

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة عبد الرحمن ميرة بجاية
كلية الحقوق والعلوم السياسية
قسم القانون الخاص

تأثير صفة الضابط العمومي على المسؤولية المهنية
مذكرة لنيل شهادة ماستر في الحقوق
تخصص: مهن قانونية وقضائية

تحت إشراف الأستاذة

د. طباع نجاة

من إعداد الطالبتين:

❖ آيت عيسى لويزة

❖ آيت عبد المالك آسيا

أعضاء لجنة المناقشة

د./ هلال العيد.....رئيسا

د./ طباع نجاة.....مشرفة ومقررة

د./ خلفي أمين.....ممتحنا

تاريخ المناقشة

2020/ 10 / 26



"... وَقُلْ رَبِّ زِدْنِي عِلْمًا "

سورة طه: الآية 114

كلمة شكر و عرفان

الحمد لله و الصلاة والسلام على رسول الله ...

سيشرفنا أن نتقدم بجزيل الشكر والعرفان بالجميل إلى الأستاذة الفاضلة "طباع نجاه" على قبولها الإشراف على هذا العمل وتعهدنا لتصويبه في جميع مراحل إعدادة، وإبداء نصائح والتوجيهات في كل خطوة من خطواته. فلكي منا أستاذتنا الكريمة أسمى معاني الشكر والتقدير. نتوجه بالشكر الجزيل والاحترام الكبير للأستاذة أعضاء لجنة المناقشة الذين وافقوا على مراجعة هذه المذكرة وتحملوا عبء تقييمها. كل الشكر لمن دعم أو شجع لانجاز هذا العمل سواء من قريب أو بعيد. كما لا يفوتني أن أتقدم بالشكر الجزيل لجميع أساتذتي الأفاضل الذين نهلت من نبع علمهم طيلة سنوات تكويني.

إهداء

اهدي هذا العمل المتواضع

إلى أمي وأبي وإخوتي

* لويذة

إهداء

الحمد لله الذي لا إله إلا هو الموفق لإتمام صالح الأعمال.

اهدي هذا العمل المتواضع إلى أمي الغالية وأبي العزيز أسأل الله

أن يديمهما لي وإلى إخوتي جميعا وإلى كل من ساندني

في إنجاز هذا العمل وإلى كل من ساهم قلبي ولم ينساهم قلبي.

* أسيا

قائمة المختصرات

ص: صفحة

ص. ص: من الصفحة إلى الصفحة

ط: طبعة

د. ط: دون طبعة

د.س.ن: دون سنة النشر

ج.ر: جريدة رسمية

مقدمة

الإنسان من حيث المبدأ حر في تصرفاته، ولكن هذه الحرية قد تصطدم بحاجز منيع وهو عدم الإضرار بالغير ويترتب على ذلك أن الحرية في التصرف تنقيد بمجموعة من المبادئ وهذه الأخيرة قد تفرضها الأخلاق أو القانون أو بمجرد أن يقوم شخص بتجاوز هذه الحدود فإنه يتحمل تبعه ذلك و هذه هي المسؤولية أدبية أو قانونية.¹

فالمسؤولية بوجه عام من أهم الأسس في الحياة الإنسانية كونها تدخل في معظم العلاقات بين أفراد المجتمع ومن بين المسؤوليات التي تقام في هذا الصدد مسؤولية الضابط العمومي، التي تعتبر تحديدها أمرا صعبا لاقترب صفة الضابط العمومي بمصطلح الموظف العمومي، ذلك أن كليهما ملزمين بتقديم خدمة عامة لكن من خلال المادة 02 من القانون المتعلق بالوقاية من الفساد ومكافحته في فقرتها الأولى والثانية نجد أنها تختلف في تعريفها للموظف العمومي بما هو دارج في تعريف الموظف العمومي حيث يتولى هذا الأخير مهامه بتعويض من قبل السلطة العمومية.²

وقد تعددت أصناف الضباط العموميين في النصوص القانونية ولذلك تعددت مسؤولياتهم يجدر بنا التنويه أن لصفة الضابط العمومي اثر في استنهاض المسؤولية المهنية وهو ما أدى إلى بروز دراسة خاصة لهذه المسؤولية وهذا ما سنراه في المبحث وبالتالي تبرز أهمية هذه الدراسة كونها لا تزال محل جد فيقضي مع ازدياد أخطاء المهن التي كثيرا ما يترتب عنها أضرار فسحت المجال لكثرة دعاوي المسؤولية عن الأخطاء المهنية.

إن بحثنا في موضوع تأثير صفة الضابط العمومي على المسؤولية المهنية يهدف إلى الوصول في النهاية إلى تحقيق أهداف علمية وأخرى عملية، بحيث تتمثل الأهداف

¹ هشام تقي، المسؤولية المهنية للموثق (مدنية، تأديبية، جزائية)، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق، كلية الحقوق والعلوم الإدارية، جامعة الجزائر، 2006-2007، ص 3.

² قانون 06-01، مؤرخ في 20 فيفري 2006، متعلق بالوقاية من الفساد ومكافحته، ج.ر، عدد 14، صادر في 14 مارس 2006.

العملية في المساهمة في فتح المجال للغير من الدارسين والباحثين لإجراء المزيد من البحوث في هذا الموضوع، خصوصا في ظل الدراسات والأبحاث القانونية الجزائرية بشأنه في الوقت الحالي.

إضافة إلى ذلك المساهمة في إثراء المكتبة القانونية بهذا العمل المتواضع، من خلال التطرق إلى بيان من فم الأشخاص المتمتعين بصفة الضابط العمومي وشروط التحاق هذه الصفة بالمهني أو الموظف، وكذا بيان النقائص التي تعتري النصوص القانونية المنظمة لهذا الضابط العمومي.

أما الأهداف العملية فتتلخص في محاولة إجراء تحليل قانوني للنصوص المنظمة لصفة الضابط العمومي في القانون الجزائري، للوصول إلى نتائج منطقية يتم من خلالها تقديم التوصيات المناسبة، والتي يمكن تطبيقها عمليا.

أما عن الصعوبات التي واجهناها أثناء إعداد هذا البحث فتتمثل بالدرجة الأولى قلة المراجع العلمية في هذا المجال.

ضف إلى ذلك الظروف الاستثنائية التي فرضتها جائحة covid19 الذي حرمانا من التنقل إلى الولايات لجلب المراجع الخاصة ببحثنا هذا، بحيث اعتمدنا على المراجع الموجودة في الانترنت فقط.

إن اختيارنا لموضوع تأثير صفة الضابط العمومي على المسؤولية المهنية مبني على عدة دوافع ذاتية تكمن في الفضول لمعرفة الضابط العمومي، خاصة من حيث الوقوف على مفهومه ومجال فرض صفته سواء في مجال المهن الحرة أو التوظيف لاسيما في ظل قلة الدراسات والأبحاث القانونية من قبل الباحثين حول الضابط العمومي.

أما عن الدوافع العلمية لاختيارنا لموضوع هذا البحث، نرجع إلى كون الضابط العمومي لم يخصص بالدراسة الوافية من قبل الباحثين إضافة إلى الأهمية البالغة لهذا الموضوع وما يزيد أهمية هذا الموضوع هو إثارة إشكالية حول اثر صفة الضابط العمومي على قواعد تنظيم المسؤولية المهنية للمهني ؟

للإجابة على الإشكالية المطروحة أعلاه اعتمدنا على المنهج التحليلي ويتجلى ذلك في النصوص القانونية المنظم لصفة الضابط العمومي وإخضاعها للتقسيم والتجزئة واستخلاص العناصر اللازمة والضرورية إلى جانب المنهج الوصفي في إطار إيراد بعض التعاريف وكذا وصف كيفية اختيار بعض الضابط العمومي وشروط إلحاقه بالمهني أو الموظف.

وعلى ضوء ما سبق سوف نحاول معالجة الموضوع من خلال اعتماد التقسيم الثنائي ونحاول إبراز صفة الضابط العمومي (الفصل الأول) واثر صفة الضابط العمومي على قواعد المسائلة المهنية (الفصل الثاني).

الفصل الأول

صفة الضابط العمومي

إن مصطلح الضابط العمومي هو مصطلح حديث ولكنه لم يلقى اهتمام من قبل الباحثين، والمشرع الجزائري أطلق هذه الصفة على بعض الموظفين بالنظر إلى مهنتهم التي تدخلت الدولة في تنظيمها بنصوص خاصة، ومن بين الضباط العموميين اللذين منحت لهم الدولة جزء من صلاحياتها نجد كل من الموثق والمحضر القضائي إلى جانب محافظ البيع بالمزايدة وكذلك المترجم _ الترجمان الرسمي.

وفي هذا الشأن ستمحور دراستنا حول ماهية صفة الضابط العمومي، من حيث مفهومه (المطلب الأول) وشروط إلحاق هذه الصفة بالمهني أو الموظف (المطلب الثاني).

المبحث الأول

ماهية صفة الضابط العمومي

يقصد بالضبطية العمومية التنظيم والضبط لخدمة ما، ويستوي أن يعمل هذا الضابط العمومي لحسابه الخاص أو لحساب الدولة، ويمكن القول أنه يمارس السلطة المخولة له بمقتضى التفويض أو التنازل.¹

المطلب الأول

مفهوم صفة الضابط العمومي

بالنظر إلى كون مصطلح الضابط العمومي استعملت في عدة قوانين منظمة لمهنة معينة، إلا أنه لم يحضى بتعريف دقيق، مما اقتادنا أن نقسم هذا المطلب إلى تعريف صفة الضابط العمومي من الناحية الفقهية (أولا) ومن الناحية التشريعية (ثانيا).

¹ بغوبو حصان، المسؤولية القانونية للضابط العمومي " الموثق نموذجا "، مذكرة مكملة لمتطلبات نيل شهادة ماستر في القانون تخصص: قانون عام معمق، جامعة 08 ماي 1945، قالم، 2018، ص 8.

الفرع الأول

تعريف صفة الضابط العمومي

تطلق صفة الضابط العمومي على الشخص الذي تفوض له السلطة العامة سلطة توثيق العقود، أو إتمام البيوع في المزاد العلني أو ترجمة المحررات الرسمية وتبليغها إلى الأشخاص والتي يقوم هذه الأخيرة المحضر القضائي.

لكن بالرغم من تحديد من هم الأشخاص المخولون بهذه الصفة إلا أن تعريف هذا المصطلح ترك للفقهاء.

أولاً: التعريف الفقهي

من بين التعاريف الفقهية السائدة حول الضابط العمومي، انه كل شخص يمارس جزء من السلطة العامة على سبيل التفويض بمقتضى القانون لضمان إدارة وتسيير المرفق العمومي إذ له صلاحية إعداد المحررات الرسمية ويتصرف بهذه الصفة كونه مكلف بها بمقتضى القانون وتنظيم جميع القضايا المعروضة عليه وتنفيذها طبقاً لما تطلبه المؤسسة التشريعية.²

لكن نلاحظ أن هذا التعريف جاء التعريف اقتصر فقط على الضباط العموميين في مجال المهن الحرة، بينما هناك ضباط عموميين في مجال التفويض كمأمور السجل التجاري وضباط الحالة المدنية، وهذا ما سنراه في المبحث الثاني من هذا الفصل.

ثانياً: التعريف التشريعي

لم يهتم المشرع الجزائري بإعطاء تعريف دقيق للضابط العمومي، بل أشار إلى مضمون هذه الصفة من خلال اعتماد المعيار الموضوعي من خلال المادة 3 من القانون 06-02 المتعلق بمهنة التوثيق الذي يتبين من خلالها معنى الضابط

² بغوبو حصان، مرجع سابق، ص 8.

