة 3 لا يجوز محاكمة الشخص على نفس الجريمة مرتين متتاليتين⁽³⁴⁾.

4 - إذا لم تكن الدعوى على درجة كبيرة من الخطورة، تبرر اتخاذ المحكمة إجراء آخر⁽³⁵⁾.

الفرع الثاني : الدفع بعدم مقبولية الدعوى أو عدم الإختصاص أمام

المحكمة

تقوم المحكمة الجنائية الدولية بإتباع مجموعة من الإجراءات للنظر في الدعاوي المعروضة عليها ، إذ يجب على المحكمة التأكد أولا من اختصاصها في الدعوى والبحث عن الأسباب المؤدية لدفع بعدم مقبولية الدعوى ، لذلك تشترط المحكمة

³²-أنظر المادة 17 / 2- ج من النظام الأساسي (CPI).

³³- أنظر المادة 17 / 2- د من النظام الأساسي (CPI).

³⁴- أنظر المادة 17 / 3 من النظام الأساسي (CPI).

³⁵-أنظر المادة 17 / 4 من النظام الأساسي (CPI).

جهات يحق لها الدفع بعدم قبول الدعوى والإجراءات المتبعة لدفع بعدم المقبولية)³⁶.

أولاً: الجهات المختصة في الطعن بعدم مقبولية الدعوى

طبقاً لنص المادة 19 من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية⁽³⁷⁾، حددت الأشخاص الطبيعية والاعتبارية الذين يحق لهم الدفع بعدم قبول الدعوى الجنائية أمامها . وتتمثل هذه الأشخاص في :

1- المتهم أو الشخص الذي يكون صدر أمر بالقبض الأمر بالحضور أمام المحكمة الجنائية، ويعتبر حق طبيعي كفلته القوانين الوطنية كضمانة قضائية في المحاكمات العادلة⁽³⁸⁾.

2- الدولة التي لها اختصاص النظر في الدعوى لكونها تحقق أو تباشر في الدعوى أو لكونها حققت أو باشرت في الدعوى⁽³⁹⁾.

3- الدولة التي أبدت قبولها باختصاص المحكمة الجنائية الدولية وذلك بإعلان رغبتها أمام مسجل المحكمة ولا يشترط أن تكون هذه الدولة طرف في النظام الأساسي وفي هذه الحالة يحق لها الدفع بعدم قبول الدعوى⁽⁴⁰⁾.

³⁶ -بوسماحة نصر الدين ، المحكمة الجنائية الدولية: (شرح اتفاقية روما مادة مادة)، ج الأول ، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع ، الجزائر، 2008، ص، 82 .

³⁷ -أنظر المادة 19 من النظام الأساسي (CPI).

³⁸ -منتصر سعيد حمودة ، المحكمة الجنائية الدولية: (النظرية العامة للجريمة الدولية ، أحكام القانون الدولي الجنائي)، دار الجامعة الجديدة لنشر، الاسكندرية ، 2006 ، ص، 193 ، .

³⁹ -علي يوسف الشكري، القضاء الجنائي الدولي في عالم متغير، إيتراك للنشر والتوزيع ، مصر، 2005، ص 222.

⁴⁰ -منتصر سعيد حمودة ، المرجع السابق ، ص، 194 .

ثانياً: الإجراءات المتبعة لدفع بعدم مقبولية الدعوى

يحق لمن لهم حق الدفع بعدم القبول بتقديم الطعن أمام المحكمة وفقاً للإجراءات المتبعة في المادة 19 من الفقرة 3 إلى 11 حيث فصلت الدائرة التمهيدية في الطعون المتعلقة بعدم القبول أو الاختصاص ، ولا يجوز الطعن إلا مرة واحدة ويجب تقديم الطعون قبل أو عند بدء المحاكمة⁽⁴¹⁾. وبعد ذلك تحال الطعون إلى الدائرة التمهيدية إذا لم تعتمد التهم بعد، إلا أنه في حالة اعتماد التهم تحال الطعون إلى الدائرة الابتدائية ويجوز استئناف القرارات الصادرة في مسائل القبول والاختصاص أمام دائرة الاستئناف⁽⁴²⁾.

وعند تقديم دولة ما طعناً بعدم القبول أمام الدائرة التمهيدية يجب على المدعي العام أن يؤجل التحقيق إلى أن تتخذ المحكمة قراراً في ذلك الطعن⁽⁴³⁾. ومع ذلك يبقى للمدعي العام حق في أن يلتمس من المحكمة إذن الاستمرار بالتحقيق، إذا كان الغرض منه عدم إتلاف الأدلة، ولاستكمال أقوال الشهود أو منع الأشخاص الذين صدر أمر إلقاء القبض عليهم من الهروب⁽⁴⁴⁾. ويمكن للمدعي العام أن يقدم طلب لإعادة النظر في قرار عدم المقبولية ، في حالة وجود وقائع وأدلة جديدة ، من أجل إلغاء الأدلة التي بسببها اعتبرت الدعوى غير مقبولة . ولذلك عند انتهاء المدعي العام والدائرة التمهيدية

⁴¹-أنظر المادة 19/6 من النظام الأساسي (CPI).

⁴²-أبو الخير أحمد عطية، المحكمة الجنائية الدولية: (دراسة النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية والجرائم التي تختص المحكمة بالنظر فيها)، دار النهضة العربية ، مصر، (د، س، ن)، ص، 58.

⁴³-علي يوسف شكري، المرجع السابق، ص، 223.

⁴⁴-قيدا نجيب حمد ، المرجع السابق ، ص، 173.

إلزاماً التهم للمتهم . يقوم هاذين الأخيرين إلى إحالة الدعوى إلى الدائرة الابتدائية⁽⁴⁵⁾.

المطلب الثالث

الاختصاص الاستثنائي للمحكمة الجنائية الدولية

إن الاختصاص الاستثنائي هو استحواد المحكمة الجنائية الدولية لوحدها بسلطة النظر في الدعوى المحالة إليها التي تدخل ضمن الجرائم المنصوص عليها في نظام روما الأساسي⁽⁴⁶⁾. والهدف من الاختصاص الاستثنائي لكي تكون المحكمة خالية من أي نقص تجاه الجرائم، التي تخل بالقانون الدولي الإنساني وحقوق الإنسان والجرائم التي تهدد المجتمع الانساني الدولي من أجل عدم الإفلات المجرمين من العقاب سواء كان المجرم من الدولة المنظمة لنظام روما الأساسي أم لا⁽⁴⁷⁾.

إن الدول الأطراف في نظام روما هي التي منحت المحكمة الجنائية الدولية اختصاصها، ولذلك لا يجب إبداء أي تحفظ إزاء هذا الاختصاصات. طبقاً للمادة 120 من نظام روما الأساسي التي نصت: «لا يجوز إبداء أية تحفظات على هذا النظام الأساسي».

⁴⁵- عمر محمود المخزومي، القانون الدولي الإنساني في ضوء المحكمة الجنائية الدولية، دار الثقافة للنشر والتوزيع مصر، 2008، ص، 217.

⁴⁶- أنظر المادة 5 من النظام الأساسي (CPI).

⁴⁷ - خالد عبد محمود عثمان، إقامة الدعوى أمام المحكمة الجنائية الدولية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في دراسات القانونية، كلية الدراسات الفقهية والقانونية، جامعة آل بيت، الأردن، 2001، ص، 28.

ولذلك سوف نتعرض إلى سرد اختصاص المحكمة الاستثنائي تجاه الدول ومجلس الأمن في (الفرع الأول) ، ثم يليها اختصاص المحكمة الاستثنائي إزاء القانون والعقوبات الواجبة التطبيق (الفرع الثاني) .

الفرع الأول : اختصاص المحكمة الاستثنائي تجاه الدول ومجلس الأمن

أولاً: الاختصاص الاستثنائي تجاه الدول

تتمتع المحكمة الجنائية الدولية باختصاص استثنائي تجاه الدول الأطراف وغير الأطراف في النظام الأساسي لها .

أ:الدول الأطراف في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية

يباشر المدعي العام التحقيق من تلقاء نفسه طبقاً للصلاحيات الممنوحة له في المادة 13 فقرة ج⁽⁴⁸⁾، وذلك خصيصاً في الدول الأطراف . وهذه الأخيرة تساعد بإعلانه عن الانتهاكات التي وقعت في إقليمها وتساعد في جمع الأدلة عن مرتكبي هذه الجرائم أو من طرف أجهزة الأمم المتحدة (محكمة العدل الدولية، المنظمات المعنية بحقوق الإنسان⁽⁴⁹⁾)، كما عالج النظام الأساسي التزام دول الأطراف بالتعاون مع المحكمة⁽⁵⁰⁾ وذلك بإلقاء القبض على المتهمين أو نقلهم إلى المحكمة عن طريق إقليم تلك الدولة

⁴⁸ - أنظر المادة 13 / ج من النظام الأساسي (CPI).

⁴⁹ - خالد عبد محمود عثمان ، المرجع السابق ، ص، 39 .

⁵⁰ - أنظر المادة 86 من النظام الأساسي (CPI).

تقديم الأدلة للتعرف على هوية الشخص المتهم وتمكين المحكمة من التفتيش وتسليم الملفات⁽⁵¹⁾.

ب: الدول غير الأطراف في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية

يظهر استئثار الاختصاص العالمي للمحكمة الجنائية الدولية، من خلال الدور الممنوح لمجلس الأمن في إحالة الدول غير الأطراف والغير المصدقة على نظام الأساسي إلى المحكمة الجنائية الدولية⁽⁵²⁾. للنظر في الجرائم المرتكبة في إقليمها، كما يمكن لها تقديم التعاون للمحكمة⁽⁵³⁾ على أساس اتفاق خاص مع الدولة وذلك استناداً للمادة 87 فقرة 5 من نظام الأساسي التي نصت على أن «يمكن للمحكمة أن تدع وأي دولة غير طرف في نظام الأساسي الى تقديم المساعدة المنصوص عليها في هذا الباب على أساس ترتيب خاص أو اتفاق مع هذه الدولة أو على أساس مناسب آخر»⁽⁵⁴⁾.

ثانياً : الاختصاص الاستثنائي إزاء مجلس الأمن

يظهر الاختصاص الاستثنائي للمحكمة الجنائية الدولية في منح مجلس الأمن حق الإحالة فقط دون أي مهام آخر من أجل ممارسة اختصاصها العالمي، استناداً إلى أن مهمة مجلس الأمن هي الحفاظ على الأمن والسلم الدوليين وفقاً للفصل السابع لميثاق الأمم المتحدة. إلا أن هذه المهمة تشملها ثغرات في تحقيق العدالة الجنائية الدولية، وذلك لتخوف دول الأطراف من القرارات التي يصدرها مجلس الأمن في

⁵¹ - أنظر المادة 93 من النظام الأساسي (CPI).

⁵² - خالد عبد محمود عثمان، المرجع السابق، ص. 30.

⁵³ - عماري طاهر الدين، عن العلاقة بين المحكمة الجنائية الدولية ومجلس الأمن، المجلة النقدية للقانون والعلوم

السياسية، العدد 2، الصادرة عن كلية الحقوق، جامعة مولود معمري، تيزي وزو، 2009، ص. 105.

⁵⁴ - أنظر المادة 87/5 من النظام الأساسي (CPI).

الإحالة التي تخضع لهيمنة الأعضاء الدائمين⁽⁵⁵⁾، وكذلك أن نظام روما الأساسي لم يمنح حق رقابة المحكمة الجنائية الدولية لمشروعية قرارات مجلس الأمن⁽⁵⁶⁾، لذا لا بد على المحكمة فصل علاقتها مع مجلس الأمن من أجل ضمان استقلاليتها⁽⁵⁷⁾.

الفرع الثاني : اختصاص المحكمة الاستثنائي تجاه القانون والعقوبات

الواجبة التطبيق

إن القانون والعقوبات الواجبة التطبيق ظهرت من خلال أحكام النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية التي استمدتها من المبادئ الواردة في صكوك حقوق الإنسان ومعايير الأمم المتحدة . ويظهر استثنائاً المحكمة الجنائية الدولية من خلال تعريفها للجرائم التي تدخل في اختصاصها وتحديدها للإجراءات والعقوبات من أجل تكريس شفافية ونزاهة المحاكمة⁽⁵⁸⁾ .

أولاً: الاختصاص الاستثنائي تجاه القانون الواجب التطبيق

حددت المادة 21 من نظام روما الأساسي القانون الواجب التطبيق حيال الجرائم التي تدخل ضمن اختصاص المحكمة وهي:

«1- تطبق المحكمة :

⁵⁵-خالد عبد محمود عثمان، المرجع السابق، ص 31.

⁵⁶-خلوي خالد، تأثير مجلس الأمن على ممارسة المحكمة الجنائية الدولية لاختصاصها، مذكرة لنيل شهادة الماجستير فرع القانون الدولي العام، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة مولود معمري، تيزي وزو، 2011، ص 24.

⁵⁷-خالد عبد محمود عثمان، المرجع السابق، ص 31.

⁵⁸-خالد عبد محمود عثمان، المرجع السابق، ص 32.

أ- في المقام الأول، هذا النظام الأساسي وأركان الجرائم والقواعد الإجرائية وقواعد الإثبات الخاصة بالمحكمة.

ب- في المقام الثاني حيثما يكون ذلك مناسباً، المعاهدات الواجبة التطبيق ومبادئ القانون الدولي وقواعده، بما في ذلك المبادئ المقررة في القانون الدولي للمنازعات المسلحة.

ج- وإلا، فالمبادئ العامة للقانون التي تستخلصها المحكمة من القوانين الوطنية للنظم القانونية في العالم، بما في ذلك حسبما يكون مناسباً القوانين الوطنية للدول التي من عاداتها أن تمارس ولايتها على الجريمة، شريطة أن لا تتعارض هذه المبادئ مع هذا النظام الأساسي، ولا مع القانون الدولي ولا مع القواعد والمعايير المعترف بها دولياً.

2- يجوز للمحكمة أن تطبق مبادئ وقواعد القانون كما هي مفسرة في قراراتها السابقة.

3 - يجب أن يكون تطبيق وتفسير القانون عملاً بهذه المادة متسقاً مع حقوق الإنسان المعترف بها دولياً وأن يكوناً خاليين من أي تمييز ضار يستند إلى أسباب مثل نوع الجنس، على النحو المعرف في الفقرة 3 من المادة 7 السن، العرق واللون، اللغة الدين، المعتقد، الرأي السياسي أو غير سياسي، الأصل القومي، الاثنية الاجتماعية الثروة المولد أو أي وضع آخر»⁽⁵⁹⁾.

من خلال هذه المادة يظهر الطابع الاستثنائي للمحكمة من خلال اللجوء إلى النظام الأساسي كمصدر أول تلجأ إليه المحكمة للنظر في القضية التي ترفع

⁵⁹- راجع المادة 21 من النظام الأساسي (CPI) .

أمامها⁶⁰) فمثلا يجب على المحكمة إذا كانت بصدد دراسة جريمة ما ، أن تستند إلى أركان هذه الجريمة المنصوص عليها في النظام الأساسي ، وتبيان الأركان المادية والمعنوية والاستناد إلى مختلف إجراءات التحقيق⁶¹). ويتمثل المصدر الثاني في المعاهدات الواجبة التطبيق⁶²) ومبادئ القانون الدولي وقواعده كاتفاقيات جنيف الأربعة لعام 1949 والبروتوكولين الإضافيين لعام 1977 ، والعهدين الدوليين لحقوق الإنسان 1966 ويليهما مصدر آخر وهو المبادئ العامة المستمدة من القوانين الوطنية والغرض منها هو سد الثغرات القانونية الموجودة في القانون الجنائي الدولي⁶³). وأخيرا تلجأ المحكمة الى أن تطبق التفسيرات القانونية لمبادئ القانون وقواعده ويستوجب على المحكمة عند تطبيقها للقانون أن تراعي حقوق الإنسان المعترف بها دوليا ، وعلى المحكمة أن لا تستند إلى أي تمييز سواء من حيث الجنس والعرق والدين...إلخ.

ثانيا: الطابع الاستثنائي تجاه العقوبات الواجبة التطبيق

إن العقوبة جزاء قانوني لارتكاب جريمة اكتملت جميع أركانها ، تقرها المحكمة على الجاني بسبب مخالفته لما ينص عليه القانون ، ولهذا نجد أن المحكمة الجنائية الدولية أكدت على مبدأ أساسي في القانون الجنائي الدولي المتمثل في مبدأ شرعية

⁶⁰-بوسماحة نصرالدين ، المرجع السابق ،ص، 91.

⁶¹- خياطي مختار، دور القضاء الجنائي الدولي في حماية حقوق الإنسان ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، فرع القانون الدولي العام ،كلية الحقوق والعلوم السياسية ،جامعة مولود معمري ،تيزي وز و، 2011، ص، 153.

⁶²-هي الإتفاقيات دولية التي تمنع الأفعال الإجرامية ، والمعتبرة كجرائم دولية بموجب المادة 5 من نظام روما الأساسي

⁶³-بوطبعة ريم ،إجراءات سير الدعوى أمام المحكمة الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون العام كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة الاخوة منتوري ،قسنطينة ، 2007، ص، 56.

العقوبة كما استأثرت لنفسها تحديد العقوبات الواجبة التطبيق في الجرائم المحالة إليها⁽⁶⁴⁾، واستبعدت عقوبة الإعدام فاقتصر على العقوبات التالية:

- العقوبات السالبة للحرية مثل السجن المؤبد أو السجن لمدة 30 سنة.

- العقوبات التبعية تمس بالحقوق المالية للمحكوم مثل المصادرة.

- العقوبات المالية مثل فرض الغرامات المالية⁽⁶⁵⁾.

المبحث الثاني

طرق الاحالة أمام المحكمة الجنائية الدولية

نصت المادة 13 من نظام روما الأساسي تحت عنوان ممارسة الاختصاص⁽⁶⁶⁾ على ما يلي: «للمحكمة أن تمارس اختصاصها فيما يتعلق بجريمة المشار إليها في المادة 5 وفقا لأحكام هذا النظام الأساسي في الأحوال التالية:

أ- إذا أحالت الدولة طرف الى المدعي العام وفقا للمادة 14 حالة يبد وفيها أن جريمة أو أكثر من هذه الجرائم قد ارتكبت.

ب- إذا أحال مجلس الأمن متصرفا بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة، حالة إلى المدعي العام يبد وأن جريمة أو أكثر من هذه الجرائم قد ارتكبت.

⁶⁴ - أنظر المادة 77 من النظام الأساسي (CPI).

⁶⁵ - OLIVIER DeFrouville, droit international pénal: (source incriminations responsabilité), EdA-pedone, 2012, pp 470, 473.

⁶⁶ - المادة 13 من النظام الأساسي (CPI).

ج- إذا كان المدعي العام قد بدأ بمباشرة التحقيق فيما يتعلق بجريمة من هذه الجرائم وفقا للمادة 15«وبتالي نستنتج من خلال نص المادة طرق الإحالة ، وذلك عن طريق ثلاث آليات سواء من قبل دولة طرف (المطلب الأول)، أو من مجلس الأمن (المطلب الثاني) ، أو عن طريق المدعي العام (المطلب الثالث).

المطلب الأول

الإحالة من قبل دولة طرف

يحق لكل دولة طرف في النظام الأساسي أن تحيل أي جريمة وقعت على إقليمها وتدخل ضمن اختصاص المحكمة أن تحيلها إلى المدعي العام لإجراء التحقيق فيها، بغرض معرفة مدى إمكانية توجيه الاتهام إلى شخص معين⁽⁶⁷⁾.

ولهذا نجد المادة 12 حددت شروط المسبقة لممارسة الاختصاص التي نصت:

«1 - الدولة التي تصبح طرفا في هذا النظام الأساسي تقبل بذلك اختصاص المحكمة فيما يتعلق بالجرائم المشار إليها في المادة 5.

2- في حالة الفقرة (أ) و(ج) من المادة 13 يجوز للمحكمة أن تمارس اختصاصها إذا كانت واحدة أو أكثر من الدول التالية طرف من النظام الأساسي أو قبلت باختصاص المحكمة وفقا للفقرة 3:

أ- الدولة التي وقع في إقليمها السلوك قيد البحث أو دولة تسجيل السفينة أو الطائرة.

ب - الدولة التي يكون الشخص المتهم بالجريمة أحد رعاياها....»⁽⁶⁸⁾

⁶⁷- أنظر المادة 14 من النظام الأساسي (CPI).

نستخلص من خلال هذه المادة حالات قبول المحكمة للدعوى المحالة من قبل دولة طرف تشترط أن تكون الجرائم المنصوص عليها في المادة 5 من نظامها الأساسي المتمثلة في جرائم الحرب ، ضد الإنسانية ، الإبادة الجماعية ، والعدوان⁽⁶⁹⁾ . أما بخصوص الفقرة الثانية يجوز للمحكمة أن تباشر اختصاصها إذا كانت طرفاً في النظام الأساسي أو قبلت باختصاص المحكمة ، كما يمكن للدولة التي وقعت جريمة على إقليمها ، أو على متن طائرتها، أو على متن سفينة تابعة لها ، أن تطالب المحكمة بمباشرة التحقيق في تلك الجريمة إذ ما كانت تدخل ضمن اختصاصها ، كما أيضاً للدولة أن تباشر اختصاصها في الجريمة التي يرتكبها أحد رعاياها خارج إقليمها .

نصت الفقرة 3 من المادة 12 على أنه يمكن للدول غير الأطراف في إحالة قضايا إلى المحكمة وذلك بعد إعلان قبول المحكمة⁽⁷⁰⁾ . وعلى هذا فإن دول الأطراف وغير الأطراف ملزمة بتقديم مختلف المستندات والوثائق المتعلقة بالجريمة للمدعي العام من أجل المباشرة في التحقيق. ومن بين القضايا التي أحيلت من قبل دولة طرف حسب النظام الأساسي للمحكمة نجد قضية الكونغو الديمقراطية ، أوغندا وإفريقيا الوسطى⁽⁷¹⁾ حيث باشر المدعي العام التحقيق تجاه هذه القضايا . وسنقتصر في موضوع الدراسة على نموذج جمهورية الكونغو الديمقراطية كونها الوحيدة التي اكتملت إجراءات التقاضي فيها .

⁶⁸ - أنظر المادة 3/12 من النظام الأساسي (CPI) .

⁶⁹ - بوسماحة نصر الدين ، المرجع السابق ، ص، 56 .

⁷⁰ - أيت عبد المالك نادية ، قواعد النظام الإجرائي أمام المحكمة الجنائية الدولية ، المجلة النقدية للقانون والعلوم السياسية، العدد 2 ، الصادرة عن كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة مولود معمري، تيزي وزو، 2011، ص 336 ، 337 .

⁷¹ - تقرير منظمة العفو الدولية للتحقيقات والقضايا 11 نوفمبر 2007، أنظر الموقع الإلكتروني: <http://www.Amnesty.org/Ar/campaigns/investigation-and-cases> . تاريخ الاطلاع 26 أبريل 2014 على الساعة 22: 00 .

الفرع الأول: القضية المحالة من قبل جمهورية الكونغوالديمقراطية

منذ دخول المحكمة حيز النفاذ تلقت عدة إحالات من قبل دول الأطراف بشأن الجرائم المنصوص عليها في نظامها الأساسي، وتتمثل الإحالة الأولى من جمهورية الكونغوالديمقراطية، وتعود أسباب النزاع في الجمهورية كونغو الديمقراطية منذ أوت 1998، عند مطالبة الرئيس الكونغولي (Laurant Kabila) بخروج القوات الرواندية من الكونغو، التي تسببت في ظهور حركة تمرد في الجيش . وهذا ما ساهم بالإطاحة بالحكومة ، وبالتالي تطور النزاع إلى نزاع دولي حيث ساهمت كل من رواندا وأوغندا بتقديم الدعم للمتمردين وذلك بحجة حماية حدودها ، وبالمقابل تلقى الرئيس كابيلا المساعدة من قبل أنغولا تشاد ، ناميبيا وزيمبابوي ، وفي جولية 1999 تم الاتفاق على وقف النار في لوساكا بزامبيا من طرف جمهورية كونغو الديمقراطية ، أنغولا ناميبيا ، رواندا وأوغندا كما وقعت عليه أيضا حركة التحرير الانغولية إلا أنه لم يتم الالتزام بهذا الاتفاق مما أدى إلى الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان⁽⁷²⁾ . فقامت جمهورية الكونغوبتشكيل حكومة الوحدة الوطنية الانتقالية من أجل اقتسام السلطة ، غير أنه لم تفلح في إقرار سلطتها ، ولا في إقرار القوانين ، والاحترام حقوق الإنسان فاستمر انعدام الأمن وانتهاكات لقواعد القانون الدولي الإنساني . ومن بين أبشع الجرائم المرتكبة في إقليم كونغونجد جرائم الاغتصاب ، الاستعباد الجنسي القتل ، التعذيب التهجير القسري واختطاف الأطفال . لكن رغم بشاعة هذه الجرائم إلا أن كلا من الحكومة والمجتمع الدولي بقي عاجزا لتلبية حاجياتالسكان أثناء الحرب. ونظرا لاستمرار الوضع دفع بالكونغو ورواندا وأوغندا بالقيام باتفاق أمني يهدف التصدي

⁷² - عمر محمود المخزومي ، المرجع السابق ، ص 367 ، 368.

للقضايا الأمنية المشتركة، إلا أن انعدام الثقة بين هذه الدول هو سبب استمرار النزاع⁽⁷³⁾.

الفرع الثاني: موقف المحكمة الجنائية الدولية إزاء الجرائم المرتكبة في

جمهورية الكونغو الديمقراطية

وجه رئيس جمهورية كونغو الديمقراطية رسالة إلى المدعي العام للمحكمة الجنائية (Luis Morino Ocampo) في مارس 2004 يحيل وضع كونغو إلى المحكمة. وأعلن المدعي العام عن قبوله لإجراء التحقيق في قضية إيتوري بعد حصوله على الإذن من الدائرة التمهيدية وبعد التأكد من وجود الأساس القانوني للبدء في التحقيق وفي سنة 2004 قام المدعي العام بمباشرة التحقيق الأولي في الجرائم المرتكبة في جمهورية الكونغو الديمقراطية ابتداء من دخول نظام روما حيز النفاذ 1 جويلية 2002⁽⁷⁴⁾. وكلف المدعي بتعيين فريق عمل لتوجه إلى إقليم إيتوري من أجل إجراء التحقيقات الميدانية في الجرائم التي تدخل ضمن اختصاص المحكمة وذلك بالتعاون الحكومة المعنية مع المحكمة⁽⁷⁵⁾.

⁷³- ولد يوسف مولود، تحولات العدالة الجنائية الدولية ودورها في حماية وتطوير الحق في المحاكمة العادلة والمنصفة، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون العام، فرع تحولات الدولة، كلية الحقوق والعلوم السياسية جامعة تيزي وزو، 2012، ص، 160.

⁷⁴- عمر محود المخزومي، المرجع السابق، ص، 371، 372.

⁷⁵- ولد يوسف مولود، تحولات العدالة الجنائية الدولية ودورها في حماية وتطوير الحق في المحاكمة العادلة والمنصفة، المرجع السابق، ص، 167.

بعد تأكد المدعي العام من صحة الجرائم المرتكبة في إقليم إيتوري ، طلب من الدائرة التمهيدية إصدار مذكرة توقيف ضد (Thomas Lubanga Dyilo)⁽⁷⁶⁾ على قيامه لجرائم تجنيد الأطفال دون 15 سنة واستخدامهم إلزاميا لدعم العمليات الحربية ، وأصدرت الدائرة التمهيدية مذكرة توقيف ضده، وبذلك أصبح رهن الاحتجاز، وقررت الدائرة الابتدائية إجراء المحاكمة في 26 جانفي 2009⁽⁷⁷⁾. ولذلك أمرت الدائرة الابتدائية بوقف تعليق هذه القضية وإطلاق سراحه، فقامت دائرة الاستئناف بالطعن في قرار الإفراج وبالتالي بقي المتهم رهن الحجز إلى غاية صدور قرار النهائي من دائرة الاستئناف⁽⁷⁸⁾. ثم استأنفت محاكمة (Thomas lubanga) وفي 14 مارس 2012 توصلت الدائرة الابتدائية لإصدار أول حكم في أول قضية عرضت عليها المتمثلة بعقوبة سجن 14 عاما ضد قائد الحرب (Thomas lubanga) استنادا إلى التهم المنسوبة إليه، كما صدر القرار المتعلق بإجراء التعويضات للضحايا عن طريق الصندوق الاستئماني⁽⁷⁹⁾.

أما موقف المحكمة إزاء المتهم (Bosco Ntangada)⁽⁸⁰⁾ أصدرت المحكمة مذكرة توقيف ضده في 22 أوت 2006 ، إلا أنه مازال في حالة فرار. أما بالنسبة لكل من

⁷⁶ - توماس لوبنغا من مواليد 29 ديسمبر 1960 ، وهو زعيم أحد الميليشيات المسلحة في الكونغ والديمقراطية والمتهم بارتكاب جرائم الحرب .

⁷⁷ - PIERRE Giraud , le pouvoir discrétionnaire de procureur de la CPI , rapport de recherche pour l'obtention de certificat de recherche approfondie , droit et science politique , Université paris 2 , 2012 , p, 14 .

⁷⁸ - ولد يوسف مولود ، تحولات العدالة الجنائية الدلية ودورها في حماية وتطوير الحق في المحاكمة العادلة والمنصفة، المرجع السابق ، ص، 164 .

⁷⁹ - تقرير المحكمة الجنائية الدولية الى الأمم المتحدة للفترة 2011 ، 2012 ، الصادر في 14 أوت 2012 على الموقع الإلكتروني المتصفح بتاريخ 25 أفريل 2014 ، على الساعة 17:00

www.icc- cpi . /menu /icc/situations / 20 and /20 cases

⁸⁰ - قائد حركة القوات الوطنية الديمقراطية ، ومن التهم الموجهة ضده تجنيد الأطفال الأقل من 15 سنة .

(⁸¹) (Germain Katanga) و (⁸²) (Mathieu Ngudjolo Chui) أصدرت المحكمة لائحة الاتهام لاشتراكهما في نفس الجرائم وذلك طبقاً للمادة 3/25 من (ن ر أ) ومن الجرائم التي ارتكبوها على قرية (بوغورو) المتواجدة في إقليم (إيتوري) في 24 فيفري 2003 هي: استخدام الأطفال الأقل من 15 سنة في الأعمال الحربية، توجيه الهجمات ضد المدنيين، القتل العمدي، تدمير المباني، أعمال النهب والاعتصام والاستبعاد الجنسي، وجرائم ضد الإنسانية. وبناء على هذه الجرائم نسبت عليهم التهم من طرف الدائرة التمهيدية في 26 سبتمبر 2008، ثم بدأت محاكمتهم في 24 نوفمبر 2009 أمام الدائرة الابتدائية واختتام الادعاء العام وعرضه للأدلة في 8 ديسمبر 2010، حيث توصل إلى 270 دليلاً استدعى 24 شاهداً، وتم قبول 150 دليل قدمها الدفاع عن السيد (Katanga)، و59 دليل قدمها الدفاع عن السيد (Mathieu)، حيث استمعت المحكمة في 25 و26 أوت في جلسة إلى المرافعات الشفوية التي قدمها المدعي العام والدفاع. وفي 14 مارس 2012 توصلت الدائرة الابتدائية لإصدار أول حكم في أول قضية عرضت عليها، المتمثلة بعقوبة سجن 14 عاماً ضد قائد الحرب (Thomas Lubanga) استناداً إلى التهم المنسوبة إليه⁽⁸³⁾.

المطلب الثاني

⁸¹ - من مواليد 28 أبريل 1978، في ممباسا، هو القائد السابق لجهة المقاومة الوطنية في إيتوري والمتهم بارتكاب جرائم الحرب.

⁸² - قائد كبير في جهة المقاومة الوطنية في إيتوري لجمهورية كونغو الديمقراطية.

⁸³ - تقرير المحكمة الجنائية الدولية، المرجع السابق، ص، 8.

الإحالة من قبل مجلس الأمن

إن مجلس الأمن الدولي كلف بموجب ميثاق الأمم المتحدة ، بأداء مهمة الحفاظ على الأمن والسلم الدوليين طبقا للمادة 39 من الفصل السابع للميثاق⁽⁸⁴⁾ وإلى جانب هذه المهمة منح النظام الأساسي للمحكمة سلطة إيجابية تتمثل في إحالة حالة ما إلى المحكمة⁽⁸⁵⁾ بخصوص الجرائم التي تدخل في اختصاصها. ويتمتع مجلس الأمن بسلطة مطلقة في ممارسة الإحالة سواء كانت دولة طرفاً وغير طرف في النظام الأساسي للمحكمة⁽⁸⁶⁾.