العمومي ذلك بالنص على ان: " الموثق ضابط عمومي مفوض من قبل السلطة العمومية، يتولى تحرير العقود التي يشترط فيها الصيغة الرسمية، وكذا العقود التي يرغب الأطراف في إعطائها هذه الصيغة".³

يتضح لنا من خلال هذه المادة أن المشرع اعتبر كل شخص يعين بصفة رسمية من قبل الدولة بهدف أداء مهنة معينة أو تنفيذ التزام قانوني يعتبر ضابط عمومي فالضابط العمومي مسؤول عن الأخطاء التي يرتكبها وتوقع عليه عقوبات مشددة كونه يتمتع بهذه الصفة.

الفرع الثاني

أساس منح صفة الضابط العمومي

يعتبر مصطلح الضابط العمومي مصطلح حديث وفق ما أشرنا إليه سابقا فأول نص تشريعي تضمن هذا المصطلح باللغة العربية هو قانون التوثيق رقم 88-27 في المادة الخامسة منه.⁴

ومع مصطلح التسعينات تم صدور قوانين خاصة بتنظيم بعض المهن كالمحضر القضائي وهذا عملا بأحكام المادة 04 من القانون المنظم لهذه المهنة بنصها على: "المحضر ضابط عمومي مفوض من قبل السلطة العمومية..."⁵

نجد أيضا من بين الأشخاص الذين يتمتعون بصفة الضابط العمومي المترجم-الترجمان الرسمي وذلك وفقا لأحكام المادة 03 من الأمر المتضمن تنظيم هذه المهنة والتالي نصها:

³ قانون رقم 06-02، المؤرخ في 20 فبراير 2006، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، ج.ر، عدد 14، الصادر بتاريخ 8 مارس 2006.

⁴ قانون رقم 88-27، المؤرخ في 12 جويلية 1988، المتضمن تنظيم التوثيق، ج.ر عدد 28، بتاريخ 13 جويلية 1988.

⁵ قانون رقم 06-03، المؤرخ في 20 فبراير 2006، المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي، ج.ر، عدد 14 سنة 2006.

" يقوم المترجم بالكتابة أو الشفاهية من لغة إلى أية لغة أخرى ضباط عموميين ... " وكذلك **المادة 04** من نفس القانون التي نصت على انه " يتمتع المترجم_الترجمان الرسمي بصفة الضابط العمومي".⁶

كما استعمل هذا المصطلح في القانون المتعلق بالسجل التجاري لسنة 1990 في نص **المادة 02** في فقرتها الثالثة التي نصت على انه: "... يسع هذا العقد الضابط العمومي الموضوع تحت رقابة القاضي المكلف بالسجل التجاري،⁷ وهذا ما أكدته نص **المادة 2** من القانون الخاص بمأموري السجل التجاري بإضفاء صفة الضابط العمومي عليهم إلى جانب صفة المساعدين القضائيين رغم كونهم موظفين عموميين.⁸

أعتبر أيضا محافظ البيع بالمزايدة في **المادة 4** من القانون المنظم للمهنة على أنه ضابط عمومي مفوض من قبل السلطة العمومية.⁹

المطلب الثاني

شروط إلحاق صفة الضابط العمومي بالمهني أو الموظف

في إطار تنظيم مهنة حرة يخول لممارسيها صف الضابط العموميين، يكون القانون المنظم لهذه المهن هو الذي يحدد شروط الالتحاق بهذه المهنة وهو ما قام بالنص على قانون الموثق وحدد شروط الالتحاق بهذه المهنة، وكذلك قانون المحضر القضائي نص على شروط الالتحاق بمهنة كل من المترجم-الترجمان الرسمي وكذا محافظ البيع بالمزايدة في القوانين المنظمة لهذه المهنة.

⁶ المرسوم التنفيذي رقم 95-439، المؤرخ في 18 ديسمبر 1995، المحدد لشروط الالتحاق بمهنة المترجم-الترجمان الرسمي.

⁷ قانون رقم 90-22، المؤرخ في 18 أوت 1990، المتعلق بالسجل التجاري ج.ر، عدد 36، سنة 1990.

⁸ المرسوم التنفيذي رقم 92-69، المؤرخ في 18 فبراير 1992، المتضمن القانون الأساسي الخاص بمأموري المركز الوطني للسجل التجاري، ج.ر، عدد 14، الصادر بتاريخ 22 فيفري 1997.

⁹ القانون رقم 16-07، المؤرخ في 3 أوت 2016، المتضمن تنظيم مهنة محافظ البيع بالمزايدة، ج.ر، عدد 46 سنة 2016.

وبالرجوع إلى مختلف المواد المنظمة لشروط الالتحاق بمهنة حرة، تحت ظل صفة الضابط العمومي، نجد أغلب هذه القوانين جعلت هذه الشروط تتمثل في الشروط العامة (الفرع الأول)، والشروط الخاصة (الفرع الثاني).

الفرع الأول

الشروط العامة

تحدد شروط اختيار الضباط العموميين وفق نصوص قانونية خاصة بكل مهنة ومن الشروط العامة للالتحاق بمهنة كل من الموثق والمحضر القضائي والمترجم-الترجمان الرسمي ومحافظ البيع بالمزايدة نجدها تتمحور حول:

_ التمتع بالجنسية الجزائرية.

_ التمتع بالحقوق المدنية والسياسية.

_ التمتع بشروط الكفاءة البدنية الضرورية لممارسة المهنة، ويظهر هذا جليا من خلال **المادة 5** من قانون رقم 06-02¹⁰ المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، وكذلك **المادة 09** من قانون رقم 06-03 المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي¹¹ وكذلك **المادة 9** من الأمر 95-13 المتضمن تنظيم مهنة المترجم-الترجمان الرسمي التي حددت لنا شروط الالتحاق بهذه المهنة، ونجد أيضا المرسوم التنفيذي رقم 96-291 الذي يحدد شروط الالتحاق بمهنة محافظ البيع بالمزايدة في **المادة الثالثة** منه.

تجدر الإشارة أن المرسوم التنفيذي رقم 92-69 المتضمن القانون الأساسي الخاص بمأموري المركز الوطني للسجل التجاري من خلال المادة السابعة منه أشارت إلى شروط التعيين والتأهيل الأتي نصها: " يأهل مأموري المركز الوطني للسجل التجاري بصفتهم ضباطا عموميين ومساعدين قضائيين، بقرار وزير العدل، بناء

¹⁰ المادة 5 من القانون 06-02، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، مرجع سابق.

¹¹ المادة 9 من القانون 06-03، المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي، مرجع سابق.

على اقتراح المدير العام للمركز، من بين مستخدمي المركز الذين تتوفر فيهم الشروط الآتية: "... أن يكون ذا أخلاقية حسنة".¹²

نلاحظ أنها نفس الشروط العامة مع الموثق والمحضر ومحافظ البيع بالمزايدة وكذا المترجم-الترجمان الرسمي.

للإشارة فإن القانون رقم 08-14 المعلق بالحالة المدنية لم يحدد لنا شروط اختيار ضابط الحالة المدنية.¹³

الفرع الثاني

الشروط الخاصة

بالإضافة إلى الشروط العامة التي حددتها القوانين المنظمة للمهن الحرة، هناك شروط خاصة بكل مهنة: فمثلا مهنة محافظ البيع بالمزادة التي يشترط فيها أن يكون حاملا لشهادة الليسانس في الحقوق أو في الشريعة الإسلامية أو شهادة معادلة لها وفقا لأحكام المادة 4 من المرسوم التنفيذي رقم 96-291 الذي يحدد لنا شروط الالتحاق بمهنة محافظ البيع بالمزايدة.¹⁴

كما أشار الأمر رقم 95-13 المتضمن تنظيم مهنة المترجم-الترجمان الرسمي إلى الشروط الخاصة بهذه المهنة المتمثلة في:

- أن يكون حاملا دبلوما في الترجمة من معهد الترجمة أو شهادة معادلة لها.

¹² المادة 7 من المرسوم التنفيذي رقم 92-69، المتعلق بالسجل التجاري، مرجع سابق.

¹³ قانون رقم 08-14، مؤرخ في 9 أوت 2014، معدل ومتم للأمر رقم 70-20، مؤرخ في 19 فيفري 1970 المتضمن قانون الحالة المدنية، ج.ر، عدد 49، الصادر بتاريخ 20 أوت 2014.

¹⁴ المرسوم التنفيذي رقم 96-291، المؤرخ في 2 سبتمبر سنة 1996، يحدد شروط الالتحاق بمهنة محافظ البيع بالمزايدة وممارستها ونظامها الانضباطي ويضبط قواعد تنظيم المهنة وسير أجهزتها، ج.ر، عدد 51، الصادر بتاريخ 4 سبتمبر 1996.

- أن يكون قد مارس مهنة المترجم-ترجمان رسمي مدة لا تقل عن خمس سنوات على مستوى مصلحة الترجمة لدى جهة قضائية أو إدارة أو هيئة أو مؤسسة عمومية أو خاصة أو منظمة أو مكتب عمومي للترجمة الرسمية أو مكتب أجنبي للترجمة.

- أن ينجح في المسابقة الخاصة بممارسة مهنة المترجم-الترجمان الرسمي.

هذه الشروط نصت عليها **المادة 8** من الأمر السابق الذكر¹⁵ كما أن المرسوم التنفيذي رقم 69-92 المتضمن القانون الأساسي الخاص بمأموري المركز الوطني للسجل التجاري في المادة السابعة منه وهو: أن يكون معفى من واجبات الخدمة الوطنية¹⁶ تجدر الإشارة إلى أن شروط الالتحاق بمهنة الموثق والمحضر القضائي هي نفسها.

المبحث الثاني

المتتمتعين بصفة الضابط العمومي بحكم نشاطهم

بالغم من تعدد المهنيين سواء في المهن الحرة أو في مجال التوظيف، إلا أن المشرع تدخل بصفة خصوصية وذلك بإعطاء هؤلاء سلطة واسعة يكون لها تأثير على مصالح الأفراد وضمان استقرار المعاملات ومن بين هذه المهن التي أولى لها عناية خاصة نجد الموثق والمحضر، كونها لها تأثير مباشر على المصلحة العامة.

ونرى في هذا المبحث صفة الضابط العمومي في مجال المهن الحرة (المطلب الأول) وكذا صفة الضابط العمومي في مجال التفويض (المطلب الثاني).

¹⁵ الأمر رقم 95-13، المؤرخ في 11 مارس 1955، المتضمن مهنة المترجم-الترجمان الرسمي.

¹⁶ المرسوم التنفيذي رقم 69-92، يتضمن القانون الأساسي الخاص بمأموري المركز الوطني للسجل التجاري، مرجع سابق.

المطلب الأول

أصحاب المهن الحرة

إن المشرع الجزائري قد أضفى صفة الضابط العمومي في مجال المهن الحرة وأعطى لهم سلطة تنفيذ الأحكام القضائية،¹⁷ وممارسة مهنتهم في مكاتب عمومية تتمتع بحماية خاصة ونذكر على سبيل المثال: المحضر القضائي، الموثق، محافظ البيع بالمزايمة، المترجم-الترجمان الرسمي.

الفرع الأول

المحضر القضائي

بالرجوع إلى أحكام القانون رقم 03-06 المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي نجد أن المشرع اعتبر هذا الأخير من بين الأشخاص اللذين يتمتعون بصفة الضابط العمومي المفوض من قبل السلطات يتولى تسيير مكتب عمومي لحسابه الخاص وتحت مسؤوليته.¹⁸

ما يبرر جعل المحضر القضائي يتمتع بصفة الضابط العمومي هو المهام المسندة إليه المحددة بموجب المادة 12 من القانون رقم 03-06 المتضمن تنظيم هذه المهنة الآتي نصها: "يتولى المحضر القضائي:

- تبليغ العقود والسندات والإعلانات التي تنص عليها القوانين والتنظيمات ما لم يحدد القانون طريقة أخرى للتبليغ.
- تنفيذ الأوامر والأحكام والقرارات القضائية الصادرة في جميع المجالات ما عدا المجال الجزائي، وكذا المحررات والسندات في شكلها التنفيذي.

¹⁷ بغويو حصان، مرجع سابق، ص 13.

¹⁸ قانون رقم 03-06، المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي، مرجع سابق.

- القيام بتحصيل الديون المستحقة وديا، أو قضائيا أو قبول عرضها أو إيداعها.
- القيام بمعاينات أو استجابات أو إنذارات، بناء على أمر قضائي دون إبداء رأيه".¹⁹

ما دام المحضر القضائي مفوض من قبل السلطة العامة لتنفيذ قرارات العدالة وقيامه بالمهام الأخرى كالتبليغ والمعاينات وما دام يحوز على خاتم الدولة فان كل العقود التي يحررها تتصف بالرسمية والتي لهل حجية لا تقبل الطعن فيها إلا بالتزوير.

الفرع الثاني

الموثق

اعتبر الموثق من بين الضباط العموميين عملا بأحكام المادة 3 من القانون رقم 02-06 المتضمن تنظيم مهنة التوثيق الأتي نصها : " الموثق ضابط عمومي، مفوض من قبل السلطة العمومية، يتولى تحرير العقود التي يشترط فيها القانون الصفة الرسمية وكذا العقود التي يرغب الأشخاص إعطاءها هذه الصيغة".²⁰

حيث نجد أن المشرع في إطار تخويله للموثق سلطة تحرير العقود إضفاء الصبغة الرسمية، قد جعل اختصاصه يعد تفويضا من الدولة وذلك حماية للمصالح العامة وضمان استقرار المعاملات.

ما يبزر جعل مهن الموثق تمارس تحت صفة الضابط العمومي هي المهام المسندة إليه. ومن واجبات الموثق تجاه المهنة:

¹⁹ المادة 12 من القانون رقم 03-06، المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي، مرجع سابق.

²⁰ المادة من القانون 02-06، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، مرجع سابق.

- 1- تسيير المكتب العمومي للتوثيق وتطبيق المادة 9 من القانون 02/06 أن التسيير يكون للحساب الخاص للموثق وتحت مسؤوليته.²¹
- 2- المحافظة على تقاليد المهنة.
- 3- حفظ العقود وتسليم نسخ منها.
- 4- الالتزام بالحفاظ على السر المهني.
- 5- تقديم الاستشارة.

الفرع الثالث

محافظ البيع بالمزايدة

يعتبر محافظ البيع بالمزايدة ضابطا عموميا أيضا، وهو مفوض من قبل السلطة العمومية، وفقا لما ورد في أحكام المادة 4 من القانون 07-16 المنظم لهذه المهنة، فهو يعتبر وكيل على الشخص الذي يريد بيع شيء أو القيام ببيعه ويكون الالتحاق بمهنة محافظ البيع بالمزايدة عن طريق مسابقة يحدد وزير العدل كيفية تنظيمها بناء على اقتراح الغرفة الوطنية لمحافظ البيع بالمزايدة.

ويتعين على محافظ البيع بالمزايدة أن ينظم البيع في أمكنة يقصدها عامة الناس، كما يمكن أن يكون هذا البيع داخل مكتبه أو في قاعة للبيع يفتحها هو أو شركته، وهذا ما نصت عليه المادة 45 من المرسوم رقم 96-291 الذي يحدد شروط الالتحاق بمهنة محافظ البيع بالمزايدة التي تنص: "يمكن لمحافظي البيع بالمزايدة المعينين بصفة قانونية أن يشكلوا فيما بينهم أو بناء على الشروط المحددة فيما يأتي، شركات بمحافظي البيع بالمزايدة أو مكاتب مجتمعة أو جمعيات".²² ما يبرر منحه هذه الصفة هو إلزامه بحماية

²¹ المادة 9 من القانون 02-06، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، مرجع سابق.

²² المادة 45 من المرسوم التنفيذي رقم 96-291، المتعلق بمحافظ البيع بالمزايدة، مرجع سابق.

المصالح والتقيد بصرامة بالواجبات التي تفرضها القوانين والتقاليد المهنية وهذا ما نصت عليه المادة 14 من القانون المنظم للمهنة.²³

الفرع الرابع

المترجم-الترجمان الرسمي

من بين الأشخاص أو المهنيين اللذين أضفى عليهم المشرع صفة الضابط العمومي نجد المترجم-الترجمان الرسمي، بموجب المرسوم التنفيذي رقم 95-439 المحدد لشروط الالتحاق بمهنة المترجم، حيث جعل تعيينهم يكن بقرار من وزير العدل، ويرتبط أداء مهامه بأداء اليمين القانونية وفقا لما نصت عليه المادة 10 من الأمر رقم 95-13 المتضمن تنظيم مهنة المترجم-الترجمان الرسمي.²⁴

أما الدور الهام الذي يلعبه المترجم - الترجمان الرسمي من حيث ترجمة الوثائق الرسمية التي يكون لها دور في حماية الحقوق واستقرار المعاملات، وقد جعل المشرع ممارسة هذه المهنة في ظل التمتع بصفة الضابط العمومي يبرر جعل المشرع ممارسة نشاطه تحت صفة الضابط العمومي الالتزامات التي تقع على عاتقه وفقا لأحكام المادة 11 من الأمر رقم 95-13 المنظم للمهنة الأتي نصها: "يلتزم المترجم- الترجمان الرسمي بسر المهنة ولا ينشر أو يشيع الوثائق التي ترجمها أو صادق عليها إلا بإذن صريح من أصحاب الوثائق أو بإعفاءات أو بما تقره القوانين والأنظمة المعمول بها".²⁵

كما يجب أن يقدم خدماته إذا ما طلبت منه ذلك، إلا إذا كانت تلك الوثيقة مخالفة للنظام العام أو غير قابلة للترجمة وهذا ما أشارت إليه المادة 12 من المرسوم 95-13 المتضمن تنظيم هذه المهنة.

²³ المادة 14 من القانون رقم 16-07، المتضمن تنظيم مهنة محافظ البيع بالمزايمة، مرجع سابق.

²⁴ المادة 10 من الأمر 95-13، المتضمن تنظيم مهنة المترجم- الترجمان الرسمي، مرجع سابق.

²⁵ المادة 11 من المر رقم 95-13، المتضمن تنظيم مهنة المترجم- الترجمان الرسمي، مرجع سابق.

المطلب الثاني

صفة الضابط العمومي في مجال التوظيف

أمام أهمية ضمان استقرار المعاملات الاجتماعية، وجعل الوثائق التي تحرر أمام مأموري السجل التجاري (الفرع الأول) وضابط الحالة المدنية (الفرع الثاني)، لتمنح قرينة قانونية في الإثبات وتعتبر حجة على المتعاملين والغير، جعل ممارسة هذه المهنة تكون من قبل أشخاص خولت إليهم صفة الضابط العمومي، وهذا ما سنبرزه في هذا المطلب.

الفرع الأول

مأمور السجل التجاري

يعمل مأمور السجل التجاري بصفته ضابط عمومي فهو مختص بإعداد العقود الرسمية الخاصة بالقيود في السجل التجاري، وهو ما يبرز جعل المشرع مثل هؤلاء الأشخاص تشترط فيهم صفة الضابط العمومي، وذلك بالنظر لما لهذه الصفة من اثرين تشديد المسؤولية لهؤلاء الأشخاص، وجعلها تثار في ظل أخلاقية المهنة المنظمة بموجب قانون المهنة وهو المرسوم التنفيذي رقم 92-69 المتضمن القانون الأساسي الخاص بمأموري المركز الوطني للسجل التجاري.

وتظهر صفة الضابط العمومي لمأموري السجل التجاري من خلال المهام الموكلة إليه والتي نصت عليها المواد 4 و 5 من المرسوم التنفيذي رقم 92-69 المتضمن قانون السجل التجاري، بحيث تنص المادة 4 منه²⁶ على: " يكلف مأمور المركز في إطار مسك السجل التجاري وتسييره على الخصوص بما يأتي:

²⁶ المادة 4 من المرسوم التنفيذي 92-69، المتضمن القانون الأساسي الخاص بمأموري المركز الوطني للسجل التجاري، مرجع سابق.

-يسهر على مطابقة تصريحات الخاضعين مع الوثائق المقدمة قصد التسجيل في السجل التجاري، على النحو المنصوص عليه في الإجراءات القانونية السارية المفعول.

-يسلم مستخرج السجل التجاري لكل خاضع يستوفى الشروط المنصوص عليها في القانون.

-يسلم ويسجل كل عقد رسمي يتضمن انشاء شركات أو يؤثر على وضعها القانوني كعقود تأسيس الشركات وتغييرها وتحويلها وحلها، وجميع العقود الرسمية التي تعالج الوضع القانوني للمحلات التجارية.

-يقوم بكل نشر قانوني إجباري.

-يسلم كل وثيقة أو معلومات تتعلق بالسجل التجاري، والملكية التجارية في مجال العلامات والرسوم والنماذج والتسميات الأصلية، التي تستوجب بحثا مسبقا.

أما **المادة 5** من المرسوم السابق ذكره حددت لنا صلاحيات المركز الوطني لمأموري المركز الوطني للسجل التجاري.

-مسك وتسيير التجاري وسجل الاعتراضات على القيد في السجل التجاري والدفتر العمومي للمبيعات أو رهون حيازة المحلات التجارية.

-مسك وإدارة فهرس التسميات الاجتماعية وعلامات الطراز والرسوم والنماذج والتسميات الأصلية.

الفرع الثاني

ضابط الحالة المدنية

يعتبر الضابط العمومي للحالة المدنية أهم حلقة في نظام الحالة المدنية، إذ يعتبر أداة وصل بين الدولة والمواطن والدليل على ذلك المهام التي يقوم بها هذا الأخير²⁷ باعتباره مرفق حيوي وحساس، ورغم أهمية هذا النظام إلا أن المشرع لم يقدّم بتعريف دقيق لضابط الحالة المدنية وإنما اكتفى بإعطاء الأشخاص الذين يتمتعون بهذه الصفة بحيث نص في المادة الأولى من قانون الحالة المدنية على أن ضابط الحالة المدنية هم رئيس المجلس الشعبي البلدي، وفي الخارج رؤساء البعثات الدبلوماسية المشرفون على دائرة قنصلية ورؤساء المراكز القنصلية.²⁸

وتظهر صفة الضابط العمومي لضابط الحالة المدنية من خلال المهام الموكلة إليه وفق أحكام المادة 3 من قانون الحالة المدنية وهي:

1- تلقي التصريحات بالولادات وتحرير العقود المتعلقة بها.

2- تحرير عقود الزواج.

3- تلقي التصريحات بالوفيات وتحرير العقود المتعلقة بها.

4- مسك سجلات الحالة المدني.

5- تلقي أذن الزواج الخاصة بالقصر مع موثقي العقود.²⁹

لكن رغم إعطائه المشرع صلاحيات واسعة لضباط الحالة المدنية، إلا أن كل خطأ يؤدي إلى خلل في هذه المصلحة، يترتب عليه مسؤوليته بحيث المشرع شدد المسؤولية الجزائية

²⁷ بزّاف براهم، القواعد الخاصة بعقود الحالة المدنية، مذكرة لنيل الماستر، جامعة الجزائر 1، كلية الحقوق بن عكنون، 2012-2013، ص 71.

²⁸ القانون رقم 08-14، مؤرخ في 9 أوت 2014، معدل ومتمم بالقانون رقم 70-20، مؤرخ في 19 فيفري

1970، المتضمن قانون الحالة المدنية، ج.ر، عدد 49، صادر بتاريخ 20 أوت 2014.

²⁹ المادة 3 من قانون رقم 08-14، المتضمن قانون الحالة المدنية، مرجع نفسه.