إلا أن بالرغم من السلطة المطلقة لمجلس الأمن في حفظ السلم والأمن الدوليين فهو يمكن أن تتحكم فيه الظروف السياسية ، لأن قرار مجلس الأمن بخصوص إحالة حالة معينة إلى المحكمة الجنائية الدولية، يعتبر من المسائل الموضوعية التي تشترط حصول قرار مجلس الأمن بالإحالة إلى موافقة 9 أعضاء من بينهم الأعضاء الدائمين المتمتعين بحق الفيتو⁽⁸⁷⁾. ومثال عن ذلك فإن الولايات المتحدة الأمريكية بكونها عضو دائم في مجلس الأمن الدولي المنسحبة من (ن ر أ) ، يمكن أن تعرقل مباشرة مجلس الأمن لاختصاصه ، وذلك تبعاً لمصالحها ومصالح الدول التابعة لها .

⁸⁴ المادة 39 من ميثاق الأمم المتحدة التي نصت على ما يلي: «يقرر مجلس الأمن ما إذا كان قد وقع تهديد السلم أو إخلال به أو كان ما وقع عملاً من أعمال العدوان ، ويقدم في ذلك توصياته أو يقرر ما يجب اتخاذه من التدابير طبقاً لأحكام المادتين 41 و42 لحفظ السلام والأمن الدولي أو إعادته إلى نصابه»، الموقع في 26 جوان 1945 ، دخل حيز النفاذ في 24 أكتوبر 1945 .

⁸⁵ -أنظر المادة 13/ب من النظام الأساسي (CPI).

⁸⁶ -دحماني عبد السلام ، دور مجلس الأمن في اختصاص المحكمة الجنائية الدولية ، المجلة الأكاديمية للبحث القانوني، العدد 2 ، الصادرة عن كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة بجاية ، 2010 ، ص 55 .

⁸⁷ -عبد العزيز العشاوي ، أبحاث في القانون الدولي الجنائي ، الجزء الثاني ، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع الجزائر، 2006 ، ص 257 .

كما قيدت السلطة المطلقة الممنوحة لمجلس الأمن بمبدأ الاختصاص التكميلي حيث يلزم أن يراعي رغبة الدولة المعنية في مساءلة مجرميها⁽⁸⁸⁾.

اتخذ النظام الأساسي للمحكمة الجنائية حكماً احتياطياً بخصوص السلطة السلبية الممنوحة لمجلس الأمن المتمثلة بتعليق أو توقيف نشاط المحكمة⁽⁸⁹⁾، التي قضت لمجلس الأمن حق تأجيل أو تعليق النظر في قضية ما معروضة أمام المحكمة لمدة 12 شهر قابلة لتجديد⁽⁹⁰⁾ وذلك بتقديم طلب رسمي "قرار" من مجلس الأمن بموجب الفصل السابع من الميثاق ، والذي يحتاج الى اتفاق جميع الأعضاء الدائمين لمجلس الأمن⁽⁹¹⁾. أما إذا لم يحل المجلس قضية كانت من اختصاصه ثم علمت بها المحكمة عن طريق الدول الأطراف أو المدعي العام ففي هذه الحالة المادة 16 منحت لمجلس الأمن حق منع النظر بالمحكمة فيها⁽⁹²⁾.

وأخيراً إن الإحالة الممنوحة لمجلس الأمن ذات قيمة قانونية مقارنة بالإحالة الممنوحة لدولة طرف، إلا أنها لا تلزم المدعي العام بمباشرة إجراءات التحقيق إلا بعد التأكد من الأدلة الكافية والمعقولة لإجراء المحاكمة⁽⁹³⁾.

⁸⁸- صدوق حمزة ، الحصانة الدبلوماسية الجزائية واختصاصات المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون الدولي العام ، كلية الحقوق ، جامعة مولود معمري ، تيزي وزو ، 2009 ، ص ، 175 .

⁸⁹- عبد العزيز العشاوي ، المرجع السابق ، ص ، 258 .

⁹⁰- آيت عبد المالك نادية ، المرجع السابق ، ص ، 338 .

⁹¹- سعيد عبد اللطيف حسن المحكمة الجنائية الدولية: (إنشاء المحكمة، نظامها الأساسي ، اختصاصها التشريعي والقضائي) ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، 2004 ، ص 300 .

⁹²- لندة معمري يشوي ، المحكمة الجنائية الدولية واختصاصاتها، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، عمان ، 2008 ، ص 241 .

⁹³- سوسن تمرخان ، الجرائم ضد الإنسانية في ضوء أحكام النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية ، منشورات الحلبي الحقوقية ، لبنان ، 2006 ، ص ، 134 .

فمن الناحية التطبيقية الإحالات التي تلقتها المحكمة من قبل مجلس الأمن تكمن في قضية دارفور بالسودان وقضية ليبيا⁽⁹⁴⁾. وسنركز في دراستنا هذه على قضية دارفور (الفرع الأول) ، وموقف المحكمة اتجاه هذه القضية (الفرع الثاني).

الفرع الأول : القضية المحالة من قبل مجلس الأمن (نموذج دارفور)

تعود أسباب النزاع في دارفور⁽⁹⁵⁾ إلى وجود صراع بين القبائل العربية⁽⁹⁶⁾ والقبائل الإفريقية⁽⁹⁷⁾ بسبب الطبيعة الجغرافية للإقليم الذي يتسم بالجفاف والتصحر، مما دفع بالقبائل العربية إلى التنقل تجاه المناطق الخاصة بالقبائل الإفريقية وقامت هذه الأخيرة بالدفاع عن أراضيها وهذا ما ساهم إلى نشوب نزاع بين هذه القبائل⁽⁹⁸⁾. وإضافة إلى النزاع القبلي والبيئي ظهرت أسباب أخرى ساهمت في تطور النزاع كتوفر السلاح في المنطقة لكون أن دارفور كانت مسرحاً للعمليات المسلحة التي كانت تحدث في البلدان المجاورة . وكذلك ظهور حركات مسلحة هدفها التمرد على الحكومة كالحركة الشعبية للسودان حيث تمرد (Daoud Yahia Boulad)⁽⁹⁹⁾ على الحكومة ، وقد انضم إلى الحركة الشعبية وقاد تمرده ضد حكومة الجبهة الإسلامية

⁹⁴-تمت إحالة قضية ليبيا إلى المحكمة بموجب القرار رقم 1970، الصادر بتاريخ 26 فيفري 2011 بشأن الوضع القائم في الجماهيرية العربية الليبية ، وثيقة رقم (S/RES/1970(2011).

⁹⁵- يقع إقليم دارفور بغرب السودان ، تبلغ مساحته 510 ألف كلم مربع ، ويبلغ عدد سكانه 6 ملايين و750 ألف نسمة ويتمتع بإمكانيات بشرية وثروات طبيعية مثل بترول ويورانيوم والنحاس .

⁹⁶-هي قبائل أغليبيتها مسلمة تمارس الرعي تعيش في حالة التنقل والزحف بسبب طبيعة المناخ بحث عن الغذاء للمواشي .

⁹⁷-هي قبائل مستقرة تمارس الزراعة.

⁹⁸-عمر محمود المخزومي ، المرجع السابق ، ص.379 .

⁹⁹-هو أحد القادة البارزين في الحكومة الإسلامية وعند انتقال الحركة إلى تولي الحكم لم يمنح له دورا بارزا في الحكومة، ذلك لسبب التمييز العنصري.

بمساعدة قوات "Janjaweed"⁽¹⁰⁰⁾ وتمكنت قوات الأمن من اعتقاله وقدم للمحاكمة وأعدم ، من ثم زالت هذه الحركة⁽¹⁰¹⁾.

وفي سنة 2000 ظهرت من جديد الحركة التمردية التي تم إخمادها وذلك تحت اسم جديد هو "حركة تحرير السودان"⁽¹⁰²⁾ بينما أسس الإسلاميون حركة معارضة للحكومة السودانية تحت اسم "حركة العدل والمساواة"⁽¹⁰³⁾ وقامت كلتا الحركتين بشن هجوم مشترك على مراكز الشرطة والقوات المسلحة ومراكز الحكومة ، وأشد هجوم قامت به هذه الحركات استهداف مدينة "الفاشر" (عاصمة ولاية دارفور) وذلك برفع شعار ضد المظالم السياسية الاجتماعية، التنموية والاقتصادية، وإتهام الحكومة بممارسة سياسة التطهير العرقي عبر مليشيات "Janjaweed"⁽¹⁰⁴⁾.

في المقابل قامت قوات الأمن السودانية مع مليشيات "Janjaweed" بشن هجمات ضد حركتي التمرد وضد السكان المدنيين ، مما ترتب عن كل هذه النزاعات المسلحة انتهاكات لحقوق الإنسان وخرق قواعد القانون الدولي الإنساني بما فيها قوانين وأعراف الحرب⁽¹⁰⁵⁾.

¹⁰⁰- هي قوات تدعم الحكومة لقمع التمرد تظم مجموعة من المسلحين أقوى من القوات التابعة للحكومة .

¹⁰¹- هشام محمد فريجة ، القضاء الجنائي وحقوق الإنسان ، دار الخلدون ، الجزائر ، 2012، ص، 306.

¹⁰²- هي إحدى الحركات السياسية والعسكرية في دارفور ، أسست في 2001 ، يتزعمها عبد الواحد محمد نور وتضم مجموعة من قبائل الفور ، والزغاوة ، والمساليات ، هدفها رفع الظلم الواقع في منطقة دارفور .

¹⁰³- تأسست هذه الحركة في سنة 2001 برئاسة إبراهيم خليل، بدأت نشاطها العسكري في فيفري 2003 وهي حركة تمرد في إقليم دارفور ، والغرض منها الإطاحة بالحكومة السودانية ، وإقامة العدل والمساواة .

¹⁰⁴- هشام محمد فريجة ، المرجع السابق ، ص، 309 .

¹⁰⁵- بن سعدي فريزة ، المسؤولية الجنائية الدولية عن جرائم الحرب في نظام المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون الدولي العام ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة مولود معمري ، تيزي وزو ، 2002، ص، 107 .

ونظراً لتواصل انتهاكات حقوق الإنسان في دارفور أمر الرئيس السوداني "عمر البشير" سنة 2004 بتعيين لجنة تقصي الحقائق لتحقيق في هذه الانتهاكات وتوصلت اللجنة إلى أن هذه الانتهاكات تشكل جريمة الإبادة الجماعية وإنما تشكل جرائم ضد الإنسانية أهمها حرق القرى والقتل، الاغتصاب والتهميش القصري، الاعتقال والتعذيب، الإعدام خارج نطاق القانون القضائي⁽¹⁰⁶⁾.

وأمام فشل الجهود المبذولة⁽¹⁰⁷⁾ من قبل الاتحاد الإفريقي وفشل جميع اتفاقيات وقف إطلاق النار، قام الأمين العام السابق للأمم المتحدة "كوفي عنان" في 7 أكتوبر 2004 بتشكيل لجنة من أجل التأكد في جريمة الإبادة الجماعية بموجب قرار مجلس الأمن رقم (1564)⁽¹⁰⁸⁾ وتوصلت هذه اللجنة أن الحكومة السودانية ومليشيات "Janjaweed" قد ارتكبت جرائم ضد الإنسانية وجرائم الحرب، لذا أوصت بإحالة الوضع في دارفور إلى المحكمة الجنائية الدولية⁽¹⁰⁹⁾. وعلى هذا الأساس أصدر

¹⁰⁶-عمر محمود المخزومي، المرجع السابق، ص، 381.

¹⁰⁷-الجهود المبذولة من قبل الاتحاد الإفريقي لحل الأزمة بإجراء المفاوضات بين الحكومة السودانية والمتمردين التي تمت في نجامينا، أديس أبابا وأبوجا.

¹⁰⁸-قرار رقم 1564 الذي اتخذته مجلس الأمن 5040، الأمم المتحدة الوثيقة رقم S/RES 15/04، المعقودة في 18 سبتمبر 2004، المتعلق بالحالة في السودان.

¹⁰⁹-بن زين شهرزاد، زايدي ليديا، دور المحكمة الجنائية الدولية في أعمال قواعد القانون الدولي الإنساني، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق، تخصص القانون الدولي و حقوق الإنسان، كلية الحقوق و العلوم السياسية، جامعة عبد الرمان ميرة، بجاية، 2012، ص، 128.

مجلس الأمن القرار رقم 1593⁽¹¹⁰⁾ بموجب الفصل السابع من الميثاق الذي بموجبه أحال النزاع على المحكمة⁽¹¹¹⁾.

الفرع الثاني : موقف المحكمة الجنائية الدولية تجاه قضية دارفور

بعد تلقي المحكمة الجنائية الدولية قرار الإحالة من قبل مجلس الأمن على المدعي العام تقارير من المنظمات الدولية غير الحكومية و من لجنة التحقيق الدولية بدارفور وهذه الأخيرة لا تعتبر نتائجها ملزمة للمحكمة بل لها أليات تمكنها في مباشرة التحقيق⁽¹¹²⁾. ثم في 6 جوان 2005 باشر المدعي العام البدء في التحقيق مما أدى بالحكومة السودانية⁽¹¹³⁾ بإنشاء محاكم جنائية خاصة بعد يوم من تاريخ إعلان المدعي العام ببدء التحقيق مدعية في ذلك أن هذه المحاكم لها القدرة في النظر في الجرائم والانتهاكات الواقعة ضد شعبيها ، غير أن انهيار الوضع في السودان وعجز هذه الأخيرة (المحاكم الجنائية الخاصة) بمتابعة كبار المجرمين استدعى المدعي العام إلى متابعة التحقيق وجمع الأدلة ، وعلى هذا الأساس طلب المدعي العام من الحكومة السودانية التعاون مع المحكمة حيث سمحت السودان لممثلي المحكمة بزيارة مسرح الجريمة في السودان، وبعد إجراء التحقيقات المكثفة طلب من الدائرة

¹¹⁰-قرار رقم 1593 ، الصادر بتاريخ 13 مارس 2005 ، بشأن الوضع في إقليم دارفور (السودان) ، وثيقة رقم: (2005) S/RES/1593

¹¹¹- براهيمي صفيان ، دور المحكمة الجنائية في مكافحة الجرائم الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير ، كلية الحقوق جامعة مولود معمري ، تيزي وزو ، 2011 ، ص، 50 .

¹¹²-شعبان نادية ، شعلال فتيحة ، جريمة الابادة الجنس البشري في إطار المحكمة الجنائية الدولية مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق ، تخصص القانون الدولي الإنساني و حقوق الإنسان، كلية الحقوق و العلوم السياسية جامعة عبد الرحمان ميرة ، بجاية ، 2013، ص، 101 .

¹¹³-لم تصادق الحكومة السودانية على النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، ولم تقبل اختصاصها لذا فهي دولة غير طرف .

التمهيدية إصدار أمرين بالقبض⁽¹¹⁴⁾ في 27 أبريل 2007 ضد السيد (Ahmed Mohamed Harun⁽¹¹⁵⁾) و السيد (Mohamed Abderrahmane⁽¹¹⁶⁾). لارتكابهما جرائم الحرب المنصوص عليها في المادة 3 المشتركة من اتفاقية جنيف الأربعة⁽¹¹⁷⁾ لسنة 1949 الأمر الذي دفع بالحكومة السودانية بإقرارها لعدم اختصاص المحكمة وامتنعت عن تسليم مواطنيها للممثل أمام المحكمة. و في 14 جويلية 2008 طلب المدعي العام للمحكمة الجنائية الدولية من الدائرة التمهيدية بإصدار أمر القبض على الرئيس السوداني (Omar Hassan Al Bachir) المتهم بالتخطيط والتنفيذ لارتكاب جريمة الإبادة الجماعية والجرائم الحرب عن طريق أشخاص آخرين⁽¹¹⁸⁾.

وفي ديسمبر 2008 طلبت الدائرة التمهيدية من المدعي العام إضافة أدلة كافية من أجل إصدار الأمر بالقبض وهذا ما تم بالفعل، حيث قامت الدائرة التمهيدية في 4 مارس 2009 بإصدار الأمر بالقبض⁽¹¹⁹⁾ ورفض هذا الأخير من قبل الدول العربية والاتحاد الإفريقي الذي اتخذ قرار سنة 2010 أثناء قمة الاتحاد الإفريقي بعدم تسليم (Omar Al Bachir) وطلب من مجلس الأمن بإيقاف مذكرة التوقيف من أجل

¹¹⁴ - أمر بالقبض على أحمد محمد هارون ، وعلى محمد علي عبد الرحمان ، بتاريخ 27 أبريل 2007 ، الصادر عن

الدائرة التمهيدية الأولى للمحكمة الجنائية الدولية ، الحالة في دارفور ، الوثيقة رقم 07\01-05\02-001.icc.