بموجب المادة 53³⁰ من قانون الحالة المدنية وتتشدّد عند تجاوزها لتقسيم الثنائي للمسؤولية يجعلها مسؤولية تأديبية تثار في ضل أخلاقية المهنة كما أقرتها المادة 78 من قانون الحالة المدنية بحيث يتعرض ضابط الحالة المدنية إلى العقوبات التأديبية المنصوص عليها في التشريع والتنظيم المعمول بهما.³¹

³⁰ المادة 53 من قانون رقم 14-08، المتضمن قانون الحالة المدنية، مرجع سابق.

³¹ المادة 73 من قانون رقم 14-08، المتضمن قانون الحالة المدنية، مرجع نفسه.

الفصل الثاني

تأثير صفة الضابط العمومي على قواعد

المساعدة المهنية

أمام الدور الهام الذي خوله المشرع لأصحاب المهن الحرة والوظائف العمومية التي خول إليهم سلطة ممارسة النشاط تحت صفة الضابط العمومي التي كان لها تأثير من حيث فرض شروط خاصة للالتحاق بهذه المهنة وكذا فرض التزامات على عاتقهم نجد أن تدخل المشرع في تنظيم هذه المهن، كان حريصا جدا حيث جعل من هؤلاء الأشخاص الذين يتمتعون بهذه الصفة يخضعون بتنظيم قانوني خاص يتجاوب مع الطابع الخاص الذي أضفاه عليهم المشرع وعلى معاملتهم، وتظهر هذه الخصوصية من حيث جعل صفة الضابط العمومي لها اثر على تنظيم مسؤولية هؤلاء بإخضاعها لنظام استثنائي غير مألوف في القواعد العامة، حيث تتشدد هذه المسؤولية في شل أخلاقية المهنة وأمام تعدد هؤلاء المهنيين، سوف تستقر الدراسة على صفة الضابط العمومي والمسائلة الجزائية (المبحث الأول) وكذا صفة الضابط العمومي والمسائلة التأديبية (المبحث الثاني) وندرس الموثق والمحضر على سبيل المثال.

المبحث الأول

صفة الضابط العمومي والمسائلة الجزائية والمدنية

يعرف النظام الجزائي بمبدأ " لا جريمة أو عقوبة إلا بنص"³² فقد حدد المشرع الجزائري الجرائم والعقوبات الجزائية على سبيل الحصر، فلا يجوز للقاضي توقيع عقوبة لم ينص القانون، كما لا يجوز توقيع عقوبة تفوق الحد الأقصى لتلك العقوبة المحدد كجزء عن الفعل المرتكب، وفي هذا الشأن سننطلق إلى صفة الضابط ظرفا مشددا للمسائلة الجزائية (المطلب الأول) وكذا صفة الضابط العمومي كأساس لقيام المسؤولية الجزائية (المطلب الثاني).

³² أمر رقم 66-156، مؤرخ في 8 يونيو 1966، المتضمن قانون العقوبات، معدل ومتمم.

المطلب الأول

صفة الضابط ظرف مشدد للمساءلة الجزائية

بالنظر إلى المهام التي كلف بها الموثق الذي اعتبر ضابط عمومي وكذلك المحضر القضائي، نجد أن المشرع حرص على إلزامية هؤلاء بالتقيد بالقواعد المنظمة للمهنة وضمان حماية للمتعاملين معهم، حيث جعل هؤلاء يخضعون للمساءلة في حالة ما إذا لم يتقيدوا بالالتزامات ومن بين هذه المسؤوليات نجد المسؤولية الجزائية التي توصف بأنها الأثر المترتب على مهام شخص بارتكاب فعل مخالف للقانون كالتي يرتكبها كل من الموثق والمحضر القضائي مثلا وهذا ما سنراه في هذا المطلب بحيث سندرس الجرائم اللصيقة بالموثق (الفرع الأول) وكذا الجرائم اللصيقة بالمحضر القضائي (الفرع الثاني).

الفرع الأول

بشان الجرائم اللصيقة بالموثق

عند مزاوله الموثق لمهامه فإنه قد يرتكب أخطاء مهنية ذات طبيعة متنوعة، ومن بين هذه الأخطاء نجد الخطأ الجنائي، وعليه فإن الخطأ الجنائي التوثيقي هو كل خرق أو إخلال من قبل الموثق القواعد القانونية الإمرة المترتب عقوبة جنائية.³³

أولا: مسؤولية الموثق الجزائية في جريمة التزوير في المحررات الرسمية العمومية

لقد وردت الأحكام المنظمة لجريمة التزوير في المحررات الرسمية في قانون العقوبات في القسم الثالث وخصص لها المشرع أربعة مواد من 214 إلى 218 من الفصل

³³ خالي خديجة، مفهوم الموثق وتحديد نطاق مسؤوليته في القانون الجزائري، مذكرة تخرج لنيل شهادة الماستر تخصص: حقوق وحريات، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة احمد دراية، أدرار، 2018، ص110.

السادس المعنون بـ " الجنايات والجناح ضد الأمن العمومي " من الكتاب الثالث من الجزء الثاني منه ³⁴ ومنها حالة تزوير العقود الرسمية من قبل الموثق .

بالرجوع إلى المادة **214** من قانون العقوبات التي تنص: " يعاقب بالسجن المؤبد كل قاضي أو موظف قام بوظيفة عمومية ارتكب تزويرا في المحررات الرسمية أو العمومية أثناء وظيفته :

(1) إما بوضع توقيعات مزورة.

(2) وإما بإحداث تغيير بالمحررات أو الخطوط أو التوقيعات.

(3) وإما بانتحال شخصية الغير أو الحلول محلها.

(4) وإما بالكتابة في السجلات أو غيرها من المحررات العمومية أو بالتغيير فيها بعد إتمامها أو قفلها.

وكذلك المادة **215** من نفس القانون التي تنص: " يعاقب بالسجن المؤبد كل موظف أو قاضي أو قائم بوظيفة عمومية، قام أثناء تحريره محررات من أعمال وظيفته بتزييف جوهرها أو صرفها بطريقة الغش وذلك إما بكتابة اتفاقات خلاف التي دونت أو أمليت من الأطراف أو بتقرير وقائع يعلم أنها كاذبة في صورة وقائع صحيحة أو بالشهادة كذبا بان وقائع قد اعترف بها أو وقعت بحضوره أو بإسقاطه أو بتغييره عمدا الإقرارات التي تلقاها ³⁵ فقد خص المشرع الجزائي عقوبات اشد لكل من القاضي وكل موظف أو مكلف بخدمة عامة مثل المحضر القضائي أو الموثق أو محافظ البيع بالمزايدة إذا ارتكب جريمة التزوير، مقارنة بالقوية المقررة للأفراد العاديين. ³⁶

³⁴ نوري لطرش، ازدواجية المسؤولية الجزائية للموثق، مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق، تخصص: قانون جنائي علوم جنائية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة أكلي محند أولحاج، البويرة، 2017، ص 7.

³⁵ المادتين 214 و 215 من الأمر رقم 66-156، المتضمن قانون العقوبات، مرجع سابق.

³⁶ خالي خديجة، مفهوم الموثق وتحديد نطاق مسؤوليته، مرجع سابق، ص 128.

ثانيا: مسؤولية الموثق الجزائية في جريمة إتلاف واختلاس الممتلكات

وهي الجنحة المنصوص عليها في المادة 29 من قانون الوقاية من الفساد ومكافحته التي تنص على انه: "يعاقب بالحبس من سنتين إلى عشرة سنوات وبغرامة من 200.000 د.ج إلى 1.000.000 د.ج كل موظف عمومي يختلس أو يتلف أو يبدد أو يحتجز عمدا وبدون وجه حق أو يستعمل على نحو غير شرعي لصالحه أو لصالح شخص أو كيان آخر، أية ممتلكات أو أموال أو أوراق مالية عمومية أو خاصة أو أي أشياء أخرى ذات قيمة عهد بها إليه بحكم وظائفها أو بسببها".³⁷

من النص يبين أن جنحة إتلاف واختلاس الموثق للممتلكات المؤتمن عليها بحكم وظيفته التوثيق تنحصر في سلوكين الأول: يتمثل في اختلاس أو إتلاف الممتلكات المؤتمن عليها والثاني: يتمثل في استعمالها على نحو غير قانوني أو شرعي.

والاختلاس يتحقق بتحويل الموثق حيازة المال المؤتمن عليه من حيازة وقتية على سبيل الأمانة إلى حيازة نهائية على سبيل التملك،³⁸ ومن أمثلة ذلك الموثق الذي يستولي على خمس ثمن بيع عقار المودع لديه.

إما الإتلاف فيتحقق بهلاك الشيء أو بإعدامه والقضاء عليه، ويشترط لقيام هذه الجريمة أن يكون المال قد سلم للموثق بحكم وظيفته أو بسببها، أي وظيفة التوثيق هي التي جعلت الزبون سلم ماله للموثق، فلولا تلك الوظيفة لما عهد إليه بذلك المال.

³⁷ قانون رقم 06-01، المتعلق بالوقاية من الفساد ومكافحته، مرجع سابق.

³⁸ بلحو نسيم، المسؤولية القانونية للموثق، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه العلوم في الحقوق، تخصص: قانون جنائي، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر، بسكرة، 2014-2015، ص 278.

ثالثا: جريمة إفشاء السر المهني

تصنف جريمة إفشاء السر المهني من بين الجرائم العامة بأخلاقيات المهنة وقد نص عليها المشرع الجزائري في المادة 301 من قانون العقوبات.³⁹

من العقوبات التي أقرتها المادة 301 من قانون العقوبات على انه يعاقب بالحبس من شهر إلى ستة أشهر وبغرامة من 500 إلى 5000 د.ج الأطباء والجراحون والصيدلة والقابلات.

وجميع الأشخاص المؤتمنين بحكم الواقع أو المهنة أو الوظيفة الأئمة أو المؤقتة على أسرار أدلى بها إليهم وافشوها في غير الحالات التي يوجب عليها القانون إفشاؤها ويصرح لهم بذلك".⁴⁰

فهذه المادة تؤكد ضرورة الحفاظ على السر المهني، وحددت عقوبته في حالة الإخلال بها، يتأكد لنا من خلال كل هذا انه في حالة إفشاء السر المهني تقوم المسؤولية الجزائية للموثق.⁴¹

الفرع الثاني

المسؤولية المدنية للموثق

إن المسؤولية بوجه عام هي تحميل الشخص نتائج أفعاله المتضمنة مخالفة الواجب الملقي عليه، ومن أهم أوجه هذه المسؤولية نجد المسؤولية المدنية فنجد المشرع الجزائري لم يخص مسؤولية الموثق المدنية بأي مقتضى خاص واكتفى بالإشارة إلى المادة 53 من القانون 02/06: "دون الإخلال بالمسؤولية الجزائية والمدنية المنصوص عليها في

³⁹ عبد الحميد المنشاوي، جرائم القذف والسب وإفشاء الأسرار، دار الفكر الجامعي، د.ط، الإسكندرية، 2000، ص 129.

⁴⁰ المادة 103 من المرقم 66-165، المتضمن قانون العقوبات، مرجع سابق.

⁴¹ بغوبو حصان، مرجع سابق، ص 80.

التشريع المعمول به.⁴² و بذلك تكون القواعد العامة للمسؤولية المدنية هي الواجبة للتطبيق في هذا المجال وفقا لما نص عيه المشرع في القانون المدني، إذ نجد أن المسؤولية المدنية تمتد لتشمل كافة فروع القانون إدماجا لجميع المهن الحرة مثل مهنة المحضر القضائي و بالخصوص مهنة التوثيق. و هي تأخذ صورتين مسؤولية عقدية و مسؤولية تقصيرية.

فالمسؤولية العقدية تقوم في حال إخلال أحد طرفي العقد بالتزام تعاقدى ملزم له أو تنفيذ علي وجه معيب، و يري الفقه أن المسؤولية المدنية للموثق تكون في أكثر الأحوال مسؤولية عقدية تنشأ عندما يخل هذا الأخير بالتزام عقدي يربطه بأحد زبائنه في إطار أداء مهنته، حيث تتم مساءلته في نطاق القانون المدني الذي يقضي أن الالتزامات التعاقدية تقوم مقام القانون بالنسبة إلى منشئها ولا يجوز إلغائها إلا برضاها أو في الحالات المنصوص عليها في القانون التي تلزم الموثق بتعويض الأضرار التي ألحقها بالمتعاملين معه، و يري الأخر أن العلاقة التي تربط الموثق بزبونه هي علاقة تعاقدية خاصة وهذا العقد من قبيل العقود غير مسماة المعترف بصحتها قانونا التي تنشأ التزامات و اثار متعارف عليها فقها و قضاء.

أما بالنسبة للمسؤولية التقصيرية فهي تقوم علي إخلال التزام قانوني واحد و هو الألتزام بعدم الإضرار بالغير فقد يحرر الموثق عقدا يتضرر من خلاله أطراف العقد كلاهما أو أحدهما أو الطرف الغير مشمول بهذا العقد، وعليه تكون مسؤولية الموثق تقصيرية عندما يصدر عنه خطأ غير عمدي يضر بالغير يلزم مرتكبه بالتعويض إذا ثبت أن الفعل هو السبب المباشر في حصول الضرر إضافة إلي أن المسؤولية التقصيرية لا تنتج عن فعله الشخصي فقط وإنما تمتد كذلك إلى الفعل المرتكب من قبل معاونيه و عماله وهي مسؤولية تبعية على أساس فكرة مسؤولية المتبوع عن أعمال تابعيه.

وبالتالي فإن المسؤولية المدنية للموثق تقوم بنوعيتها سواء كانت عقدية أو تقصيرية حيث يصدر الخطأ التويقي من الموثق خلا تادية مهامه الذي ينتج عنه إلحاق الضرر بالغير الذي يلزم عليه بإصلاح هذا الضرر المتسبب فيه شخصيا أو ناتج عن الخطأ الذي ارتكبه الأشخاص الذين يسأل عنهم مدنيا عن طريق تعويض المضرور .

الفرع الثالث

بشان الجرائم اللصيقة بالمحضر القضائي

لصفة الضابط العمومي تأثير على المسؤولية الجزائية للمحضر القضائي وكأصل عام تكون ظرفا مشددا في بعض الجنايات والجنح التي يرتكبها المحضر القضائي (أولا) ذلك أن لم يفرد المشرع نصا يقرر فيها عقوبات خاصة للمحضر (ثانيا).

أولا: تشديد العقوبة في كل الجنايات والجنح التي يرتكبها المحضر القضائي (الأصل):

إعتبر المشرع صفة الضابط العمومي ظرف مشدد في بعض الجنايات والجنح التي يرتكبها المحضر القضائي وذلك بجعل العقوبات المقررة له تتفرد عن تلك التي يرتكبها الشخص العادي عن نفس الفعل.

مادام المحضر يقوم بوظيفة عمومية، فانه إذا ارتكب فعلا كيف انه جنحة، ارتكبها أو ساهم فيها خلال ممارسة نشاطه، تضاعف العقوبة المقررة لهذه الجنحة، إما إذا ارتكب أو ساهم في فعل كيف انه جنحة ارتكبها بصدد أداء مهامه فالعقوبة هي السجن من خمس سنوات إلى عشر سنوات⁴³ من خلال كل ذلك نلاحظ أن العقوبة تشدد على المحضر القضائي باعتباره قائم بوظيفة عمومية يتمتع بصفة الضابط العمومي

⁴³ كوشة يوسف، مسؤولية المحضر القضائي (المدنية، التأديبية، الجزائية)، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون، فرع قانون المسؤولية المهنية، جامعة مولود معمري، تيزي وزو، ص 129.

وذلك إذا ارتكب الجريمة أثناء أداء مهامه فتطبق عليه نفس العقوبة التي تطبق على غيره من الفاعلين.⁴⁴

ثانياً: الحالات التي يقرر فيها القانون عقوبات خاصة للمحضر القضائي (الاستثناء):

بالنظر إلى المهام النبيلة التي يضطلع بها المحضر القضائي، جعل المشرع من صفته كضابط عمومي ضرفاً مشدداً في جرائم تزوير المحررات الرسمية وخيانة الأمانة.⁴⁵

وأشار المشرع الجزائري إلى هاتين الصورتين وفرض لهما عقوبة السجن المؤبد بموجب المادتين 214 و 215 من قانون العقوبات،⁴⁶ فينتطلب القانون لتوقيع هذه العقوبة أن يكون التزوير قد وقع من الموظف أثناء تأدية وظيفته.⁴⁷

إما جريمة خيانة الأمانة فتتشدد العقوبة على الضابط العمومي، ويخضع لعقوبة السجن المؤقت من خمس سنوات إلى عشر سنوات طبقاً للمادة 379 من قانون العقوبات.⁴⁸

الفرع الرابع

المسؤولية المدنية للمحضر القضائي

إن الحديث عن المسؤولية المدنية للمحضر القضائي تثير مجموعة من التساؤلات القانونية المتعلقة بطبيعة هذه المسؤولية، وبالتكليف القانوني للعلاقة التي تربط المحضر القضائي بزيائنه.

فالمحضر القضائي الذي يشغل عدد من المستخدمين و المساعدين بمكتبه يفترض أنه إذا أبرم مع كل واحد منهم عقد عمل، فإذا وقع إخلال من المحضر القضائي بما التزم به

⁴⁴ كوشة يوسف، مرجع نفسه، ص 133.

⁴⁵ بلغيشة البشير، المسؤولية القانونية للمحضر القضائي في ظل التشريع الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماجستير كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الحميد بن باديس، مستغانم، 2018-2019، ص 104.

⁴⁶ المادة 214 و 215 من الأمر رقم 66-165، المتضمن قانون العقوبات، مرجع سابق.

⁴⁷ عبد العزيز سعد، جرائم التزوير وخيانة الأمانة واستعمال المزور، دار هومة، الجزائر، ط1، 2007، ص18.

⁴⁸ المادة 379 من الأمر رقم 66-156، المتضمن قانون العقوبات، مرجع سابق.

ترتب عنه قيام مسؤوليته العقدية إذا الحق ضرر بأحد زبائنه فيتحمل مسؤوليته التقصيرية.

إن نطاق المسؤولية العقدية هي العلاقات الناشئة عن العقد، الذي يكون صحيح بين المسؤول و المضرور، ويتطلب لقيامها وجود عقد صحيح يترتب جميع آثاره القانونية و الضرر الناتج عن الإخلال بالعقد، أو عدم تنفيذ الالتزام الناشئ عن العقد.

فقد ظهر خلاف فقهي حول طبيعة علاقة المحضر القضائي مع زبونه فهناك رأي ينفي العلاقة التعاقدية، ويرتكز هذا الرأي على الحجج التالية:

-المحضر القضائي مكلف بخدمة عامة

-التحديد القانوني لأتعاب المحضر القضائي

-الإلتزام بمبدأ النصح و العناية

أما الرأي الذي يؤكد وجود علاقة تعاقدية بين المحضر و الزبون فيستندون إلى الحجج التالية

أ-الإلتزام بأداء خدمة لا يمنع حرية تعاقد الأطراف، فالمحضر القضائي بمجرد تعيينه من طرف وزير العدل حافظ الختام، وأداءه للقسم القانوني يعد بمثابة العقد الذي قطعه لتقديم خدماته، كلما طلب منه ذلك ما لم توجد حالات المنع القانونية.

ب-إن الإلتزامات المحددة قانونا ليس معناه تقييد إرادة الأطراف في التعاقد، فلهم كامل الحرية في التعاقد في الأمور الأخرى، دون مخالفة الإلتزامات التي فرضها عليهم القانون.

ج-إن حصول المحضر القضائي على أتعابه يكون نتيجة الخدمة المقدمة، فهو بمثابة العقد الضي يلزم الزبون بدفع مقابل ما تحصل عليه من خدمة

المبحث الثاني

صفة الضابط العمومي والمسائلة التأديبية

خروجاً عن الأصل العام أين يخضع الشخص للمسؤولية المدنية والجزائية، نجد أن أصحاب المهام الحرة ومن بينهم الموثق والمحضر القضائي المتمتعين بصفة الضابط العمومي بحيث جعل مسؤولية هؤلاء تثار في ظل أخلاقية المهنة تتجسد أساساً في المسؤولية التأديبية، التي لم يعرفها القانون رقم 06-02 المتعلقة بتنظيم مهنة الموثق ولكن أشار إليها في المادة 53 منه⁴⁹ وهذا ما سنراه في المطلب الأول تحت عنوان "المسؤولية التأديبية للموثقين" كما أشار قانون المحضر القضائي إلى العقوبات التأديبية بموجب المادة 49 منه.⁵⁰

المطلب الأول

المسؤولية التأديبية للموثق

تقوم المسؤولية التأديبية للموثق بمجرد ارتكابه مخالفة للنصوص التشريعية أو التنظيمية المتعلقة بمهنة التوثيق والإخلال بواجباته المهنية⁵¹ مما يستوجب توقيع العقوبة التأديبية المناسبة.

وقد تضمن القانون 06-02 المتعلق بالمهنة العقوبات التأديبية الواجبة التطبيق في حق الموثق المخالف لالتزاماته المهنية من جهة ومن جهة أخرى تضمن الإجراءات التأديبية المتبعة من قبل السلطة المختصة⁵² فالمسؤولية التأديبية حسب تعريف الأستاذ عمر بوحلاسة بقوله: "إن المسؤولية المهني تعتبر إخلال بالواجبات التي تتطلبها قواعد المهنة وهي تنصب على الأخطاء المرتكبة من طرف الموثقين وأعاونهم⁵³ وقانون

⁴⁹المادة 53 من القانون 06-02، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، مرجع سابق.

⁵⁰المادة 49 من القانون 06-03، المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي، مرجع سابق.

⁵¹ حشود نسيم، المسؤولية القانونية للموثق، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، العدد 25، المجلد الأول، الجزائر د.س.ن، ص 49.

⁵² القانون رقم 06-02، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، مرجع سابق.

⁵³ بوحلاسة عمر، المسؤولية المهنية للموثق، مجلة الموثق، الغرفة الوطنية للموثقين، العدد 8، الجزائر، 2002 ص 43.

التوثيق والنظام الداخلي يحدد كذلك الالتزامات الملقاة على عاتق الموثق، وأي خروج عن هذه الالتزامات يعتبر مخالفة مهنية أو تأديبية، وتعتبر الركيزة الأساسية التي تتحدد على ضوءها المسؤولية التأديبية هو الخطأ التأديبي وعلى هذا الأساس قسمنا هذا المطلب إلى فرعين، تناولنا في الفرع الأول: الخطأ التأديبي والجزاءات التأديبية، أما الفرع الثاني فتناولنا إجراءات تأديب الموثقين.

الفرع الأول

الخطأ التأديبي والجزاءات التأديبية

كان أساس قيام المسؤولية التأديبية التي تثار في ظل أخلاقية المهنة هو ارتكاب خطأ تأديبي (أولاً) وتوقيع جزاءات على هذا الخطأ (ثانياً).

أولاً: الخطأ التأديبي

الخطأ التأديبي هو انحراف في التصرف أو السلوك، ويتحقق بانتهاك واجب والمفروض أن يكون هذا الخطأ للموثق عدة مصطلحات منها الخطأ التأديبي، المخالفة التأديبية، وهي مصطلحات لها معنى واحد كل عمل يرتكبه الموثق وبعد ذلك إخلالا بواجباته أو خروجاً عن أعمال المهنة يعد خطأ تأديبياً.