¹¹⁵ - هو وزير الدولة السابق للشؤون الداخلية في حكومة السودان ووزير الحالي للشؤون الإنسانية الحالية.

¹¹⁶ - المعروف علي كوشيب وهو قائد الميليشيات الجنجويد المتهم بارتكاب جرائم ضد الإنسانية والانتهاكات الخطيرة لأعراف وقوانين الحرب .

¹¹⁷ - اتفاقية جنيف الرابعة لحماية الأشخاص المدنيين في وقت الحرب المؤرخة في 12 أوت 1949 ، اعتمدت وعرضت لتوقيع والانضمام من قبل المؤتمر الدبلوماسي لوضع الاتفاقيات الدولية لحماية الضحايا الحرب المعقود خلال 21 أبريل الى 12 أوت 1949 ، الإشارة إلى حالة الجزائر التي اعتمدها وصادقت عليها قبل الاستقلال .

¹¹⁸ - أنظر المادة 25 فقرة 3 من النظام الأساسي (CPI).

¹¹⁹ - أمر بالقبض على عمر حسن أحمد البشير ، بتاريخ 4 مارس 2009 ، الصادر من الدائرة التمهيدية الأولى للمحكمة الجنائية الدولية ، الحالة في دارفور ، الوثيقة رقم 09\01-05\02-001.icc.

الحفاظ على السلم والمصالحة في السودان . وكما أيدت دول أخرى مذكرة الاعتقال كون أن للمحكمة الجنائية الدولية استقلالية وحرية متابعة أي شخص متهم بارتكاب جرائم تدخل في اختصاص المحكمة⁽¹²⁰⁾.

رغم أن النظام الأساسي نص على موضوع التعاون بين دول الأطراف كإلقاء القبض⁽¹²¹⁾ إلى أن هناك دول الأطراف (تشاد وكينيا) أخلت بهذا الالتزام حيث لازال كبار المجرمين في حالة فرار.

المطلب الثالث

الإحالة من قبل المدعي العام

يحق للمدعي العام⁽¹²²⁾ أن يباشر تحريك الدعوى من تلقاء نفسه إذا وجد أساس قانوني يتعلق بجريمة تدخل ضمن اختصاص المحكمة⁽¹²³⁾ في هذا المنوال فقد أثارت السلطة التلقائية الممنوحة للمدعي العام العديد من المشاكل أثناء مؤتمر روما بين معارضين منهم من يرفض الدور المنوط للمدعي العام ومنهم من يرفض وجوده

¹²⁰ - براهيمي صفيان ، المرجع السابق ، ص 51 ، 52 .

¹²¹ - عماري طاهر الدين ، المرجع السابق ، ص 100 .

¹²² المدعي العام ينتخب بالاقتراع السري وبالأغلبية المطلقة لجمعية دول الأطراف ، ويتولى مهامه لمدة تسع سنوات ما لم يقرر انتخابه لمدة أقل ، ولا يجوز تجديد العهدة له .

¹²³ - DIDIER Rebut, droit pénale international, éd Dalloz, France , 2012,p, 597 .

أصلاً ما الرأي المؤيد فهناك فريق الدول الغربية تذهب إلى تقييد سلطة المدعي العام أما الفريق الآخر منح له مباشرة التحقيق من تلقاء نفسه ودون تقييد⁽¹²⁴⁾.

توصل أعضاء مؤتمر روما إلى الاتفاق على وضع نص المادة 15 في (ن ر أ) بمنح المدعي العام⁽¹²⁵⁾ سلطة الإحالة حيث جاء في الفقرة الأولى من المادة السالفة الذكر⁽¹²⁶⁾ أنه يمكن للمدعي العام أن يباشر تحقيقاته في الجرائم التي تدخل ضمن اختصاص المحكمة غير أن هذه السلطة ليست مطلقة بل قيدت بشرطين هما وجوب الحصول على إذن من قبل الدائرة التمهيدية⁽¹²⁷⁾ أما القيد الثاني نصت عليه المادة (18) من نظام روما الأساسي⁽¹²⁸⁾ التي أوجبت المدعي العام بإخطار الدول الأطراف والدول التي لها ولاية على الجرائم، بإمكانية المدعي العام التنازل عن التحقيق وذلك في حالة رغبة الدولة بالقيام بإجراء التحقيق لوحدها أما بخصوص مباشرة المدعي العام لإجراء التحقيق يمكن له طلب معلومات من الدول ، أجهزة الأمم المتحدة أو من المنظمات غير الحكومية للبدء في التحقيق وذلك بتقديم طلب إلى إحدى الدوائر التي تمنح له الإذن بسير في إجراءات التحقيق⁽¹²⁹⁾. فمن ناحية القضايا التي قام المدعي العام بإحالتها من تلقاء نفسه نجد قضية كينيا والكوت ديفوار، وتقتصر دراستنا على قضية الكوت ديفوار في (الفرع الأول) وموقف المالمجالد من هذه القضية في (الفرع الثاني).

¹²⁴- أنظر المادة 13/ج من النظام الأساسي (CPI).

¹²⁵- لندة معمري يشوي ، المرجع السابق ، ص، 237 .

¹²⁶- أنظر المادة 1/15 من النظام الأساسي (CPI).

¹²⁷- أنظر المادة 1/15 من النظام الأساسي (CPI).

¹²⁸- أنظر المادة 18 من النظام الأساسي (CPI).

¹²⁹- عصام عبد الفتاح مطر، القضاء الجنائي الدولي: (مبادئه وقواعده الموضوعية والإجرائية) ، دار الجامعة الجديدة، مصر، 2008 ، ص، 332 .

الفرع الأول : القضية المحالة من المدعي العام (نموذج الكوت ديفوار)

تعود الانتهاكات التي عاشتها الكوت ديفوار⁽¹³⁰⁾ إلى الأحداث التي عرفتتها إثر الانتخابات الرئاسية القائمة في 28 نوفمبر 2010 بين (Lahcen Ouattara)⁽¹³¹⁾ والرئيس السابق الإيفواري (Laurent Gbagbo) وهذه الانتخابات أفرزت إلى فوز (Ouattara) والتي أدت إلى عدم رغبة (Gbagbo) التخلي عن منصبه مما دفع إلى ظهور اشتباكات بين أنصار الرئيس المنتصر وأنصار الرئيس المنهزم التي نتجت عنها مقتل 3000 شخص وغيرها من أعمال العنف التي أدت إلى انتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان في الإقليم الكوت ديفوار⁽¹³²⁾ و وعد المدعي العام للمحكمة في مباشرة التحقيق الذي وصل أن (Gbagbo) ليس أول أو آخر شخص سيحاكم في تلك البلاد وبالتالي تم القبض عليه من قبل القوات الموالية (Ouattara)⁽¹³³⁾.

الفرع الثاني : موقف المحكمة الجنائية الدولية تجاه قضية الكوت ديفوار

بتاريخ 23 جوان 2011 طلب المدعي العام من الدائرة التمهيدية الإذن بالشروع في التحقيق من تلقاء نفسه فوافقت الدائرة التمهيدية لمباشرة المدعي العام للتحقيق في الجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة والتي ارتكبت في الإقليم الكوت

¹³⁰- هي دولة ليست طرف في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية ، وفي 19 أبريل 2003 ، أعلنت قبول اختصاص المحكمة الجنائية الدولية.

¹³¹- سياسي إيفواري ، ولد في مدينة ديمبرو في 1 جانفي 1942 ، وهو رئيس التجمع الجمهوري .

¹³²- بن زين شهرزاد ، زايدي ليديا ، المرجع السابق ، ص، 133 .

¹³³- Déclaration du procureur du 30 novembre 2011 : « justice sera faite pour les victimes ivoiriennes de crimes commis à grande échelle :M.GBAGBO est le premier a devoir rendre compte de ses actes il ne sera pas le dernier » . voire sur le site <http://www.icc-cpi.int>

ديفوار أثناء الانتخابات . ثم بتاريخ 23 نوفمبر 2011 أصدرت الدائرة الابتدائية مذكرة توقيف ضد (Gbagbo)⁽¹³⁴⁾ وذلك لارتكابه جرائم ضد الإنسانية المتمثلة في : القتل الاغتصاب ،الأعمال التعسفية واللاإنسانية وكما أصدرت الدائرة الابتدائية بتاريخ 29 فيفري 2012 مذكرة توقيف ضد زوجة الرئيس السابق (Simon Gbagbo) (135) لارتكابها جرائم ضد الإنساني

¹³⁴-أمر القبض على لوران قباقبو ،بتاريخ 23 نوفمبر 2011، الصادر عن الدائرة التمهيدية ،الوثيقة رقم-icc 2 /11-01/11 .

¹³⁵-أمر القبض على سيمون قباقبو ، بتاريخ 29 فيفري 2012 ، الصادر عن الدائرة التمهيدية ،الوثيقة رقم-icc 02-11-01/12 ./

الفصل الثاني

إجراءات التحقيق أمام المحكمة الجنائية الدولية

تمر إقامة الدعوى الجنائية الدولية بمراحل متعددة أمام المدعي العام والدائرة التمهيدية أثناء مباشرة اجراءات التحقيق الذي يعد المرحلة الأولى في الخصومة الجنائية بالنسبة للجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة الجنائية الدولية. فالهدف من هذا التحقيق جمع الأدلة والكشف عن الحقيقة سواء عن طريق الوثائق المختلفة أو شهادة الشهود لتمكن المحكمة من القيام بالدور المنتظر منها في متابعة المتهمين. فعالج النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية في بابه الخامس تسعة مواد تتعلق بإجراءات التحقيق والخطوات الواجب اتباعها للبدء فيه. وتبدأ بالسلطات الممنوحة للمدعي العام ثم وظائف الدائرة التمهيدية وسلطاتها ثم اعتماد التهم من قبل المحكمة. فأظهرت نصوص نظام روما الأساسي أن فكرة حسن سير إجراءات التحقيق تتوقف على حسن عمل هيئات المحكمة (المبحث الأول)، غير أن هذه الإجراءات تعترضها قيود (المبحث الثاني).

المبحث الأول

التحقيق أمام هيئات المحكمة الجنائية الدولية

تتمثل إجراءات التحقيق في الإجراءات التي يجريها المدعي العام والدائرة التمهيدية بهدف إيجاد أدلة قائمة على وقوع جريمة ما، فالمدعي العام للمحكمة الجنائية الدولية يمثل الحجر الأساسي في تحريك الدعوى وممارسته لنشاط المحكمة قبل البدء في إجراءات المحاكمة وذلك من خلال وظائفه المختلفة في التحقيق⁽¹³⁶⁾. كما تشاركه في هذا المهام الدائرة التمهيدية أو كما يسميها البعض دائرة ما قبل المحاكمة، كونها جهاز قضائي هام يشكل هيئة التحقيق وتراقب باستمرار إجراءات التي يقوم بها المدعي العام و تضم نفعالية والنزاهة هذه الإجراءات⁽¹³⁷⁾. وتجدر الإشارة أن التوزيع الاختصاص بين الدائرة التمهيدية والمدعي العام هو خلق التوازن بين النظامين اللاتيني والآنجلوساكسوني حتى يحظى نظام روما بموافقة جميع الدول⁽¹³⁸⁾.

انطلاقاً مما سبق سنتعرض في هذا المبحث الى دراسة دور المدعي العام في التحقيق (المطلب الأول)، ثم دور الدائرة التمهيدية أيضاً في التحقيق (المطلب الثاني).

المطلب الأول

¹³⁶- دحماني عبد السلام، دراسة حول المسائل الحائلة دون انضمام الدول العربية الى المحكمة الجنائية الدولية المجلة الأكاديمية للبحث القانوني، العدد 2، الصادرة عن كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الرحمان ميرة. بجاية، 2012، ص، 63.

¹³⁷- رافع خلف العرميطالعبثاوي، القانون الواجب التطبيق على الجرائم في المحكمة الجنائية الدولية، دار أمانة للنشر والتوزيع، الأردن، 2013، ص، 199.

¹³⁸- لندة معمري يشوي، المرجع السابق، ص، 257.

دور المدعي العام في التحقيق

إن مرحلة الشروع في التحقيق من قبل المدعي العام، تستوجب أولاً التأكد من صحة قرار البدء في التحقيق⁽¹³⁹⁾ وذلك:

1-مراعاة ما إذا كانت المعلومات المقدمة توفر أساس معقول بأن الجريمة التي ارتكبت، تدخل ضمن اختصاص المحكمة أو يجربارتكابها.

2-ينظر المدعي العام إذا كانت القضية مقبولة أو يمكن أن تكون مقبولة وفقاً للمادة 17 من نظام روما الأساسي.

3-إذا كانت هناك أسباب جوهريّة تدعو إلى التحقيق لا يخدم مصالح العدالة رغم خطورة الجريمة ومصالح المجني عليهم⁽¹⁴⁰⁾.

بعد تأكد المدعي العام من الشروط السالفة الذكر، وبدأ التحقيق يمكن له أن يصدر قرار بعدم وجود وجه لإقامة الدعوى الجنائية الدولية⁽¹⁴¹⁾ وبالتالي يجب للمدعي العام أن يبلغ الدائرة التمهيدية أن إجراء التحقيق لن يخدم العدالة وأنه لا يوجد أساس كاف للمقاضاة، وذلك وفقاً للمادة 53 فقرة 2 من نظام روما الأساسي⁽¹⁴²⁾ وتتمثل هذه الحالات في:

¹³⁹-أنظر المادة 1/53 من النظام الأساسي(CPI)

¹⁴⁰ - SAFINAZJadali , Dix ans après l'adaptation du statut Rome de 1998 : (quelques remarques sur les imperfections du fonctionnement de CPI), les Electronica , Vol. 13 .n° 3 (Hiver / Winter 2009), p,15 .

¹⁴¹-منتصر سعيد حمودة ، المرجع السابق ، ص، 245.

¹⁴²-أنظر المادة 2/ 53 من النظام الأساسي(CPI).

-الحالة الأولى: عدم توفر أساس قانوني أو واقعي مقنع لإصدار أمر القبض أو أمر الحضور طبقاً للمادة 57 فقرة من النظام الأساسي للمحكمة.

-الحالة الثانية: عدم قبول القضية طبقاً للمادة 17 السالفة الذكر.

-الحالة الثالثة: إذا كانت المقاضاة لن تخدم مصالح العدالة، رغم مراعاة جميع الظروف بما فيها خطورة الجريمة ومصالح المجني عليهم⁽¹⁴³⁾، وبتالي يقوم المدعي العام في مباشرته لتحقيق.

الفرع الأول: إجراءات التحقيق الأولية أمام المحكمة الجنائية الدولية

أعطت المحكمة الجنائية الدولية للمدعي العام واجبات وسلطات تتعلق بالتحقيق يجب أن يحترمها⁽¹⁴⁴⁾ والتي بينت سلطاته فيما يتعلق بمباشرة التحقيق من تلقاء نفسه. كما له الحرية في جمع الأدلة من مصادر مختلفة سواء من قبل الدول أو أجهزة الأمم المتحدة أو منظمات الأمم الحكومية الدولية أو غير حكومية أو مصادر موثوق بها وكذا يمكن له أن يتلقى شهادات تحريرية أو شفاهية بمقر المحكمة⁽¹⁴⁵⁾. بعد تقييم المدعي العام للمعلومات والأدلة المقدمة أمامه وتوصل إلى عدم وجود أساس معقول لمباشرة إجراءات التحقيق في هذه الحالة يجب أن يبلغ الدائرة التمهيدية، أما إذا تحقق من وجود أساساً معقولاً تدعمه الوقائع والأدلة للاستمرار في التحقيق، فإنه يقدم طلب للدائرة التمهيدية للحصول على إذن منها للبدء في التحقيق، إلا أن

¹⁴³-علي يوسف الشكري، المرجع السابق، ص 217، 218.

¹⁴⁴-أنظر المادة 54 من النظام الأساسي (CPI).

¹⁴⁵-ميس فايز أحمد صبيح، سلطات المدعي العام لدى المحكمة الجنائية الدولية دراسة مقارنة مع السلطات المدعي العام في القانون الجنائي الوطني، رسالة الماجستير في القانون العام، كلية الحقوق، جامعة الشرق الأوسط للدراسات العليا، عمان، 2009، ص، 46.