ومصطلح الخطأ التأديبي هو الأفضل ملائمة للتعبير عما يرتكبه الموثق من أخطاء تؤدي إلى مسائلته تأديبياً⁵⁴ لم يعرف المشرع الجزائري الخطأ التأديبي لا من خلال قانون 06-02 المنظم لمهنة التوثيق وكذلك لم تعرفها القوانين التي تنظم مهنة المحضر القضائي ومحافظ البيع بالمزايدة، والسبب يرجع إلى عدم تحديد الأخطاء التأديبية وحصراً لأنها مرتبطة بعدد المهنيين التي تختلف واجباتهم من مهنة إلى أخرى باعتبار أن كل إخلال بواجب يعد خطأ يستوجب مسائلة تأديبية.

⁵⁴ بلحو نسيم، مرجع سابق، ص 82.

لكن القانون رقم 02-06 المنظم لمهنة التوثيق لمح إلى مدلول الخطأ التأديبي بموجب المادة 53 منه التي تنص: "دون إخلال بالمسؤولية الجزائية والمدنية المنصوص عليه في التشريع المعمول به، يتعرض الموثق في كل تقصير في التزاماته المهنية أو بمناسبة تأديتها إلى العقوبات التأديبية المنصوص عليها في هذا القانون⁵⁵."

ثانياً: الجزاءات التأديبية

إذا بحثنا في الأساس القانوني لتأديب الموثقين، نجده يفترض قيام علاقة قانونية تربط الضابط العمومي أي الموثق بالدولة، وأن العقوبة أو الجزاء التأديبي ترتبط ارتباطاً وثيقاً بالمهام المسندة إليه والواجبات الملقاة على كاهله.

فبمجرد ارتكاب الموثق لخطأ مهني تسلط عليه عقوبات تأديبية، بموجب المادة 54 من القانون 02-06 المتعلق بمهنة التوثيق وجعل هذه العقوبات تندرج في:

* الإنذار.

* التوبيخ.

* التوقف عن ممارسة المهنة لمدة أقصاها ستة أشهر.

* العزل.⁵⁶

وبهذا تكون العقوبة جزاء رادعا من أجل المحافظة على سير العمل في الدولة.

يحكم العقوبة التأديبية عدة مبادئ من أهمها: مبدأ شرعية العقوبة ومبدأ عدم جواز تعدد العقوبات عن فعل واحد، ومبدأ تناسب العقاب مع الخطأ وكذا مبدأ شخصية العقوبة التأديبية.⁵⁷

فالجزاءات التأديبية حتى وإن كانت محددة قانوناً إذ تخضع لمبدأ الشرعية إلا أنه غير محدد لها حد أقصى وحد أدنى لكل جريمة، بل وضع المشرع التأديبي قائمة بالجزاءات

⁵⁵ المادة 53 من القانون 02-06، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، مرجع سابق.

⁵⁶ المادة 54 من القانون 02-06، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، مرجع نفسه.

⁵⁷ بلحو نسيم، مرجع سابق، ص112.

تتدرج من الإنذار حتى العزل النهائي من الخدمة وأجاز للسلطة التأديبية توقيع أي عقوبة منها على أي جريمة تأديبية بحسب ظروف كل منها والملابسات المحيطة بها.

الفرع الثاني

إجراءات تأديب الموثقين

بالرجوع إلى أحكام المادة 55 من القانون رقم 02-06 المتعلق بتنظيم مهنة الموثق نجد أن المشرع خول سلطة التأديب للمجلس التأديبي الذي له السلطة التقديرية في اختيار العقوبة المناسبة من العقوبات المحددة بموجب القانون المنظم للمهنة، وعدم جواز القضاء بغير تلك العقوبات تجدر الإشارة أن المجلس التأديبي يتشكل في أول الدرجة إلى الموثقين أنفسهم وهذا وفقا للمادة 55 من القانون 02-06 المنظم لمهنة التوثيق.⁵⁸

وللإشارة إلى أن قرارات هذا المجلس تكون قابلة للطعن لحماية الحقوق أمام اللجنة الوطنية للطعن التي تتولى الفصل في الطعون المقدمة ضد قرارات المجلس التأديبي وتتشكل هذه اللجنة من ثمانية أعضاء أساسيين، أربعة قضاة برتبة مستشار بالمحكمة العليا يعينهم وزير العدل حافظ الأختام، ومن بينهم رئيس اللجنة وأربعة موثقين تختارهم الغرفة الوطنية للموثقين، بحيث نصت المادة 60 من القانون 02-06 على انه: " لوزير العدل حافظ الأختام ولرئيس الغرفة الوطنية للموثقين والموثق المعني الحق في الطعن في قرارات المجلس التأديبي أمام المجلس اللجنة الوطنية للطعن، وذلك في اجل ثلاثين يوما ابتداء من تاريخ تسليم القرار".⁵⁹ وما يهم من هذه المادة أن لوزير العدل حافظ

⁵⁸ المادة 55 من القانون 02-06، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، مرجع سابق.

⁵⁹ المادة 60 من القانون 02-06، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، مرجع سابق.

الأختام ولرئيس الغرفة الوطنية هم المؤهلين للطعن في قرارات المجلس التأديبي أمام هذه اللجنة وكذاك الموثق نفسه له الحق في الطعن.

للإشارة فان فترة العضوية لرئيس اللجنة والأعضاء الأساسيين حددت بثلاث سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة وقد حددت المواد 64-66 من القانون المتعلق بالمهنة إجراءات الطعن أمام اللجنة وكيفية فصلها من القرار التأديبي، على أن يتم تبليغها عن طريق رسالة مضمونة مع الإشعار بالاستلام إلى وزير العدل حافظ الأختام ورئيس الغرفة الوطنية للموثقين في حالة تقديمه طعنا والى الموثق المعني مع إعلام الغرفة الوطنية أمام مجلس الدولة إلا أن هذا الطعن ليس له اثر موقفا لتنفيذ قرارات اللجنة.⁶⁰

المطلب الثاني

المسؤولية التأديبية للمحضر القضائي

في إطار أداء المحضر القضائي لمهامه التي حددتها المادة 12 من قانون المحضر القضائي يجد نفسه ملزما بالواجبات بوازع من ضميره وبدافع من خلفه بغض النظر عما إذا كان المشرع قام بتقنين تلك الواجبات أم لا.

فالمسؤولية التأديبية للمحضر القضائي في مخالفة القواعد والالتزامات المهنية التي يفرضها القانون المنظم للمهنة، وكذا التقاليد والعادات المتعارف عليها سواءا إثناء ممارسة مهامه أو خارج نطاقها⁶¹ يمتد مجال المسؤولية التأديبية إلى كل إخلال بالشرف والأمانة والنزاهة، فلا تخضع إلى نص قانوني على أساس مبدأ الشرعية لأنها غير

⁶⁰ المواد 64-66 من القانون 06-02، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق، مرجع نفسه.

⁶¹ بوراس بلقاضي، مهنة المحضر القضائي في التشريع الجزائري، مذكرة مكملة لنيل شهادة الماستر للحقوق تخصص: قانون خاص، المركز الجامعي بلحاج بوشعيب، معهد العلوم الاقتصادية التجاري وعلوم التسيير، قسم الحقوق، 2017-2018، ص17.

مضبوطة ومجالها واسع، وتعود السلطة التقديرية إلى المجالس التأديبية مثله مثل الموثق والسبب في ذلك صعوبة التحديد الدقيق للمخالفة التأديبية.⁶²

أن عملية تأديب المحضر القضائي عن خطئه التأديبي هدفها إصلاح مهنة المحضر خاصة وتحذير باقي الضباط العموميين عامة.

من العقوبات التأديبية التي يتعرض لها المحضر القضائي ما نص عليه المشرع الجزائري في المادة 50 من قانون المحضر الآتي نصها: "العقوبات التأديبية التي يمكن أن يتعرض المحضر القضائي إليها:

* الإنذار

* التوبيخ

* التوقيف المؤقت عن ممارسة المهنة لمدة أقصاها ستة أشهر

القضائي بعمليات تجارية أو ممارسة أعمال السمسرة، كما قد يكون سلوكا سلبيا وهو الامتناع عن أداء واجب كحالة امتناعه عن فتح حساب ودائع لدى الخزينة العمومية ليودع فيها المبالغ التي بحوزته.⁶³

أما الركن المعنوي هو انصراف إرادة المحضر القضائي إلى إتيان الفعل وتحقيق نتيجة، فالمخالفة التأديبية تقوم على فكرة الإثم والخطيئة، وإن يكون مدركا فإذا انعدمت إرادته لحالة الجنون والإكراه فإنها تنتفي مسؤوليته التأديبية.⁶⁴

الفرع الأول

الجهات المختصة بالتأديب

في ضل قانون رقم 06-03 المنظم لمهنة المحضر القضائي تم استحداث هيئات على مستوى الغرف الجهوية تتمثل في المجلس التأديبي التي تتولى في دائرة

⁶² بلغيشة البشير، مرجع سابق، ص 55.

⁶³ المادة 35 من القانون 06-03، المتضمن مهنة تنظيم المحضر القضائي، مرجع سابق.

⁶⁴ بوراس بلقاضي، مرجع سابق، ص 48.

اختصاصها تسوية الخلافات المهنية بين المحضرين القضائيين وتسعى في صالحهم وتدرس جميع شكاوى الغير المقدمة ضد المحضرين القضائيين بمناسبة ممارسة مهامهم.

وتتخذ التدابير التأديبية اللازمة دون المساس بالمتابعة القضائية⁶⁵ بالإضافة إلى هيئة على المستوى الوطني تنظر في الطعون ضد قرارات المجلس التأديبي وهي اللجنة الوطنية للطعن.

أولاً: المجلس التأديبي

ينشأ مجلس تأديبي على مستوى كل غرفة جهوية يتكون من 7 أعضاء من بينهم رئيس الغرفة رئيساً⁶⁶ وينتخب أعضاء المجلس التأديبي من طرف نظرائهم بالتصويت السري من بين أعضاء الغرفة الوطنية⁶⁷ وذلك لمدة ثلاث سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة ويختص بالنظر في القضايا التأديبية للمحضرين القضائيين التابعين لدائرة اختصاصها، وتكون قراراته قابلة للطعن أمام اللجنة الوطنية للطعن.

أما إذا كانت الدعوى التأديبية تخص رئيس واحد أو أحد أعضاء الغرفة الجهوية أو أحد أعضاء الغرفة الوطنية فإن الملف التأديبي يحال على المجلس التأديبي للغرفة الجهوية غير تلك التي ينتمي إليها المحضر القضائي المتابع⁶⁸ وإن كانت الدعوى التأديبية تخص رئيس الغرفة الوطنية تحال على أحد المجالس التأديبية الذي يبينه وزير العدل حافظ الأختام.⁶⁹

للإشارة فإن قرارات المجلس التأديبي قابلة للطعن أمام اللجنة الوطنية للطعن.

⁶⁵ بلغيشة البشير، مرجع سابق، ص 72.

⁶⁶ المادة 51 من القانون 06-03، المتضمن مهنة المحضر القضائي، مرجع سابق.

⁶⁷ الكوشة يوسف، مرجع سابق، ص 95.

⁶⁸ بلغيشة البشير، مرجع سابق، ص 75.

⁶⁹ الكوشة يوسف، مرجع سابق، ص 96.

ثانيا: اللجنة الوطنية للطعن

طبقا لنص المادة 59 من القانون رقم 06-03 المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي تنشأ لجنة وطنية للطعن يحدد مقرها بقرار من وزير العدل حافظ الأختام تكلف بالفصل في الطعون صد قرارات المجالس التأديبية.

تشكل اللجنة الوطنية للطعن من ثمانية أعضاء أساسيين وأربعة قضاة برتبة مستشار بالمحكمة العليا، بينهم وزير العدل حافظ الأختام، ومن بينهم رئيس اللجنة وأربعة محضرين قضائيين تختارهم الغرفة الوطنية للمحضرين القضائيين من غير أعضاء المجالس التأديبية.⁷⁰

باستقراء الفقرة الثانية من المادة 59 أعلاه نلاحظ أن المشرع حدد عدد الأعضاء الأصليين للجنة الوطنية للطعن بستة عشر، أي ثمانية أعضاء أساسيين وأربعة قضاة برتبة مستشار في المحكمة العليا وأربعة محضرين قضائيين تختارهم الغرفة الوطنية، ولم يذكر صفة الأعضاء الثمانية الأساسيين، هل هم قضاة أو محضرين قضائيين أعضاء أولا في الغرفة الوطنية أو الغرف الجهوية.⁷¹

وتجدر الإشارة إلى أن مهام اللجنة الوطنية للطعن تتمثل في الفصل في الطعون ضد القرارات الصادرة من المجلس التأديبي، ولميعاد من اختصاصها الفصل ابتدائيا ونهائيا في القضايا المرفوعة ضد أعضاء الغرفة الوطنية وأعضاء الغرفة الجهوية كما كان سابقا.⁷²

⁷⁰ المادة 59 من القانون 06-03، المتعلق بتنظيم مهنة المحضر القضائي، مرجع سابق.

⁷¹ بوراس بلقاضي، مرجع سابق، ص 98.

⁷² بوراس بلقاضي، مرجع سابق، ص 44.

الفرع الثاني

المحاكمة التأديبية

تهدف المحاكمة التأديبية إلى تسليط عقوبة على المحضر القضائي المخالف وردع باقي زملائه في المهنة كما تهدف إلى إجبارهم على احترام القواعد المنظمة للمهنة والسهر على تطبيق القانون.

وتعتبر الإجراءات التأديبية عبارة عن همزة وصل بين الخطأ التأديبي والعقوبة التأديبية المقررة، فبدون دعوى تأديبية لا وجود لأي عقوبة تأديبية.⁷³

وانطلاق الدعوى التأديبية تقودنا إلى التساؤل عن صاحب الحق في إخطار المجلس التأديبي (أولاً) وكذا كيفية استدعاء المهنة بالأمر لحضور المحاكمة التأديبية (ثانياً) وما هي الضمانات الممنوحة له للدفاع عن نفسه (ثالثاً).

أولاً: إخطار المجلس التأديبي

يخطر المجلس التأديبي عن أخطاء المحضرين القضائيين من طرف وزير العدل حافظ الأختام أو النائب العام المختص أو رئيس الغرفة الوطنية للمحضرين.⁷⁴

تتولى الغرفة الجهوية للمحضرين القضائيين المجتمعة على شكل مجلس تأديبي دراسة جميع شكاوى الغير ضد المحضرين القضائيين بمناسبة ممارسة مهنتهم واتخاذ التدابير التأديبية اللازمة دون المساس بالمتابعة القضائية عند الاقتضاء وتخطر بناء على شكوى من طرف أي شخص له مصلحة في ذلك أو من وكيل الجمهورية.⁷⁵

⁷³ الكوشة يوسف، مرجع سابق، ص 98.

⁷⁴ المادة 52 من القانون 06-03، المتعلق بتنظيم مهنة المحضر القضائي، مرجع سابق.

⁷⁵ رزيقة مراد، الحماية الجنائية للمحضر القضائي، مذكرة نهاية الدراسة لنيل شهادة الماستر، كلية الحقوق، تخصص قانون جنائي وعلوم جنائية، جامعة مستغانم، 2019، ص 56.

أما الغرف الوطنية المعقودة على شكل مجلس تأديبي للفصل في الطعون ضد قرارات الغرف الجهوية للمحضرين فإنها تخطر بناء على طلب وزير العدل أو المحضر المعني أو النيابة العامة عند الاقتضاء.⁷⁶

إذن بالإضافة إلى وزير العدل حافظ الأختام والنائب العام المختص ورئيس الغرفة الوطنية للمحضرين المنصوص عليهم في المادة 52 من قانون المحضر يجوز لكل شخص له مصلحة أن يخطر المجلس التأديبي، لأنه غالباً ما يكون الضحية المباشرة المتضررة من إخطار المحضر القضائي.⁷⁷

ثانياً: استدعاء المحضر القضائي

لا يجوز للمجلس التأديبي أن يصدر عقوبة تأديبية دون الاستماع إلى المحضر القضائي المعني أو بعد استدعائه للحضور قانوناً ولم يمثل لذلك.

ويجب أن يستدعي المحضر القضائي المعني قبل خمسة عشر يوماً كاملة على الأقل من التاريخ المحدد لمثوله عن طريق رسالة مضمونة مع إشعار بالاستلام أو عن طريق محضر قضائي⁷⁸ لم يحدد المشرع صفة الشخص الذي يقوم باستدعاء المحضر القضائي المتابع أمام المجلس التأديبي، بينما استدرك الأمر المادة 61 من القانون 03-06 المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي، التي تنص أن رئيس اللجنة الوطنية للطعن هو الذي يتولى تكليف المحضر القضائي للحضور أمامها لغرض البث في الطعن ضد قرارات المجلس التأديبي، قبل التاريخ المعين لمثوله بخمسة عشر يوماً كاملة على الأقل، برسالة مضمونة بالإشعار بالاستلام.⁷⁹

⁷⁶ الكوشة يوسف، مرجع سابق، ص 99.

⁷⁷ بلغيشة البشير، مرجع سابق، ص 76.

⁷⁸ المادة 54 من القانون 03-06، المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي، مرجع نفسه.

⁷⁹ المادة 61 من القانون 03-06، المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي، مرجع نفسه.

ثالثاً: الحق في الدفاع

حماية للمحضر القضائي يتعين على السلطات التأديبية احترام قرينة براءة المحضر القضائي إلى غاية إثبات التهمة المنسوبة إليه، واحتراماً لهذا المبدأ امتنعت السلطات التأديبية النطق بعقوبات دون اطلاع المحضر القضائي على الملف الخاص به أو تقديم ملاحظاته على الأفعال المسندة إليه والتي يسأل من أجلها.⁸⁰

(1) حق المحضر في الاطلاع على ملفه

تكمّن الضمانات الحقيقية للموظف في مجال التأديب ملامة الإجراءات، سواء في مرحلة التحقيق أو في مرحلة المحاكمة، ولتجنب تعسف السلطات التأديبية يجب الاعتراف أن الضابط العمومي الحق في الاطلاع على ملفه قبل صدور أية عقوبة⁸¹ غير أن هذه الإمكانية لا تسمح للمحضر القضائي بمعرفة الأفعال المنسوبة إليه فقط لكن تمكنه من تحضير الدفع التي يقدمها أثناء الجلسة، كما تسمح له بالتحقيق بشأن السلطة التأديبية قد احترمت محتوى نظامها الأساسي.

(2) السماح للمحضر القضائي بحضور جلسات مجلس المسائلة، وتوكيل من يدافع عنها

من قواعد محاكمة المحضر تأديبياً بان لهذا الأخير أن يحضر تلك الجلسات بنفسه وأن يقدم دفاعه كتابة أو الاستعانة بزميل له أو محامي أو وكيل للدفاع عن نفسه سواء أمام المجلس التأديبي أو اللجنة الوطنية للطعن، وهذا ما نصت عليه المادة 54 من القانون 03-06 المتعلق بمهنة المحضر القضائي التي نصت على واجب تمكينه من الاطلاع على ملفه التأديبي بنفسه أو بواسطة محاميه أو وكيله وذلك مباشرة بعد استدعائه.⁸²

⁸⁰ رزيقة مراد، مرجع سابق، ص 58.

⁸¹ الكوشة يوسف، مرجع سابق، ص 100.

⁸² المادة 54 من القانون 03-06، المتعلق بتنظيم مهنة المحضر القضائي، مرجع سابق.

خاتمة

من خلال دراستنا التحليلية لمختلف النصوص القانونية المنظمة لبعض المهن والوظائف التي اشترط فيها المشرع صفة الضابط العمومي نجد ان لهذه الصفة اثر كبير على تنظيم هذه المهن من حيث اخضاع هؤلاء لنظام استثنائي يتشدد في قواعد مسألتهم، حيث فرض ذلك الخضوع للقواعد العامة وكذا قواعد اخلاقية المهنة.

كما نجد ان لهذه الصفة اثر في تحديد قواعد المسائلة الجزائية بجعلها كظرف مشدد للعقوبة كما هو الحال للمحضر القضائي الذي يعتبر ضابط عمومي بموجب القانون المنظم للمهنة، وخص له نفس العقوبات المقررة للقاضي والموظف العمومي وهذا يتناسب مع وصفه بالضابط العمومي المفوض من قبل السلطة العمومية، ويتعين عليه تحمل مسؤولياته قبل التفويض الممنوح له وكذلك تعتبر صفة الضابط العمومي الممنوحة للموثق بموجب القانون المنظم للمهنة اساس لاثارة مسؤولياته وتوقيع عليه عقوبات قاسية ومشددة نتيجة للضرر الذي يلحقه بالغير باعتباره ضابط عمومي.

ويستخلص ان المسؤولية الجزائية تحرر عند ارتكاب كل من الموثق والمحضر القضائي تكون ظرفا مشددا في بعض الجنايات والجناح التي يرتكبها المحضر، ذلك ان لم يفرض المشرع نظاما خاصا يحدد العقوبة المقررة كالفعل الذي يرتكبه المحضر القضائي والتي تكون اكثر شدة مقارنة بتلك المقررة للشخص العادي.

اما بالنسبة للمسؤولية الجزائية للموثق بصفته ضابط عمومي فالمشرع له نظرة خاصة من حيث شق العقاب وقرر لها المشرع الجزائي عقوبات مشددة وقاسية مقارنة مع غيره من الاشخاص العاديين، فالموثق كضابط عمومي ليس مدني عادي لانه يمارس مهنة رسمية محاطة من قبل الدولة وهذا ما يبرر التشدد جزائيا مع الموثق من حيث توقيع العقوبة عند ارتكابه احدي الجرائم اللصيقة بصفة الضابط العمومي.

لكن نجد نقطة سلبية فالمشرع لم يعد الاخطاء التأديبية على عكس الاخطاء الجزائية، وترك المجال لتقدير السلطة المختصة بالتأديب، حيث اكتفى بالقول ان كل اخلال او

مخالفات بالواجبات الوظيفية يعد خطأ تاديبى وتقوم المسائلة التأديبية للضابط العمومي بمجرد مخالفة للنصوص التشريعية او التنظيمية المتعلقة بالمهنة، فالهدف من المسؤولية التأديبية هو توقيع العقوبة الخاصة لجبر الاضرار التي تلحق بالمهنة.

من خلال هذه المعطيات نخلص الى نتيجة تفادها ان المشرع قد اولى عناية خاصة لمسؤولية الضباط العموميين الذين حول اليهم مهمة القيام باداء مهن حرة مختلفة وخاصة المسؤولية التأديبية والجزائية التي تشدد في ظل اخلاقية المهنة وبموجب القوانين المنظمة للمهن الحرة لاسيما الموثق والمحضر الذين اولى لهم المشرع اهمية واسعة وصفهم بالضباط العموميين المفوظين من قبل السلطة العامة.

ومن بين النتائج المتوصلة اليها مايلي:

-المسؤولية التأديبية للضابط العمومي تتجسد اساسيا في مخالفة المهن لواجبه القانوني المنصوص عليه في القانون المنظم للمهنة

-تتنوع الية الرقابة على جهات تاديب الضباط العموميين لاسيما الموثق والمحضر القضائي بين الرقابة الادراية ومجلس التاديب واللجنة الوطنية للطعن وبين الرقابة القضائية امام مجلس الدولة.

-اساس المسؤولية الجزائية للضابط العمومي هو الاخلا بواجب قانوني ورد به في قانون العقوبات والقوانين المكملة له ويخضع للمسؤولية الجزائية شانه شان غيره من الافراد فهي نتيجة مترتبة على ارتكاب جرائم تتطوي على عنصر الاخلال بالواجبات المكلف بها اي فرد.