هذه الأخيرة تقوم بدراسة طلب المدعي العام بإجراء التحقيق . وبالتالي إذا استنتجت أن هناك أساس معقول للشروع في التحقيق تآذن للمدعي العام بالبء في مباشرة التحقيق⁽¹⁴⁶⁾ بينما إذا توصلت الدائرة التمهيدية إلى عدم جدية طلب المدعي العام ترفض منح الاذن بإجراء التحقيق الابتدائي. إلا أن هذا الرفض لا يمنع المدعي العام من تقديم طلب جديد مستند إلى وقائع وأدلة جديدة. في حالة قيام المدعي العام بتحقيقاته الأولية بناء على احالة من قبل دولة طرف أو من تلقاء نفسه وتوصل الى أن هناك أساس معقول للبء في التحقيق فانه يخطر جميع دول الأطراف والدول التي لها ولاية على الجرائم موضع النظر وبعد شهر من تلقي دول الأطراف أنها أجرت تحقيقا مع رعاياها وبناء على طلب الدولة يتنازل المدعي العام عن التحقيق إلا إذا أذنت له الدائرة التمهيدية بالتحقيق⁽¹⁴⁷⁾ وذلك وفقا للمادة 18 من نظام روما الأساسي .

يحق للمدعي العام إعادة النظر في تنازله عن التحقيق للدولة في غضون ستة أشهر في حالة ثبوت أن الدولة غير قادرة بالقيام بالتحقيق رغم تنازل المدعي العام عن إجراء التحقيق يمكن له أن يلتمس من الدائرة التمهيدية حفظ الأدلة وذلك إذا حصل على أدلة هامة مفادها أنه لا يمكنه الحصول عليها في وقت لاحق⁽¹⁴⁸⁾ .

¹⁴⁶ - أحمد قاسم الحميدي، المحكمة الجنائية الدولية: (العوامل المحددة للمحكمة الجنائية الدولية)، ج2، مركز المعلومات وتأهيل لحقوق الانسان، اليمن، 2005، ص ص81، 82 .

¹⁴⁷ - غلاي محمد، إجراءات التقاضي أمام المحكمة الجنائية الدولية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم الجنائية و علم الإجرام، كلية الحقوق، جامعة أبو بكر بلقايد، تلمسان، 2005، ص، 51 .

¹⁴⁸ - العيتاني زياد، المحكمة الجنائية الدولية وتطور القانون الجنائي الدولي، منشورات الحلبي الحقوقية، لبنان، 2009، ص، 345 .

إن الاختصاص الممنوح للمدعي العام في الادعاء والادعاءات والملاحقة والقيام بالتحقيقات الأولية والتمهيدية إلا أن سلطته في هذا الشأن ليست مطلقة بل يخضع لموافقة الدائرة التمهيدية التي لها سلطة إصدار أمر الحضور أو القبض أو الحبس الاحتياطي ، ويمكن لكلا من المدعي العام ودولة طرف استئناف هذه القرارات بصورة مستعجلة⁽¹⁴⁹⁾ .

الفرع الثاني: إجراءات التحقيق الابتدائية أمام المحكمة الجنائية الدولية

يعني التحقيق الابتدائي مجموعة من الإجراءات التي تباشرها السلطة المختصة بالتحقيق المتمثلة في المدعي العام وذلك طبقاً للشروط والأوضاع المحددة قانوناً بهدف البحث عن الأدلة وتقديرها والكشف عن الحقيقة في شأن الجريمة التي ارتكبت ويقوم المدعي العام في مدى الزامية المحاكمة أولاً⁽¹⁵⁰⁾ .

يقوم المدعي العام بتوسيع نطاق التحقيق ليشمل جميع الوثائق والأدلة المتصلة بتقدير ما إذا كانت هناك مسؤولية جنائية بموجب هذا النظام الأساسي⁽¹⁵¹⁾ . وعليه طبقاً م 54 / يقوم بالتحقيق في ظروف التجريم والتبرئة على حد سواء ، كما يجب على المدعي العام أن يتخذ التدابير اللازمة لضمان فعالية التحقيق في الجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة والمقاضاة عليها يحترم مصالح المجني عليهم والشهود وظروفهم الشخصية بما في ذلك السن ، نوع الجنس والصحة ويأخذ بعين الاعتبار طبيعة الجريمة وخاصة عندما تنطوي الجريمة على عنف بين الجنسين أو العنف ضد

¹⁴⁹ - القهوجي علي عبد القادر، المرجع السابق ،ص، 339 .

¹⁵⁰ - ميس فايز أحمد صبيح ، المرجع السابق ،ص، 47 .

¹⁵¹ - أنظر المادة 1/54 - أ من النظام الأساسي (CPI).

الأطفال⁽¹⁵²⁾. يقوم المدعي العام بتحقيقات في إقليم الدولة ، بناء على أحكام التعاون القضائي والمساعدة القضائية ، وتلتزم الدول الأطراف بالتعاون مع المحكمة الجنائية الدولية سواء سماح بإجراء التحقيق أو بما تأذن به الدائرة التمهيدية⁽¹⁵³⁾ . وأيضاً تتمثل سلطات المدعي العام في جمع الأدلة وتقييمها وأن يطلب حضور الأشخاص والمجنيعليهم والمتهمين من أجل استجوابهم. كما له أن يطلب التعاون من أية دولة أو منظمة حكومية دولية وفقاً لاختصاص كل منهما وعلى المدعي العام اتخاذ التدابير اللازمة للحفاظ على سرية المستندات والمعلومات والأدلة⁽¹⁵⁴⁾ .

أما بخصوص حقوق المتهم أثناء التحقيق فقد كفل النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية مجموعة من الضمانات الخاصة بهم⁽¹⁵⁵⁾ وتتمثل أساساً في عدم إجبار المتهم على تجريم نفسه أو الاعتراف بأنه مذنب ، ولا يمكن إخضاعه لأي شكل من الأشكال المعاملة اللاإنسانية تهديد ، تعذيب إلخ ، كما له الحق في الاستعانة بمترجم إذا جرى استجوابه باللغة لا يفهمها ويبلغ قبل الاستجواب بالتهمة المنسوبة له وأن من حقه الاستعانة بمحام إذا تنازل عن ذلك كما يمكن أن يحصل على مساعدة قانونية⁽¹⁵⁶⁾ . و من هنا يتبين لنا أن هذه الإجراءات المتعلقة بالتحقيق الابتدائي من المدعي العام التي يمارسها بصفة مشتركة مع الدائرة التمهيدية ، تمكنه

¹⁵² -مصطفى أبو الخير، النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية والقواعد الإجرائية وقواعد الإثبات وأركان الجرائم الدولية، إيتراك للطباعة والنشر والتوزيع ، مصر، 2005، ص، 72 .

¹⁵³ -أنظر المادة 54 / 2 من النظام الأساسي (CPI).

¹⁵⁴ -أنظر المادة 54 / 2 من النظام الأساسي (CPI).

¹⁵⁵ العيتاني زياد ، المرجع السابق ، ص، 345 .

¹⁵⁶ -أنظر المادة 55 من النظام الأساسي (CPI) .

من اتخاذ أهم إجراءات التحقيق لاسيما في إصداره لأوامر الحضور والقبض والحبس الاحتياطي على المتهم⁽¹⁵⁷⁾.

أخيرا يتضح أن دور المدعي العام المدعي العام أثناء التحقيق الأولي والابتدائي يزيد من فعالية المحكمة الجنائية الدولية كونه هيئة قضائية مستقلة ومحايدة ولائمه الاعتبارات السياسية الموجودة بين الدول⁽¹⁵⁸⁾.

المطلب الثاني

دور الدائرة التمهيدية في التحقيق

إن الدائرة التمهيدية تعتبر هيئة من هيئات المحكمة الجنائية الدولية، تتكون من ستة قضاة، ويكون تعيين القضاة على أساس المؤهلات والخبرة. ويتم تعيينهم لمدة 3 سنوات قابلة للتجديد، استثنائيا في حالة عدم انتهاء في أية قضية سبق وأن شرعوا فيها⁽¹⁵⁹⁾.

وتتجلى أهمية الدائرة التمهيدية باعتبارها ضمانا قضائية للتحقيق الابتدائي بحيث لا تقوم بإحالة شخص إلى المحكمة الجنائية الدولية إلا بعد التأكد من وجود أدلة كافية. وتكمن أهميتها أيضا في النظر المحكمة الجنائية الدولية في الجرائم الدولية التي تتسم بالخطورة والجسامة، لذا لا بد للحفاظ على حقوق الفرد وذلك بالقيام بالتحقيقات التي تكون أمام جهة التحقيق غير أن هذه الأخيرة قد لا تكون صائبة

¹⁵⁷- القهوجي عبد القادر، المرجع السابق، ص، 341.

¹⁵⁸- أحمد بشارة موسى، المسؤولية الجنائية للفرد، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2009، ص، 341.

¹⁵⁹- جهاد القضاة، درجات التقاضي وإجراءاتها في المحكمة الجنائية الدولية، دار وائل للنشر، الأردن، 2010، ص، 6.

وبالتالي فعلى الدائرة التمهيدية رقابة هذه الجهة لكي تصون كرامة الإنسان الذي يعتبر الهدف من إنشاء هذه الهيئة القضائية الدولية . ونجد أيضا أن الدائرة التمهيدية تتمتع بسلطة الحياد التام في مباشرتها لمهامها كونها تعد جهة أعلى في التحقيق، فهي التي تفصل في صحة التحقيقات وتكفل حماية المتهم من أجل النظر في مدى إمكانية إحالة الدعوى أمام جهة الحكم⁽¹⁶⁰⁾. وعلى هذا نستنتج أن للدائرة التمهيدية دور كبير في عملية التحقيق وهذا يتضح من خلال الوظيفة الرقابية للقرارات الصادرة من قبل المدعي العام (الفرع الأول)، كما تختص أيضا بإصدار أوامر (الفرع الثاني)، غير أنها لا تكفي عند هذا الحد بل تقوم باحتجاز المتهم أو الإفراج عنه (الفرع الثالث)، وأخيرا تقوم بإجراءات اعتماد التهم (الفرع الرابع).

الفرع الأول: المهام الرقابية للدائرة التمهيدية

تتمتع الدائرة التمهيدية بدور رقابي على السلطة الممنوحة للمدعي العام وهذه الرقابة توفر نوع من الجدية على عمل المدعي العام حيث تأذن الدائرة التمهيدية للمدعي العام بناء على طلبه في إجراء التحقيق الابتدائي أو أنها ترفض له هذا الإذن كما يمكن أن تأذن له باتخاذ خطوات تحقيق معينة وذلك بشرط جمع الأدلة والمعلومات اللازمة كما يقدم طلب كتابي للدائرة التمهيدية يوضح لها نتائج المتوصل إليها، وبالتالي على الدائرة التمهيدية أن تصدر قرار مسبب للمدعي العام ليبشر التحقيق أما في حالة رفضها يقوم المدعي العام بطلب جديد مرفق بأدلة وقائع جديدة متعلقة بذات القضية⁽¹⁶¹⁾ وكما تختص الدائرة التمهيدية بإصدار الأوامر والقرارات المتعلقة

¹⁶⁰ -خالد عبد محمود عثمان، المرجع السابق، ص 121، 122.

¹⁶¹ -سواء عودة محمد عيد، إجراءات التحقيق والمحاكمة أمام المحكمة الجنائية الدولية حسب نظام روما 1998، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون العام، كلية الدراسات العليا، جامعة النجاح الوطنية، فلسطين، 2011، ص 89.

بالتحقيق بناء على طلب المدعي العام⁽¹⁶²⁾. كما تمنح المساعدة القضائية الدولية بناء على طلب من الشخص المقبوض⁽¹⁶³⁾ وتقوم باتخاذ كافة الإجراءات لحماية المجني عليهم أو الشخص محل طلب الحضور وتسمح الدائرة التمهيدية للمدعي العام بإجراء التحقيق داخل إقليم الدولة بالرغم من عدم وجود تعاون فيما بينها⁽¹⁶⁴⁾. وخلاف ذلك يمكن للدائرة التمهيدية أن تطلب من الدول التعاون بخصوص اتخاذ تدابير الحماية وبالأخص المصلحة النهائية للمجني عليه⁽¹⁶⁵⁾.

الفرع الثاني: مهمة الدائرة التمهيدية في إصدار الأوامر

تختص الدائرة التمهيدية بعد الشروع في التحقيق بإصدار أوامر القبض والحضور بناء على طلب المدعي استناداً إلى نص المادة 58 / 1 من نظام المحكمة الجنائية الدولية وذلك بعد اقتناع الدائرة التمهيدية من فحص الأدلة والمعلومات المقدمة من قبل المدعي العام بوجود أسباب معقولة للاعتقاد بأن الشخص قد ارتكب جريمة تدخل في اختصاص المحكمة وأن القبض عليه يعتبر ضرورياً لضمان حضوره أمام المحكمة ولعدم قيامه بعرقلة التحقيق أو إجراءات المحاكمة أو تعريضها للخطر ذلك لمنع الشخص لارتكاب جريمة ذات صلة بالمحكمة⁽¹⁶⁶⁾. ويستوجب قرار القبض كافة المعلومات والشروط التي تمكن الدائرة التمهيدية استصدار أمر القبض⁽¹⁶⁷⁾

¹⁶² - أنظر المادة 3/57 - أ من النظام الأساسي (CPI).

¹⁶³ - أنظر المادة 3/57 - ب من النظام الأساسي (CPI).

¹⁶⁴ - أنظر المادة 3/57 - د من النظام الأساسي (CPI).

¹⁶⁵ - أنظر المادة 3/57 - هـ من النظام الأساسي (CPI).

¹⁶⁶ - مصطفى أبو الخير، المرجع السابق، ص 70.

¹⁶⁷ - طبقاً ف 3 من المادة 58 يتضمن قرار القبض ما يلي أ- اسم الشخص وأية معلومات أخرى ذات الصلة بالتعرف عليه. ب - إشارة محددة إلى الجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة والمطلوب القبض على الشخص بشأنها. ج - بيان موجز بالوقائع المدعى أنها تشكل تلك الجرائم.

ويكون ساري المفعول إلى غاية أن تأمر المحكمة بعكس ذلك كما يمكن للدائرة التمهيدية أن تصدر أمر القبض الاحتياطي على الشخص. ويمكن لها بناء على طلب من المدعي العام أن تعدل أمر القبض في حالة تعديل وصف الجريمة المذكورة فيه لذا تقوم الدائرة التمهيدية بالتعديل إذا اقتنعت بالجرائم المعدلة والمضافة إلى جانب أمر القبض يمكن للمدعي العام أن يعلن من الدائرة التمهيدية أن تصدر أمرا بالحضور وذلك إذا اقتنعت الدائرة التمهيدية بأن هناك أسباب معقولة تدعي بأن الشخص ارتكب جريمة أو إذا رأت أن أمر الحضور يكفي لمثوله أمام العدالة ويكون هذا الأخير بناء على شروط أوبدونها تقييد الحرية⁽¹⁶⁸⁾. ويشترط في أمر الحضور أن يشمل على التاريخ المحدد الذي يمثل فيه هذا الشخص أمام المحكمة ويجب إخطاره رسميا بهذا الأمر وفي عدم امتثاله أمام المحكمة تقوم هذه الأخيرة بإصدار أمر القبض ضده⁽¹⁶⁹⁾.

الفرع الثالث: احتجاز المتهم أو الافراج عنه من الدائرة التمهيدية

¹⁶⁸-راجع المادة 58 الفقرات (4، 5، 6، 7)، من نظام الأساسي (CPI).

¹⁶⁹-منتصر سعيد حمودة، المرجع السابق، ص، 254.

تقوم الدائرة التمهيدية باحتجاز المتهم بناء على أمر القبض أو الحضور ، عندما تقتنع بأن الشخص على علم بالجرائم المنسوبة إليه فيمكن للشخص المحتجز أن يطلب الإفراج عنه مؤقتاً إلا أن هذه الأخيرة يمكن أن تستمر في احتجازه إذا اقتنعت بشروط المنصوص عليها في الفقرة 1 من المادة 58 من نظام روما الأساسي و خلاف ذلك تقوم بالإفراج عنه ويمكن لها أن تراجع قرار الإفراج بناء على طلب المدعي العام أو الشخص المحتجز بصفة دورية⁽¹⁷⁰⁾، في غضون 120 يوم على الأقل⁽¹⁷¹⁾. وبناء على هذه المراجعة، يجوز لها تعديل قرار الاحتجاز أو الإفراج إذا اقتنعت بأن تغير الظروف يقضي ذلك⁽¹⁷²⁾. وعادة ما يرفق قرار الإفراج بمجموعة من الشروط المنصوص في القواعد الإجرائية وقواعد الإثبات⁽¹⁷³⁾. ولا يعد الإفراج أمراً نهائياً على الشخص المفرج بل يمكن للدائرة التمهيدية إصدار أمر القبض أو الحضور ثانية لضمان حضوره أمام المحكمة⁽¹⁷⁴⁾.