-ان تثبت صفة الضابط العمومي للموثق والمحضر بصفتهم ضباط عموميين مفوضون من قبل الدولة والتي تعد هذه صفة ركنا اساسيا في قيام بعض الجرائم، وهي في النتيجة مشددة من حيث العقاب بالنظر بما يتمتع به الضابط العمومي من امتيازات سلطات لا يتمتع بها الشخص العادي.

قائمة المراجع

أولاً: باللغة العربية

1- الكتب:

- 1) **عبد الحميد المنشاوي**، جرائم القذف والسب وإفشاء الأسرار، دار الفكر الجامعي الإسكندرية، 2000.
- 2) **عبد العزيز سعد**، جرائم التزوير وخيانة الأمانة واستعمال المزور، دار هومة، الجزائر ط1، 2007.

2- الأطروحات و الرسائل والمذكرات:

أ- الأطروحات والرسائل الجامعية:

1. **بلحو نسيم**، المسؤولية القانونية للموثق، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه العلوم في الحقوق، تخصص قانون جنائي، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر، بسكرة، 2014، 2015.
2. **الكوشة يوسف**، مسؤولية المحضر القضائي (المدنية- التأديبية- الجزائية)، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون، فرع: قانون المسؤولية المهنية، جامعة مولود معمري تيزي وزو.
3. **هشام تفالي**، المسؤولية المهنية للموثق (مدنية، تأديبية، جزائية)، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق، كلية الحقوق والعلوم الإدارية، جامعة الجزائر 2007، 2006.

ب- المذكرات:

1. **بزاف براهيم**، القواعد الخاصة بعقود الحالة المدنية، مذكرة لنيل شهادة الماستر، جامعة الجزائر 1، كلية الحقوق، بن عكنون، الجزائر، 2013، 2012.
2. **بغوبو حصان**، المسؤولية القانونية للضابط العمومي " الموثق نموذجاً "، مذكرة مكملة لمتطلبات نيل شهادة ماستر في القانون، تخصص: قانون عام معمق جامعة 08 ماي 1945، قالمة، 2018.

3. **بلغيثة البشير**، المسؤولية القانونية للمحضر القضائي في ظل التشريع الجزائري
مذكرة لنيل شهادة الماستر، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الحميد بن
باديس مستغانم، 2018، 2019.
4. **بوراس بلقاضي**، مهنة المحضر القضائي في التشريع الجزائري، مذكرة مكملة
لنيل شهادة الماستر في الحقوق، تخصص: قانون خاص، المركز الجامعي بلحاج
بوشعيب عين تموشنت، معهد العلوم الاقتصادية التجاري وعلوم التسيير، قسم
الحقوق، 2017 2018.
5. **خالي خديجة**، مفهوم الموثق وتحديد نطاق مسؤوليته في القانون الجزائري، مذكرة
التخرج لنيل شهادة الماستر في الحقوق، تخصص: حقوق وحريات، جامعة احمد
دراية، أدرار كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم الحقوق، 2017، 2018.
6. **رزيقة مراد**، الحماية الجنائية للمحضر القضائي، مذكرة نهاية الدراسة لنيل شهادة
الماستر، تخصص قانون جنائي وعلوم جنائية، جامعة عبد الحميد بن باديس
كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم القانون الخاص، مستغانم، 2019، 2018.
7. **نوري لطرش**، ازدواجية المسؤولية الجزائية للموثق، مذكرة لنيل شهادة الماستر
في الحقوق، تخصص: قانون جنائي علوم جنائية كلية الحقوق والعلوم السياسية
جامعة أكلي محند أولحاج، البويرة، 2017.

3-المجلات:

- 1- **بوحلاسة عمر**، المسؤولية المهنية للموثق، مجلة الموثق، الغرفة الوطنية
للموثقين، العدد8، الجزائر، 2002، ص43.
- 2- **حشود نسيمة**، المسؤولية القانونية للموثق، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية
العدد25، المجلد الأول، الجزائر، د.س.ن، ص49.

4- النصوص القانونية:

أ- النصوص التشريعية:

- الأمر رقم 66-156، المؤرخ في 18 صفر 1386، الموافق ل 8 يونيو 1966 يتضمن قانون العقوبات، ج.ر. عدد 49، الصادر بتاريخ 11 جوان 1966، معدل ومتمم بالأمر 02-16، المؤرخ في 19 يونيو 2016، ج.ر. عدد 37، الصادر في 23 يونيو 2010.

- قانون رقم 88-27، المؤرخ في 12 جويلية 1988، المتضمن تنظيم التوثيق ج.ر. عدد 28، بتاريخ 13 جويلية 1988.

- الأمر رقم 95-13، المؤرخ في 11 مارس 1955، المتضمن مهنة المترجم-الترجمان الرسمي.

- قانون رقم 06-01، المؤرخ في 20/02/2006، يتعلق بالوقاية من الفساد ومكافحته، ج.ر. عدد 14، الصادر في 08/03/2006، معدل ومتمم بموجب القانون رقم 11-15 مؤرخ في 20/08/2011 ج.ر. عدد 4، الصادر في 2011/08/10.

- قانون رقم 06-02، المؤرخ في 20 فبراير 2006، المتضمن تنظيم مهنة التوثيق ج.ر. عدد 14، الصادرة بتاريخ 8 مارس 2006.

- قانون رقم 06-03، المؤرخ في 20 فبراير 2006، المتضمن تنظيم مهنة المحضر القضائي، ج.ر. عدد 14، سنة 2006.

- القانون رقم 14-08، المؤرخ في 9 أوت 2014، معدل ومتمم للأمر رقم 70-20 المؤرخ في 19 فيفري 1970، المتضمن قانون الحالة المدنية، ج.ر. عدد 49 الصادرة بتاريخ 20 أوت 2014.

- القانون رقم 16-07، المؤرخ في 3 أوت 2016، المتضمن تنظيم مهنة محافظ البيع بالمزايدة، ج.ر. عدد 46، سنة 2016.

ب-النصوص التنظيمية:

- المرسوم التنفيذي رقم 92-69، المؤرخ في 18 فبراير 1992، المتضمن القانون الأساسي الخاص بمأموري المركز الوطني للسجل التجاري، ج.ر، عدد 14، الصادرة بتاريخ 22 فيفري 1997.
- المرسوم التنفيذي رقم 95-439، المؤرخ في 18 ديسمبر 1995، المحدد لشروط الالتحاق بمهنة المترجم-الترجمان الرسمي.
- المرسوم التنفيذي رقم 96-291، المؤرخ في 2 سبتمبر سنة 1996، يحدد شروط الالتحاق بمهنة محافظ البيع بالمزايدة وممارستها ونظامها الانضباطي ويضبط قواعد تنظيم المهنة وسير أجهزتها، ج.ر، عدد 51، الصادرة بتاريخ 4 سبتمبر 1996 .

الصفحة	المحتويات
	كلمة شكر
	إهداء
	قائمة المختصرات
	مقدمة
02	
06	الفصل الأول: صفة الضابط العمومي
06	المبحث الأول: ماهية صفة الضابط العمومي
06	المطلب الأول: مفهوم صفة الضابط العمومي
07	الفرع الأول: تعريف الضابط العمومي
07	أولاً: التعريف الفقهي
07	ثانياً: التعريف التشريعي
08	الفرع الثاني: أساس منح صفة الضابط العمومي
09	المطلب الثاني: شروط إلحاق صفة الضابط العمومي بالمهني أو الموظف
10	الفرع الأول: الشروط العامة
11	الفرع الثاني: الشروط الخاصة
12	المبحث الثاني: المتمتعين بصفة الضابط العمومي بحكم نشاطهم
13	المطلب الأول: أصحاب المهن الحرة
13	الفرع الأول: المحضر القضائي
14	الفرع الثاني: الموثق
15	الفرع الثالث: محافظ البيع بالمزايدة
16	الفرع الرابع: الترجمان الرسمي
17	المطلب الثاني: صفة الضابط العمومي في مجال التوظيف
17	الفرع الأول: مأمور السجل التجاري

19	الفرع الثاني: ضابط الحالة المدنية
21	الفصل الثاني: تأثير صفة الضابط العمومي على قواعد المساءلة المهنية
22	المبحث الأول: صفة الضابط العمومي والمسائلة الجزائية
23	المطلب الأول: صفة الضابط ظرف مشدد للمسائلة الجزائية
23	الفرع الأول: بشأن الجرائم اللصيقة بالموثق
23	أولاً: مسؤولية الموثق الجزائية في جريمة التزوير في المحررات الرسمية العمومية
25	ثانياً: مسؤولية الموثق الجزائية في جريمة إتلاف واختلاس الممتلكات
25	ثالثاً: جريمة إفشاء السر المهني
26	الفرع الثاني: بشأن الجرائم اللصيقة بالمحضر القضائي
26	أولاً: تشديد العقوبة في كل الجنایات والجنح التي يرتكبها المحضر القضائي (الأصل)
27	ثانياً: الحالات التي يقرر فيها القانون عقوبات خاصة للمحضر القضائي (الاستثناء)
28	المبحث الثاني: صفة الضابط العمومي والمسائلة التأديبية
28	المطلب الأول: المسؤولية التأديبية للموثق
29	الفرع الأول: الخطأ التأديبي والجزاءات التأديبية
29	أولاً: الخطأ التأديبي
30	ثانياً: الجزاءات التأديبية
31	الفرع الثاني: إجراءات تأديب الموثقين
32	المطلب الثاني: المسؤولية التأديبية للمحضر القضائي
33	الفرع الأول: الجهات المختصة بالتأديب
34	أولاً: المجلس التأديبي
35	ثانياً: اللجنة الوطنية للطعن
36	الفرع الثاني: المحاكمة التأديبية

	أولاً: إخطار المجلس التأديبي
37	ثانياً: استدعاء المحضر القضائي
38	ثالثاً: الحق في الدفاع
40	خاتمة
42	قائمة المراجع
45	فهرس
48	ملخص

الضابط العمومي هو كل من منحه المشرع هذه الصفة وخولت له الدولة جزءا من صلاحياتها في مجال معين، ومن أمثال الضباط العموميين نجد المتمتعين بهذه الصفة في مجال المهن الحرة فالموثق والمحضر القضائي ومحافظ البيع بالمزايدة المترجم-الترجمان الرسمي وكذلك ضبط العموميين في مجال التوظيف كمأموري السجل التجاري وضابط الحالة المدنية.

فالضابط العمومي مسؤول عن الأخطاء التي يرتكبها وتسلط عليه عقوبات مشددة كونه يتمتع بهذه الصفة، وترتب عليهم مسؤوليات خاصة على غرار ممارسي المهن الحرة والخاصة ومن بين هذه المهن نجد كل من الموثق والمحضر القضائي بحيث توقع عليهم عقوبات تأديبية جزائية على الأفعال والأخطاء التي يرتكبونها وتتشدد العقوبة خاصة في المجال الجزائي بمجرد تمتعهم بصفة الضابط العمومي.

Résumé:

L'officier public, c'est toute personne à qui le législateur a accordé cette qualité et l'Etat lui a autorisé une partie de ses pouvoirs dans son domaine, et par exemple les fonctionnaires publics on retrouve ceux qui ont cette qualité dans le domaine des professions libérales, comme le notaire, le casier judiciaire, le gouverneur de la vente aux enchères, le traducteur-traducteur officiel, ainsi que le contrôle du public dans le domaine de l'emploi en tant qu'officier d'état civil. Agent commercial et de l'état civil.

L'officier public est responsable des erreurs qu'il commet, et de lourdes peines lui sont infligées parce qu'il jouit de cette qualité, et ils se voient assigner des responsabilités particulières similaires à celles qui exercent les professions libres et privées. Parmi ces professions, on retrouve à la fois le notaire et le casier judiciaire afin que des sanctions disciplinaires et pénales leur soient infligées pour les actions et les erreurs qu'ils commettent, et la sanction est particulièrement sévère Dans le domaine pénal, dès qu'ils bénéficient du statut d'officier public.