الفرع الرابع: اعتماد التهمن الدائرة التمهيدية

بعد انتهاء المدعي العام من التحقيق يحيل الدعوى الجنائية إلى الدائرة التمهيدية من أجل تقديمها للدائرة الابتدائية وقبل ذلك تقوم الدائرة التمهيدية باتخاذ إجراءات

¹⁷⁰ -أنظر المادة 60 فقرات (1، 2، 3) من نظام الأساسي (CPI).

¹⁷¹ -أنظر القاعدة 118 فقرة 2 من القواعد الإجرائية والقواعد الإثبات .

¹⁷² -أنظر المادة 60 فقرة 4 من نظام الأساسي (CPI).

¹⁷³ -أنظر القاعدة 119 من القواعد الإجرائية وقواعد الإثبات .

¹⁷⁴ -أنظر المادة 60/5 من النظام الأساسي (CPI).

إدارية أوقضائية لاعتماد التهم ضد الشخص المعني من أجل المحافظة على أطراف الدعوى⁽¹⁷⁵⁾.

تتمثل الإجراءات الإدارية المتخذة من قبل الدائرة التمهيدية في عقد جلسة اعتماد التهم خلال فترة معقولة من انتهاء التحقيق وتقديم الشخص إلى المحكمة أو حضوره طواعية أمامها. وتعد هذه الجلسة بحضور المدعي العام والشخص المنسوب إليه التهمة ومحاميه⁽¹⁷⁶⁾. وعلى الدائرة التمهيدية أن تعقد الجلسة تلقائياً أو بناء على طلب المدعي العام في حالة غياب المتهم⁽¹⁷⁷⁾ لاعتماد التهم التي يعتزم المدعي العام طلب المحاكمة على أساسها⁽¹⁷⁸⁾ ويقدم المدعي العام إلى الدائرة التمهيدية والشخص المعني تقرير مفصل لكل التهم والأدلة في فترة أقصاها 30 يوم قبل موعد عقد جلسة إقرار التهم⁽¹⁷⁹⁾ ويمكن للمدعي العام مواصلة التحقيق قبل الجلسة وله أن يعدل أو يسحب أي من التهم ويبلغ الشخص والدائرة التمهيدية بهذا التعديل أو السحب⁽¹⁸⁰⁾ في مدة أقصاها 15 يوم بالتهم المعدلة و إضافة إلى قائمة الأدلة التي يستند إليها المدعي العام لتدعيم التهم⁽¹⁸¹⁾. خلال الجلسة يقدم المدعي العام الأدلة الكافية لتقرير التهم المنسوبة للشخص، ولهذا الأخير أن يعترض على التهم أو يطعن فيها وأن يقدم أدلة

¹⁷⁵ - جهاد القضاة المرجع السابق، ص، 77.

¹⁷⁶ - أنظر المادة 61/2 (أ.ب)، من النظام الأساسي (CPI).

¹⁷⁷ - تتمثل حالات عقد الجلسة حسب الفقرة 2 من المادة 61 لنظام روما الأساسي . عندما يكون الشخص قد تنازل عن حقه في الحضور أ وعندما يكون الشخص قد فر ولم يمكن العثور عليه ، وتكون قد اتخذت كل الخطوات المعقولة لضمان حضور الشخص أمام المحكمة وإبلاغه بالتهم وبأن جلسة ستعقد لاعتماد تلك التهم، وفي هذه الحالة يمثل المتهم بواسطة محام حينما تقرر الدائرة التمهيدية أن ذلك في مصلحة العدالة.

¹⁷⁸ - أنظر المادة 61 فقرة 1 من النظام الأساسي (CPI).

¹⁷⁹ - أنظر القاعدة 121 فقرة 3 من القواعد الاجرائية وقواعد الاثبات

¹⁸⁰ - LA ROSA ANNE – Marie, Juridiction pénales : La procédure et la preuve, PUF, Paris, 2003, p, 49

¹⁸¹ - أنظر القاعدة 121 فقرة 4 من نظام الأساسي (CPI).

أخرى. ففي نهاية الجلسة تقرر الدائرة التمهيدية اما اعتماد التهم وتحيل الشخص إلى الدائرة الابتدائية لمحاكمته وإما ترفض اعتماد التهم بسبب عدم كفاية الأدلة أو أن تؤجل الجلسة وتطلب من المدعي العام المزيد من الأدلة وإجراء التحقيقات أو تعديل التهمة المقدمة⁽¹⁸²⁾.

في الأخير فإن الدائرة التمهيدية هي التي تعتمد التهم وتقوم هيئة الرئاسة بتشكيل دائرة ابتدائية من أجل سير في الإجراءات اللاحقة المتمثلة في المحاكمة طبقا للمادة 61 ف 2 السالفة الذكر.

من خلال ما سبق يتضح لنا أن للدائرة التمهيدية دور رئيسي في إجراء التحقيقات في الجرائم التي تختص بها المحكمة الجنائية الدولية مما جعل سلطة المدعي العام ليست مطلقة بل مقيدة نظرا للاختصاصات الممنوحة للدائرة التمهيدية.

المبحث الثاني

القيود الواردة على اقامة الدعوى الجنائية الدولية

تمر اقامة الدعوى الجنائية الدولية أمام المحكمة الجنائية الدولية بعدة مراحل ابتداء من تحريك الدعوى من قبل الدولة طرف أو من قبل مجلس الأمن أو بالمبادرة التلقائية للمدعي العام وصولا إلى إجراءات التحقيق التي تشترك فيها هيئات المحكمة المتمثلة في المدعي العام والدائرة التمهيدية إلا أن هذه الإجراءات تتخللها قيود تساهم في الإفلات من العقاب وتماطل سير إجراءات الدعوى ، وهذه القيود منصوص عليها في

¹⁸² - أنظر المادة 61 فقرات (5، 6، 7، 8) من النظام الأساسي (CPI).

النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية والقواعد الإجرائية وقواعد الإثبات التي تعرف بالقيود القانونية (المطلب الأول)، وهناك قيود أوردتها المعاملات الدولية التي تعرقل إقامة الدعوى الجنائية الدولية المتمثلة في القيود العملية (المطلب الثاني).

المطلب الأول

القيود القانونية الواردة على إقامة الدعوى الجنائية الدولية

كرس النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية والقواعد الإجرائية وقواعد الإثبات مجموعة من الصلاحيات لإقامة الدعوى الجنائية الدولية أمام المحكمة إلا أن هذه الصلاحيات تعترضها بعض القيود أثناء ممارستها التي تكمن في وجود قيود متعلقة باختصاص النظر في الجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة (الفرع الأول)، كما هناك سلطات رقابية من الدائرة التمهيدية على التحقيق الجنائي (الفرع الثاني) وإلى جانب هذه القيود نجد قدرة مجلس الأمن في تجميد التحقيق الجنائي وفقا للفصل السابع من الميثاق الأمم المتحدة (الفرع الثالث).

الفرع الأول : القيود الواردة على اقامة الدعوى الجنائية الدولية المتعلقة

بالاختصاص

تقوم المحكمة الجنائية الدولية بممارسة اختصاصها إلا في الجرائم التي تدخل ضمن نطاقها وفقا للشروط المنصوص عليها في نظام روما الأساسي⁽¹⁸³⁾ لذا نجد أن المحكمة اقتصرته على الجرائم الواردة في المادة 5 و تغاضت النظر عن جرائم تستوجب المتابعة الدولية و منها جرائم الإرهاب و الإتجار غير المشروع بالمخدرات و كذا عدم تجريم أسلحة الدمار التي تستخدمها الدول الكبرى في حروبها مثل قنابل الفسفور الأبيض واليورانيوم المنضب⁽¹⁸⁴⁾. وبالتالي يمكن القول بوجود ادراجهما في نظام الأساسي لعدة أسباب تتجلى أن جريمتي الإرهاب و الإتجار بالمخدرات من أكثر الجرائم خطورة لذا يجب وضع حد للإفلات المسؤولين المرتكبين لمثل هذه الجرائم كما أن مثل هذه الجرائم التي تهدد الأمن و سلامة المجتمع الدولي وتشكل انتهاكات للحقوق الانسان خاصة الحق في الحياة⁽¹⁸⁵⁾.

أما بالنسبة للاختصاص الزمني المتعلق بالمحكمة الجنائية الدولية يواجه منذ دخوله حيز النفاذ مشكلة الجرائم المستمرة التي تكون طويلة المدى خاصة في الجرائم ضد الانسانية (الحمل القسري ، الاختفاء القسري) أين تعود وقائع هذه الجرائم إلى قبل دخول نظام روما الأساسي حيز النفاذ وتكون مستمرة إلى غاية سريانه ، وعلى

¹⁸³-أنظر المادة 12 السافة الذكر من نظام روما الأساسي .

¹⁸⁴- ولد يوسف مولود، تحولات العدالة الجنائية الدولية ودورها في حماية وتطوير الحق في المحاكمة العادلة والمنصفة، المرجع السابق، ص، 139.

¹⁸⁵- أحمد ابراهيم مصطفى ، المحكمة الجنائية الدولية المفهوم والممارسة ، المجلة الأكاديمية الملكية للشرطة ، مملكة البحرين ، (د.س.ن)، ص، 3 ، 4 .

هذا يجب للمحكمة إيجاد كفاءات التعامل مع مثل هذه الجرائم . بينما الجرائم المتراخية تتمثل في الجرائم الواقعة قبل دخول نظام روما الأساسي حيز النفاذ وظهرت نتائجها بعد دخوله حيز النفاذ مثل استخدام الأسلحة الكيميائية والبيولوجية التي ليست ذات أثر فوري بل يظهر أثرها بعد مدة من الزمن وتعتبر من بين جرائم الحرب⁽¹⁸⁶⁾.

كرس النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية مبدأ المسؤولية الفردية للأشخاص الطبيعية دون المعنوية ، وهذه الأشخاص الطبيعية لا يسألون عن الجرائم إلا بعد تجاوزهم سن 18 سنة اعمالا بنص المادة 26 من النظام الأساسي للمحكمة التي نصت «لا يكون للمحكمة اختصاص على أي شخص يقل عمره عن 18 عام وقت ارتكاب الجريمة المنسوبة اليه». لذا تعتبر الجرائم المرتبة من قبل هؤلاء عرضة للإفلات من العقاب⁽¹⁸⁷⁾.

الفرع الثاني: السلطات الرقابية من الدائرة التمهيدية الأولى على التحقيق الجنائي أمام المحكمة الجنائية الدولية

إن الصلاحيات الممنوحة للمدعي العام للشروع في التحقيق تستلزم حصول إذن مسبق من قبل الدائرة التمهيدية ، إلا أن هذا الإذن يشكل قيد أمام إجراءات التحقيق وذلك في حالة رفض الدائرة التمهيدية بمنح الإذن للمدعي العام إذ يجب عليه طبقا

¹⁸⁶ - ولد يوسف مولود ، تحولات العدالة الجنائية الدولية و دورها في حماية و تطوير الحق في المحاكمة العادلة و المنصفة ، المرجع السابق ، ص، 140 .

¹⁸⁷ - بوهراوة رفيق ، اختصاص المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون العام ، فرع القانون و القضاء الجنائي الدوليين ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة الإخوة منتوري ، قسنطينة 2010 ، ص، 137 .

للمادة 18 من نظام روما الأساسي: «إخطار جميع الدول الأطراف والدول التي من عاداتها أن تمارس ولايتها على الجرائم موضع النظر وللمدعي العام أن يشعر هذه الدول على أساس سري ، ويجوز له أن يحد من نطاق المعلومات التي تقدم إلى الدول إذا رأى ذلك لازماً لحماية الأشخاص أو لمنع إتلاف الأدلة أو فرار الأشخاص» كما للدائرة التمهيدية حق إعادة النظر في قرار المدعي العام المتعلق بعدم الشروع في التحقيق طبقاً للمادة 53 فقرة (أ) و(ب) من النظام الأساسي للمحكمة والقاعدة 105 من القواعد الإجرائية وقواعد الإثبات⁽¹⁸⁸⁾ أين يجوز لها بناء على طلب الدولة الشاكية أو مجلس الأمن وبالمبادرة منها أن تطلب من المدعي العام إعادة النظر في قراره بعدم الشروع في التحقيق⁽¹⁸⁹⁾ كما يمكن للدائرة التمهيدية أن تطلب من المدعي العام تقديم معلومات ووثائق لها التي تعتبرها ضرورية لإعادة النظر وبالتالي تتخذ التدابير اللازمة لحماية الشهود والضحايا⁽¹⁹⁰⁾.

يعود سبب رقابة الدائرة التمهيدية لصلاحيات المدعي العام خوفاً من تحول المدعي إلى أقوى رجل في العالموتسييسه من قبل أجهزة أخرى.⁽¹⁹¹⁾

¹⁸⁸ - أنظر القاعدة 105 من القواعد الإجرائية وقواعد الإثبات.

¹⁸⁹ - يچياوي ماسينيسا ، زايدى عبد الرفيق ، سلطات المدعي العام في ظل النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق ، فرع القانون الدولي وحقوق الانسان ، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الرحمان ميرة ، بجاية ، 2012 ، ص، 53 .

¹⁹⁰ - أنظر القاعدة 107 من القواعد الإجرائية وقواعد الإثبات.

¹⁹¹ - بوغرة رمضان ، القيود الواردة على اختصاصات المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون ، فرع القانون الدولي لحقوق الانسان ، كلية الحقوق ، جامعة مولود معمري ، تيزي وز ، 2006 ، ص ص ، 157 156 .

الفرع الثالث: تدخل مجلس الأمن بسلطات تجميد التحقيق الجنائي الدولي

إن المواد 53 و16 من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية جاءت لمعالجة إشكالية السلم والأمن الدوليين وفقا لميثاق الأمم المتحدة وفي ظل النظام روما الأساسي. وهذه المسألة (الحفاظ على السلم والأمن) تعود نهائيا لمجلس الأمن الذي له حق إيقاف وتعليق نشاط المحكمة لمدة 12 شهر قابلة للتجديد، وبالتالي لا يجوز للمحكمة مباشرة التحقيق أو المقاضاة خلال هذه الفترة⁽¹⁹²⁾ وهذه الصلاحية يمارسها مجلس الأمن استنادا للمادة 39 من الفصل السابع لميثاق الأمم المتحدة. ومن بين القرارات التي أصدرها مجلس الأمن في هذا الصدد (تأجيل التحقيق والمقاضاة) نجد القرار رقم 1422 لسنة 2002⁽¹⁹³⁾ والقرار رقم 1487 الصادر في 2003⁽¹⁹⁴⁾ اللذان يهدفان إلى حصانة المبعوثين من قبل الأمم المتحدة القائمين على الحفاظ على السلم والأمن الدوليين، والذين يكونون من دولة ليست طرف في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية⁽¹⁹⁵⁾ وبالتالي تكمن سلطة مجلس الأمن بتعليق وإيقاف نشاط المحكمة من خلال هذه القرارات، جاءت في الحقيقة لتبين ظاهرة سيطرة الاعتبارات السياسية على الاعتبارات القانونية في الأعمال الصادرة عن مجلس الأمن الأمر الذي أدى إلى عدم مشروعية هذه القرارات، كما أن المادة 16 من النظام الأساسي وضعت

¹⁹²-POITEVIN Arnaud , Cour Pénale Internationale (les enquêtes et la latitude de procureur),Revue de droit fondamentaux , n°4 , Janvier - Décembre 2004 , p p, 104 , 105 .

¹⁹³- قرار رقم 1422، الصادر بتاريخ 12 جويلية 2002، والمتضمن الحفاظ على السلم من قبل الأمم المتحدة، الوثيقة رقم S/RES/1422(2002).

¹⁹⁴- قرار رقم 1487، الصادر بتاريخ 12 جوان 2003، والمتضمن الحفاظ على السلم من قبل الأمم المتحدة، الوثيقة رقم S/RES/1487 (2003).

¹⁹⁵ - POITEVIN Arnaud, op.cit , p, 105 .

من أجل حماية الدول الكبرى (الدائمة العضوية والمتمتعة بحق الفيتو) من الملاحقة القضائية أمام المحكمة الجنائية الدولية⁽¹⁹⁶⁾.

يعتبر الحق الممنوح لمجلس الأمن في تأجيل تحقيق والمقاضاة حق يعرقل من وظيفة المحكمة ويؤثر على استقلاليتها لذا فهو يمس بهدف وجود المحكمة (تحقيق العدالة الجنائية الدولية)⁽¹⁹⁷⁾.

المطلب الثاني

القيود العملية لإقامة الدعوى الجنائية أمام المحكمة الجنائية الدولية

إن من الصعوبات العملية التي تواجهها المحكمة لإقامة الدعوى الجنائية أمامها نجد عدم قدرة المحكمة بإيجاد آليات فعالة تساعد من أجل ممارسة مهامها في أحسن صورة والتي يمكن إدراجها ضمن طلبات التعاون فيما يخص بتسليم المجرمين المرتكبين للجرائم الدولية . ونجد أن كل هذه الطلبات معمول بها فيما بين الدول وفقا لمعيار المعاملات الدولية ، الأمر الذي أدى بالنظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية لمواجهة عدة نقائص من الناحية العملية وعلى رأسها عدم استجابة الدول لطلبات التعاون المقدمة من قبل المحكمة (الفرع الأول) إضافة إلى مدى فشل التحقيق الجنائي الدولي في حالة فرار المتهم (الفرع الثاني).

الفرع الأول: القيود المتعلقة بالتعاون مع المحكمة الجنائية الدولية في التحقيق.

¹⁹⁶ - أرزقي سعدية ، المرجع السابق ، ص ص ، 200 ، 201 .

¹⁹⁷ - KADIJA El bedad , BRIGITTE Van Rompu , Les Tribunaux Pénaux Internationaux , DEA Théorie du droit et science judiciaire , Université de Lille 2 , France , 1999 , p, 164.

إن من بين الإجراءات التي تسهل عمل المحكمة لإقامة الدعوى الجنائية الدولية يتمثل بالالتزام الدول بتقديم التعاون للمحكمة لأن هذه الأخيرة تفتقد لشرطة قضائية دولية تساعد في ممارسة مهامها فيما يخص بإجراء القبض على المتهمين لذا تلجأ إلى طلب التعاون لتنفيذ التزاماتها في التحقيق سواء من قبل الدول الأطراف طبقاً للمادة 86 من نظام الأساسي للمحكمة أو من قبل الدول غير أطراف في النظام الأساسي في حالة وجود اتفاق خاص فيما بينهما طبقاً للمادة 87 الفقرة 5⁽¹⁹⁸⁾.

إلأن رفض الدول لهذه المساعدة يؤدي إلى عرقلة المحكمة لممارسة وظائفها وسلطتها وبالتالي في حالة رفض الدولة الطرف في النظام الأساسي بالتعاون مع المحكمة تقوم هذه الأخيرة باتخاذ قرار إحالة الدولة إلى جمعية دول الأطراف أو إلى مجلس الأمن إذا كان هومن أحال القضية استناداً لنص المادة 7/87 من نظام روما الأساسي⁽¹⁹⁹⁾. أما بالنسبة للدول غير أطراف في النظام الأساسي فهي غير ملزمة بالتعاون مع المحكمة إلا في حالة وجود ترتيب خاص أو اتفاق مع هذه الدولة بالتعاون مع المحكمة⁽²⁰⁰⁾. وفي حالة رفضها لهذا الالتزام تقوم المحكمة بإخطار جمعية الدول الأطراف⁽²⁰¹⁾ ومجلس الأمن إذا كان هومن أحال القضية إلى المحكمة الجنائية الدولية⁽²⁰²⁾. غير أن هذه

¹⁹⁸-Le président de la confédération du conseil fédéral suisse ADOLF Ogi , Message relatif au statut de Rome de la CPI a la loi fédéral sur la coopération avec la CPI ainsi qu' a une révision du droit pénal , dote le 15 novembre 2000 , p , 397 . Voire le site : www. Admin .ch / ch /F/FF/2001 / 359.

¹⁹⁹ أنظر المادة 87 فقرة 7 من النظام الأساسي(CPI).

²⁰⁰ - أنظر المادة 87 فقرة 5 من نظام روما الأساسي.

²⁰¹ - تتألف جمعية الدول الأطراف للمحكمة الجنائية الدولية من الدول الأطراف التي صادقت على النظام الأساسي للمحكمة أو أنظمت إليه بعد نفاذه ، و تتمتع بامتياز الإشراف على آليات عمل المحكمة الجنائية الدولية و كفاءة النظام الأساسي قواعد الإجرائية والإثبات ، فهي توصف بمديرة المحكمة من الناحية الإدارية ، وليست من الناحية القضائية .

²⁰² - بوهراوة رفيق ، المرجع السابق ، ص، 113 .

الإجراءات المتخذة من قبل المحكمة في حالة إخلال الدول بالتزام التعاون هي مجرد التزامات شكلية ، وذلك نظرا لعدم إدراج أي عقوبة فعلية في نظام روما الأساسي يمكن تسليطها على الدول⁽²⁰³⁾. وعلى هذا يتضح لنا أن تواطؤ الدول بتقديم التعاون للمحكمة يؤدي إلى صعوبة إجراء التحقيق وصعوبة القبض على المتهم الذي يؤدي لا محال الإفلات من العقاب.

الفرع الثاني: مدى فشل التحقيق الجنائي الدولي في حالة فرار المتهم

تعد مسألة تسليم المجرمين مظهر من مظاهر التعاون الدولي لمكافحة الجريمة وهي الوسيلة المتعامل بها في الجرائم الدولية. والغرض منه تفادي إفلات المجرم من العدالة⁽²⁰⁴⁾. ولقد بينت المادة 90 من نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية حالة تعدد طلبات تسليم المجرمين سواء من قبل دولة طرف أو غير طرف في نظام المحكمة وبالتالي:

الحالة الأولى: طبقا للمادة 1/90 من نظام روما الأساسي تقوم المحكمة بتقديم طلب تسليم المجرمين إلى دولة طرف في نظام روما الأساسي وعلى هذا الأساس تقوم الدولة بأولية التسليم للمحكمة شريطة إصدارها لقرار قبول الدعوى ، وفي حالة العكس

²⁰³ - دريدي وفاء ، المحكمة الجنائية الدولية ودورها في تنفيذ القانون الدولي الإنساني ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم القانونية ، تخصص القانون الدولي الإنساني ، كلية الحقوق ، جامعة الحاج لخضر ، باتنة ، 2009 ، ص ، 127 .

²⁰⁴ - خالد طعمه صغفك الشمري ، القانون الجنائي الدولي : (مفهوم القانون الجنائي الدولي ومصادره ، المسؤولية الجنائية الدولية ، الجريمة الدولية وأنواعها ، نظام تسليم المجرمين ، القضاء الجنائي الدولي) ، ط 2 ، (ب . د . ن) الكويت ، 2005 ، ص ، 74 .

تقوم بتسليمه إلى الدولة طالبة بعد التأكد من عدم مقبولية الدعوى من قبل المحكمة⁽²⁰⁵⁾.

الحالة الثانية: إذا كانت الدولة طالبة بتسليم المجرم طرفا في النظام الأساسي كان على الدولة الموجه إليها طلب التسليم أن تعطي الأولوية للمحكمة إذا أعلنت قبولها للدعوى ، وفي حالة العكس لا تسلم الدولة الموجه إليها طلب التسليم للدولة طالبة إلا بعد إتخاذ المحكمة قرار بعدم القبول⁽²⁰⁶⁾.

الحالة الثالثة: تقوم المحكمة بطلب تسليم المجرم من قبل الدولة الموجه إليها الطلب وهذه الأخيرة تقوم باستجابة لطلب المحكمة بتسليم المجرمين إذا أعلنت المحكمة بمقبولية الدعوى ، ولم يكن على عاتق الدولة التزام دولي بتسليم المجرمين مع الدولة طالبة غير طرف في نظام الأساسي⁽²⁰⁷⁾ أما حالة وجود التزام دولي بتسليم المجرم بين الدولة الموجه إليها الطلب والدولة طالبة على الدولة الموجه إليها الطلب أن تقر ما إذا كانت ستقدم المجرم إلى المحكمة أو تسلمه للدولة طالبة ، وعلى الدولة الموجه إليها الطلب أن تأخذ بعين الاعتبار العوامل التالية : تاريخ كل طلب مصالح الدولة طالبة (مكان وقوع الجريمة ، جنسية المجرم عليه وشخص المطلوب)⁽²⁰⁸⁾.

²⁰⁵-فكنوس كهيبة ، المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل إجازة المدرسة العليا للقضاء ، وزارة العدل ، الدفعة 15 الجزائر ، 2007 ، ص، 44 .

²⁰⁶-البقيرات عبد القادر ، العدالة الجنائية الدولية : (معاينة مرتكبي الجرائم ضد الإنسانية) ، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر ، 2005 ، ص، 143 .

²⁰⁷- أنظر المادة 90 / 4 من النظام الأساسي(CPI).

²⁰⁸- أنظر المادة 90 / 6 من النظام الأساسي(CPI).

خاتمة

تعتبر المحكمة الجنائية الدولية خطوة مهمة في تحقيق العدالة الجنائية الدولية ومحاربة سياسية الإفلات من العقاب بالنظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية تطرق إلى إجراءات إقامة الدعوى الجنائية الدولية أمامها . انطلاقاً من بيان الإجراءات الأولية لإقامة الدعوى الجنائية الدولية، و التعرف على طبيعة الاختصاص القضائي للمحكمة ، وكذا قبول الدعوى أمامها التي أحييت إليها عن طريق أليات مؤهلة قانوناً و اعتماد إجراءات التحقيق من مختلف الأجهزة المختصة و الرسمية في المحكمة المتمثلة في المدعي العام و الدائرة التمهيدية ، بالرغم من القيود و العراقيل تؤدي أحياناً إلى تعطيل السير الحسن لهذه الإجراءات أمام المحكمة .

ومن هنا توصلنا إلى أن إقامة الدعوى الجنائية الدولية أمام المحكمة الجنائية الدولية حققت أهم النتائج الأساسية والمتمثلة أساساً في :

- أن مبدأ التكامل الذي تقربه المحكمة الجنائية الدولية يعتبر كصفة إيجابية لضمان القبض على المجرمين والحد من سياسة الإفلات من العقاب حيث أعطت الأولوية للقضاء الوطني للنظر في تلك الجرائم التي تختص بها المحكمة.

- وتعلن المحكمة الجنائية الدولية بمقبولية الدعوى أو الدفع بعدم المقبولية بعد النظر في تلك الجريمة المحالة سواء من قبل دولة طرف في النظام الأساسي ، أو من مجلس الأمن أو من المدعي العام.

- إن هيمنة الدول الدائمة العضوية على قرارات مجلس الأمن فيما يخص الإحالة دفعت إلى تسييس المحكمة الجنائية الدولية مما أدى إلى عدم تحريك الدعاوي في بعض الجرائم الدولية مثل الجرائم المرتكبة في فلسطين ، سوريا ، أفغانستان وغيرها من الدول التي تشهد جرائم بشعة تدخل في المحكمة الجنائية الدولية .

- منح مجلس الأمن سلطة التدخل بوظيفة سلبية تكمن في تجميد إجراءات التحقيق لمدة 12 شهراً قابلة للتجديد مستمداً سلطته من الفصل السابع من ميثاق هيئة الأمم المتحدة والمادة 16 من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية .

- إن إجراءات التحقيق مشتركة بين كل من المدعي العام والدائرة التمهيدية وذلك من أجل ضمان نزاهة وفعالية هذه الإجراءات التي يقوم بها المدعي العام .

- إن صلاحيات المدعي العام في التحقيق مقيدة بشرط الحصول على إذن من الدائرة التمهيدية.

- بالرغم من فعالية الإجراءات المنصوص عليها في نظام روما الأساسي المتعلقة بإقامة الدعوى الجنائية الدولية ، إلا أنها تتخللها صعوبات قانونية تكمن في السلطة الرقابية التي تمارسها الدائرة التمهيدية على التحقيق الجنائي وكذا قدرة مجلس الأمن في تجميد ذلك التحقيق ، وصعوبات عملية تتمثل في حالة عدم تعاون الدول (الأطراف، أوغير الأطراف) مع المحكمة الجنائية الدولية.

وعلى ضوء ما سبق ذكره بخصوص إجراءات إقامة الدعوى الجنائية الدولية أمام المحكمة الجنائية الدولية ، توصلنا إلى تقديم بعض المقترحات والتوصيات التي نجملها فيما يلي :

- ضرورة توسيع نطاق الاختصاص الموضوعي للمحكمة الجنائية الدولية من أجل القدرة على إقامة دعوى جنائية دولية على الجرائم الأكثر خطورة بما فيها جرائم الإرهاب والإتجار غير المشروع بالمخدرات .

- ضرورة توسيع آلية الإخطار للمحكمة الجنائية الدولية لاسيما من مختلف الأجهزة منها جمعية الدول الأطراف في المحكمة ، المنظمات الإقليمية مثل جامعة الدول العربية ، مجلس السلم والأمن الإفريقي وإعطاء الحق للآليات الأممية منها الجمعية

العامة التي تعتبر الأكثر تمثيلاً بالمقارنة مع مجلس الأمن الأقل تمثيلاً والمعتمد على حق الفيتو ، كما نقترح توسيع عدد الأعضاء لاسيما مراعاة التوزيع الجغرافي للدول في النظام الأساسي للمحكمة و بالتالي تمكين الدول الإفريقية في مجلس الأمن في المشاركة في قرارات الإحالة على المحكمة الجنائية الدولية لمختلف الجرائم الواقعة في المنطقة الإفريقية.

- إلغاء سلطة الإحالة الممنوحة لمجلس الأمن أو بالأحرى تقييد هذه السلطة إلا في جريمة العدوان فقط لارتباط هذه الأخيرة بالمادة 39 من ميثاق منظمة الأمم المتحدة و اختصاص مجلس الأمن لوحده في تكييف هذه الجريمة.

- فصل عمل مجلس الأمن الذي يعتبر جهاز سياسي عن الهيئة القضائية الدولية المتمثلة في المحكمة الجنائية الدولية، وذلك لعدم تمكين المجلس من تفسير قرارات المحكمة.

- يجب فصل إجراءات التحقيق بين الدائرة التمهيدية والمدعي العام ومنح نوع من السلطة التقديرية والحرية المطلقة لهذا الأخير لممارسة مهامه بصفة مستقلة وسريعة .

- ضرورة تعاون الدول سواء كانت طرف في النظام الأساسي أو غير طرف مع المحكمة الجنائية الدولية فيما يخص بتسليم المجرمين، ويجب على الدول التعاون لدخول أراضي دولة ما من طرف لجنة التحقيق و إبرام معاهدات في هذا المجال.

قائمة المراجع

أولاً: باللغة العربية:

1- الكتب:

- 1- أبو الخير أحمد عطية ، المحكمة الجنائية الدولية دراسة للنظام الأساسي للمحكمة والجرائم التي تختص المحكمة بالنظر فيها ، دار النهضة العربية ، مصر 1999 .
- 2- أحمد قاسم الحميدي ، المحكمة الجنائية الدولية : (العوامل المحددة لدورة المحكمة الجنائية الدولية) ، الجزء الثاني ، مركز المعلومات و التأهيل لحقوق الإنسان اليمن ، 2005 .
- 3- أحمد بشارة موسى ، المسؤولية الجنائية للفرد ، دار هومة للطباعة و النشر و التوزيع ، الجزائر ، 2009 .
- 4- البقيرات عبد القادر ، العدالة الجنائية الدولية : (معاينة مرتكبي الجرائم ضد الإنسانية) ، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر ، 2005 .
- 5- بوسماحة نصر الدين ، المحكمة الجنائية الدولية : (شرح اتفاقية روما مادة مادة) الجزء الأول ، دار هومة للطباعة و النشر و التوزيع ، الجزائر ، 2008 .
- 6- جهاد القضاة ، درجات التقاضي وإجراءاتها في المحكمة الجنائية الدولية ، دار وائل للنشر ، الأردن ، 2010 .
- 7- حامد سيد محمد حامد ، سلطة الاتهام و التحقيق بالمحكمة الجنائية الدولية الدائمة ، المركز القومي للإصدارات القانونية ، (د.ب.ن)، 2010 .

- 8- خالد طعمه صفعك الشمري ، القانون الجنائي الدولي : (مفهوم القانون الجنائي الدولي و مصادره، المسؤولية الجنائية الدولية ، الجريمة الدولية و أنواعها، نظام تسليم المجرمين ، القضاء الجنائي الدولي)، ط 2 ، (ب ، د ، ن) ، الكويت ، 2005 .
- 9- رافع خلف العرميطالعبثاوي ، القانون الواجب التطبيق على الجرائم في المحكمة الجنائية الدولية ، دار أمانة للنشر و التوزيع ، عمان ، الأردن ، 2013 .
- 10- سوسن تمرخان بكة ، الجرائم ضد الإنسانية في ضوء أحكام النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، منشورات الحلبي الحقوقية ، لبنان ، 2006 .
- 11- سعيد عبد اللطيف حسن، المحكمة الجنائية الدولية: (إنشاء المحكمة نظامها الأساسي – اختصاصها التشريعي و القضائي) ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، 2004 .
- 12- طلال ياسين العيسى ، علي جبار الحسيناوي ، المحكمة الجنائية الدولية : (دراسة قانونية) ، دار اليازوري العلمية ، الأردن ، 2009 .
- 13- عبد العزيز العشراوي ، أبحاث في القانون الدولي الجنائي ، الجزء الثاني ، دار هومة للطباعة و النشر و التوزيع ، الجزائر ، 2006 .
- 14- عصام عبد الفتاح مطر ، القضاء الجنائي الدولي : (مبادئه و قواعده الموضوعية و الإجرائية)، دار الجامعة الجديدة ، مصر ، 2008 .
- 15- علي يوسف الشكري ، القضاء الجنائي الدولي في عالم متغير ، إيتراك للنشر و التوزيع ، مصر ، 2005 .
- 16- علي عبد القادر القاهوجي ، القانون الدولي الجنائي : (أهم الجرائم الدولية، المحاكم الجنائية الدولية)، منشورات الحلبي الحقوقية ، لبنان ، 2001 .

- 17- عمر محمود المخزومي ، القانون الدولي الإنساني في ضوء المحكمة الجنائية الدولية ، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، مصر، 2008.
- 18- العيتاني زياد ، المحكمة الجنائية الدولية وتطورا لقانون الدولي الجنائيمنشورات الحلبي الحقوقية ، لبنان ، 2009 .
- 19- قيدا نجيب حمد، المحكمة الجنائية الدولية نحو العدالة الدولية، منشورات الحلبي الحقوقية، لبنان، 2006.
- 20- لندة معمريشوي، المحكمة الجنائية الدولية و اختصاصاتها، دار الثقافة للنشر و التوزيع، عمان، 2008.
- 21- محمود شريف بسيوني ، المحكمة الجنائية الدولية : (نشأتها ونظامها الأساسي مع دراسة لتاريخ لجان التحقيق الدولية و المحاكم الجنائية الدولية السابقة) ، دار الشروق ، القاهرة، 2002.
- 22- مصطفى أبو الخير ، النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية و القواعد الإجرائية وقواعد الإثبات و أركان الجرائم الدولية ، إيتراك للنشر و التوزيع ، القاهرة 2005 .
- 23- منتصر سعيد حمودة ، المحكمة الجنائية الدولية : (النظرية العامة للجريمة الدولية ، أحكام القانون الدولي الجنائي) ، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية 2006 .
- 24- هشام محمد فريجة ، القضاء الجنائي و حقوق الإنسان ، دار الخلدون ، الجزائر 2012 .
- 25- ولد يوسف مولود ، المحكمة الجنائية الدولية : (بين قانون القوة و قوة القانون) دار الأمل للطباعة و النشر و التوزيع ، تيزي وزو ، الجزائر ، 2013 .

2- المذكرات:

أ- مذكرات الماجستير:

- 1- برا هيمي صفيان ، دور المحكمة الجنائية الدولية في مكافحة الجرائم الدولية مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون ، فرع قانون التعاون الدولي ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة مولود معمري ، تيزي وزو ، 2011 .
- 2- بن سعدي فريزة ، المسؤولية الجنائية الدولية عن جرائم الحرب في نظام المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون الدولي العام ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة مولود معمري ، تيزي وزو ، 2012 .
- 3- بوغرة رمضان ، القيود الواردة على اختصاصات المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون ، فرع القانون الدولي لحقوق الإنسان ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة مولود معمري ، تيزي وزو ، 2006 .
- 4- بوهرارة رفيق ، اختصاص المحكمة الجنائية الدولية الدائمة ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون العام ، فرع القانون و القضاء الجنائي الدوليين ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة الإخوة منتوري ، قسنطينة ، 2010 .
- 5- بوطبجة ريم ، إجراءات سير الدعوى أمام المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون العام ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة الإخوة منتوري ، قسنطينة ، 2007 .
- 6- خالد عبد محمود عثمان ، إقامة الدعوى أمام المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الدراسات القانونية ، كلية الدراسات الفقهية و القانونية جامعة آل البيت ، الأردن ، 2001 .
- 7- خلوي خالد ، تأثير مجلس الأمن على ممارسة المحكمة الجنائية الدولية لاختصاصها مذكرة لنيل شهادة الماجستير ، فرع القانون الدولي العام ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة مولود معمري ، تيزي وزو ، 2011 .

- 8- خوجة عبد الرزاق ، ضمانات المحاكمة العادلة أمام المحكمة الجنائية الدولية مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم القانونية ، كلية الحقوق و العلوم السياسية جامعة الحاج لخضر ، باتنة ، 2013.
- 9- خياطي مختار ، دور القضاء الجنائي الدولي في حماية حقوق الإنسان ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير ، فرع القانون الدولي العام ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة مولود معمري ، تيزي وزو ، 2011 .
- 10- دريدي وفاء ، المحكمة الجنائية الدولية و دورها في تنفيذ القانون الدولي الإنساني ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم القانونية ، تخصص القانون الدولي الإنساني ، كلية الحقوق ، جامعة الحاج لخضر ، باتنة ، 2009 .
- 11- سناء عودة محمد عيد ، إجراءات التحقيق و المحاكمة أمام المحكمة الجنائية الدولية حسب نظام روما 1998 ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون العام كلية الدراسات العليا ، جامعة النجاح الوطنية ، فلسطين ، 2011 .
- 12- صدوق حمزة ، الحصانة الدبلوماسية الجزائية و اختصاصات المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون الدولي العام ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة مولود معمري ، تيزي وزو ، 2009 .
- 13- غلاي محمد ، إجراءات التقاضي أمام المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم الجنائية و علم الإجرام ، كلية الحقوق ، جامعة أبو بكر بلقايد ، تلمسان ، 2005 .
- 14- ميس فايز أحمد صبيح ، سلطات المدعي العام لدى المحكمة الجنائية الدولية دراسة مقارنة مع سلطات الدعي العام في القانون الجنائي الوطني ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون العام ، كلية الحقوق ، جامعة الشرق الأوسط للدراسات العليا ، عمان ، 2009 .
- 15- ولد يوسف مولود ، تحولات العدالة الجنائية الدولية و دورها في حماية و تطوير الحق في المحاكمة العادلة و المنصفة ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون العام ،

فرع تحولات الدولة، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة مولود معمري، تيزي وزو .2012.

16- فكنوس كهيبة ، المحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة التخرج لنيل إجازة المدرسة العليا للقضاء ، وزارة العدل ، الدفعة 15، 2007 .

ب- مذكرات الماجستير:

1- بن زين شهرزاد، زايدي ليديا ، دور المحكمة الجنائية الدائمة في أعمال قواعد القانون الدولي الإنساني ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق، قسم القانون العام، تخصص القانون الدولي الإنساني و حقوق الإنسان ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة عبد الرحمان ميرة ، بجاية، 2012 .

3- شعبان نادية ، شعلال فتيحة ، جريمة إبادة الجنس البشري في إطار المحكمة الجنائية الجنائية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق، قسم القانون العام، تخصص القانون الدولي الإنساني و حقوق الإنسان، كلية الحقوق و العلوم السياسية، جامعة عبد الرحمان ميرة ، بجاية ، 2013 .

4- يحيواوي ماسينيسا ، زايدي عبد الرفيق ، سلطات المدعي العام في ظل النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق ، قسم القانون العام، تخصص القانون الدولي الإنساني و حقوق الإنسان ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة عبد الرحمان ميرة ، بجاية ، 2012 .

3-المقالات العلمية:

1-أوسكار سوليرا ، الاختصاص القضائي التكميلي و القضاء الجنائي الدولي ، مختارات المجلة الدولية للصليب الأحمر، ص ص(164-183) .

2- أيت عبد المالك ، قواعد النظام الإجرائي أمام المحكمة الجنائية الدولية ، المجلة النقدية للقانون و العلوم السياسية ، العدد 2 ، الصادرة عن كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة مولود معمري ، تيزي وزو، 2011، ص ص(330 - 353).

3- طلعت جياذ لوجي الحديدي ، أثر مبدأ التكامل في تحديد مفهوم الجريمة الدولية مجلة الرافدين للحقوق ، العدد 39 ، الصادرة عن كلية القانون ، جامعة كركوك ، 2009 ص ص (244-268) .

4-لؤي محمد حسين الناييف ، العلاقة التكاملية بين المحكمة الجنائية الدولية والقضاء الوطني، مجلة العلوم الاقتصادية والقانونية ، العدد 3 ، الصادرة عن كلية الحقوق ، جامعة دمشق ، 2011 ، ص ص (527-550)

5- دحماني عبد السلام ، دراسة حول المسائل الحائلة دون انضمام الدول العربية إلى المحكمة الجنائية الدولية ، المجلة الأكاديمية للبحث القانوني ، العدد 2 ، الصادرة عن كلية الحقوق ، جامعة عبد الرحمان ميرة ، بجاية ، 2012 ، ص ص (63-70).

6- ، دور مجلس الأمن في اختصاص المحكمة الجنائية الدولية ، المجلة الأكاديمية للبحث القانوني ، العدد 2، الصادرة عن كلية الحقوق و العلوم السياسية جامعة عبد الرحمان ميرة، بجاية، 2010، ص 55.

7-عماري طاهر الدين ، عن العلاقة بين المحكمة الجنائية الدولية و مجلس الأمن الدولي ، المجلة النقدية للقانون والعلوم السياسية ، العدد 2 ، الصادرة عن كلية الحقوق و العلوم السياسية، جامعة تيزي وزو، 2009، ص ص (79-107)

4-الاتفاقيات والمواثيق الدولية :

1- ميثاق منظمة الأمم المتحدة ، المصادق عليه في مؤتمر سان فرانسيسكو ، بتاريخ 26 جوان 1945 ، و الذي دخل حيز التنفيذ بتاريخ 24 أكتوبر 1945 .

2- اتفاقية جنيف الرابعة لحماية الأشخاص المدنيين في وقت الحرب ، المؤرخة في 12 أوت 1949 ، اعتمدت و عرضت للتوقيع و الانضمام من قبل المؤتمر الدبلوماسي لوضع

اتفاقية دولية لحماية ضحايا الحروب، المعقودة خلال 21 أبريل، إلى 12 أوت 1949، الإشارة إلى حالة الجزائر نجد أنها تم اعتمادها و المصادقة عليها قبل الاستقلال.

2- اتفاقية روما للنظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية المنعقد بروما بتاريخ 17 - 18 1998، والذي دخل حيز التنفيذ في 1 جويلية 2002، وثيقة رقم A/CONF.183/9.

3-لائحة القواعد الإجرائية و قواعد الإثبات، المصادق عليها من قبل جمعية الدول الأطراف في المحكمة الجنائية الدولية، بتاريخ 9 سبتمبر 2002، الوثيقة رقم ICC-ASP/1/3.

5- النصوص القانونية :

1-دستور الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، المصادق عليه في استفتاء 28 نوفمبر 1996 صادر بموجب المرسوم الرئاسي رقم 96-438، مؤرخ في 7 ديسمبر 1996، الجريدة الرسمية الجمهورية الجزائرية عدد 76 الصادر في 8 ديسمبر 1996، معدل و متمم بموجب القانون رقم 02-03 المؤرخ في 10 أبريل 2002، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية عدد 25 الصادرة في 14 أبريل 2002 و بالقانون رقم 08-19 المؤرخ في 15 نوفمبر 2008، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية عدد 63 الصادرة في 16 نوفمبر 2008 .

6- قرارات منظمة الأمم المتحدة:

قرارات مجلس الأمن:

1 - قرار رقم 827، الصادر في 25 ماي 1993، الخاص بإنشاء المحكمة الجنائية الدولية الخاصة بإقليم يوغسلافيا سابقا .

2- قرار رقم 955، الصادر بتاريخ أوت 1994، الخاص بإنشاء المحكمة الجنائية الدولية الخاصة برواند.

- 3- القرار 1422 (2002)، الصادر بتاريخ 12 جويلية 2002 ، المتضمن الحفاظ على السلم من قبل الأمم المتحدة ، الوثيقة رقم (2002) S/RES/1422
- 4- القرار 1487 (2003)، الصادر بتاريخ 12 جوان 2003 ، المتضمن عمليات حفظ السلام للأمم المتحدة ، الوثيقة رقم (2003) S\RES\1487
- 5-القرار رقم 1564، الصادر بتاريخ 18 سبتمبر 2004، المتضمن الحالة في السودان، الوثيقة رقم (2004) S\RES\1564.
6. القرار رقم 1593 (2005)، الصادر بتاريخ 31 مارس 2005 ، بشأن الوضع في اقليم دارفور(السودان)، الوثيقة رقم (2005) S\RES\1593
- 7 . القرار رقم 1970 (2011)، الصادر بتاريخ 26 فيفري 2011 ، بشأن الوضع القائم في الجماهيرية لعربية الليبية وثيقة رقم (2011) S\RES\1970 .

7- أحكام و قرارات المحكمة الجنائية الدولية :

-أوامر القبض:

- 1-أمر القبض على أحمد محمد هارون و محمد علي عبد الرحمان ، بتاريخ 27 أفريل 2007، الصادر عن الدائرة التمهيدية الأولى للمحكمة الجنائية الدولية ، الحالة في دارفور، وثيقة رقم ICC-02/05-01/07 .
- 3- أمر القبض على عمر حسن أحمد البشير، بتاريخ 4 مارس 2009، الصادر من الدائرة التمهيدية الأولى للمحكمة الجنائية الدولية ، الحالة في دارفور، الوثيقة رقم-ICC-02/05 01/09 .
- 3-أمر القبض على لوران قباقبو، بتاريخ 23 نوفمبر 2011، الصادرة عن الدائرة التمهيدية، رقم ICC-2/11-01/11 .

4- أمر القبض على سيمون قباقبو، بتاريخ 27 فيفري 2012، الصادر عن الدائرة التمهيدية، الوثيقة رقم ICC-02/11-01/12 .

8- التقارير الدولية:

1 - تقرير المحكمة الجنائية الدولية إلى الأمم المتحدة الفترة 2012، 2011 الصادرة في 14 /20 and 20% www.icc-cpi/menu/icc/situatoins/، على الموقع الإلكتروني: cases

2- تقرير منظمة العفو الدولية للتحقيقات و القضايا، 11 نوفمبر 2007، على الموقع الإلكتروني: <http://www-Amnesty.org/Ar/campaigns/investigation-and-cases>

ثانيا: باللغة الفرنسية

1) Ouvrages :

1- DIDIER Rebut, droit pénal internationale, Ed Dalloz, France ,2012 .

2-LA ROSA ANNE – Marie, juridictions pénales :la procédure et la preuve , PUF , Paris ,2003 .

3 - OLIVIER De Frouville, droit international pénal :(sources incriminationsresponsabilité), Ed A- pedone ,paris ,2012 .

2) Thèses

-KADIJA el bedad, BRIGITTE Van Rompu, les tribunaux pénaux internationaux, DEA Théorie du droit et science judiciaire, Université Lille 2 , France ,1999 .

3) Articles :

1 – DULAIT André, la cour pénale internationale, rapport d'information 313, commission des affaires étrangères 1998. Sur le site : [http //www.Senat .Fr/rap /98-313/r98-313-mono-html](http://www.Senat.Fr/rap/98-313/r98-313-mono-html).

2–Déclaration de procureur du 30 Novembre 2011:«justice sera faite pour les victimes ivoiriennes de crimes commis à grande échelle. M .GBAGBO, est le premier a devoir rendre compte de ses actes il ne sera pas le dernier». Sur le site [http ://www. icc-cpi .int](http://www.icc-cpi.int)

3- Le président de la confédération du conseil fédéral suisse ADOLF Ogi, message relatif au statut de Rome de la CPI a la loi fédérale sur la coopération avec la CPI ainsi qu'a une révision du droit pénal, date le 15 Novembre2000. Sur le site : [www.Admin .ch/ch F/ff/2001/359](http://www.Admin.ch/ch F/ff/2001/359).

4-PIERRE Giraud, le pouvoir discrétionnaire de procureur de la CPI, rapport de recherche pour l'obtention de certificat de recherche approfondie, droit et science politique, Université paris2 ,2012 .

5 –POITEVIN Arnaud, cour pénale internationale(les enquêtes et la l'attitude de procureur), revue de droit fondamentaux, n°4, Janvier – Décembre 2004 .

6 –SAFINAZ Jadali, Dix ans après l'adaptation du statut du Rome de 1998 : (quelques remarques sur les imperfections du fonctionnement de la CPI), les Electronica ,Vol ,13,n°3 (hiver-Winter 2009)